

资府办函〔2022〕6号

资阳市人民政府办公室

印发关于新时代推动革命老区振兴发展的 工作方案的通知

安岳县人民政府，市级有关部门（单位）：

经市政府同意，现将《关于新时代推动革命老区振兴发展的工作方案》印发你们，请认真组织实施。

资阳市人民政府办公室

2022年1月26日

关于新时代推动革命老区振兴发展的 工作方案

为深入贯彻落实《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3号）、《四川省人民政府关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见》（川府发〔2021〕17号），推动革命老区走出新时代振兴发展之路，结合我市实际，制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于革命老区振兴发展重要指示精神和党中央国务院、省委省政府决策部署，围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进高质量发展，坚持把革命老区振兴发展作为一项重大政治任务，聚焦全省推进革命老区振兴发展目标，聚力推进巩固脱贫攻坚成果、城乡统筹、产业培育、基础设施、民生改善、红色文化保护传承等重点任务，落实政策支持，健全长效机制，促进我市革命老区紧跟时代步伐、共同繁荣发展，不断开创追赶跨越发展新局面。

（二）实施范围。经省认定的革命老区范围为安岳县。

二、扎实抓好巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴

(三) 扎实抓好易地扶贫搬迁后续帮扶。①常态化开展易地扶贫搬迁问题整改“回头看”，建立成果巩固提升长效机制，动态监测 185 户易地扶贫搬迁户住房、就业、生活等情况。以易地扶贫搬迁后续帮扶为纽带，做好与乡村振兴有效衔接（责任单位：市发展改革委、安岳县政府）。②健全和运行好防止返贫动态监测和帮扶机制，在易地扶贫搬迁群众所在地实施一批带动群众发展的项目，并予以适当补助，公益性岗位优先向易地扶贫搬迁群众倾斜（责任单位：市乡村振兴局、安岳县政府）。③严格落实“四个不摘”要求，对已脱贫易地扶贫搬迁贫困人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的对象，依规纳入农村低保或特困人员救助供养范围（责任单位：市民政局、安岳县政府）。

(四) 扎实抓好乡村振兴重点帮扶。①对安岳县安排市级乡村振兴先进创建培育资金 780 万元，支持安岳县培育市级乡村振兴先进乡镇 1 个、示范村 9 个（责任单位：市农业农村局、市乡村振兴局）。②支持特色优势农业全产业链发展，农业品种培优，推进建设绿色、标准化、信息化种养产业基地。根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接任务的需要和市级财力，每年预算安排一定规模本级衔接资

金，并科学指导安岳县统筹使用好资金（**责任单位**：市乡村振兴局，市财政局）。③在安岳革命老区农业农村基础设施等领域积极推广以工代赈方式，推动探索集体资产收益和分配有效模式。捆绑以工代赈、高标准农田建设、农村人居环境整治等项目，集中支持安岳革命老区（**责任单位**：市发展改革委、市农业农村局、市乡村振兴局、安岳县根据职责分工负责）。④推行“以购代捐”“以买代帮”等方式，鼓励政府、企事业单位定向直购革命老区农副产品，推动国企和民营企业参与帮扶。完善县乡村三级农村服务体系，加快流通服务网店建设，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城（**责任单位**：市直机关工委、市国资委、市商务局、市乡村振兴局等相关部门根据职责分工负责）。

三、加快推进新型城镇化

（五）提升城镇综合承载能力。①实施特色城镇建设行动，推进安岳革命老区海绵城市建设、老旧小区改造、县城公共服务设施等提档升级。支持安岳革命老区中心镇争创“省级百强中心镇”。（**责任单位**：市住房和城乡建设局、安岳县政府）。②争取省级支持安岳革命老区县城纳入县城新型城镇化示范。指导支持安岳县规划建设特色产业园区，引进市场主体建设运营，争创省级特色小镇（**责任单位**：市发展改革委、安岳县政府）。③健全城乡融合发展体制机制，

推进城市人才、资金、科技等进入老区乡村，促进城乡医疗、教育、社保等基本公共服务均等化和城乡基础设施建管一体化。积极稳妥推进农村产权改革、经济发达镇行政管理体制改革（**责任单位：**市人力资源和社会保障局、市民政局、市金融工作局、市科学技术局、市卫生健康委、市教育和体育局按职责分工负责）。④分片区分层级编制镇（乡）国土空间总体规划和村规划，持续做好两项改革“后半篇”文章，扎实推进美丽宜居乡村建设（**责任单位：**市自然资源规划局、市农业农村局、安岳县政府等）。

四、做大做强特色优势产业

（六）加大产业平台建设。①支持安岳革命老区加快产业功能区建设，推动园区向功能复合型转变，争创承接产业转移示范区（**责任单位：**市发展改革委、市经济和信息化局、安岳县政府）。②鼓励实施园区“二次开发”，提高园区土地、厂房等利用效率。加快推动安岳经开区扩区论证。（**责任单位：**市经济和信息化局、安岳县政府）。③支持安岳柠檬产业技术研究院建设省级新型研发机构。支持安岳县创建工程技术研究中心、农业科技园区、重点实验室等创新平台（**责任单位：**市科学技术局、安岳县政府）。

（七）提质发展现代农业。①支持安岳县持续巩固国家现代农业产业园创建成果，加快安岳大足成渝现代高效特色

农业带合作园区、粮经统筹促进柠檬高质量发展示范园区等建设，支持创建省星级现代农业园区和市级现代农业园区（**责任单位：**市农业农村局、安岳县政府）。②全力推进柠檬产业转型升级创新发展，启动国际柠檬交易中心、安岳柠檬仓储冷链集配中心建设，推动安岳柠檬地标品牌建设，全力打造世界级柠檬产业基地、中国柠檬产业集群（**责任单位：**市农业农村局、市商务局、市市场监管局、安岳县政府根据职责分工负责）。③支持安岳县现代农业烘干冷链物流省级示范县建设，推进龙台镇仓储冷链物流集配中心建设。支持申报2021-2023年产油大县示范县和产业强镇项目，支持创建四川省粮油产业高质量发展示范县。落实安岳县国家生猪调出大县奖励资金（**责任单位：**市发展改革委、市农业农村局、安岳县政府等根据职责分工负责）。

（八）发展清洁能源产业。①加大天然气勘探开发利用力度，重点加强安岳古裂陷周缘、震旦系-下古生界等新层系风险勘探（**责任单位：**市经济和信息化局、安岳县政府）。②共同向上争取天然气体制改革，推动构建常规天然气利益共享机制（**责任单位：**市发展改革委、市经济和信息化局、安岳县政府）。③加大‘安岳气田’开发力度，鼓励多种经济成分共同参与勘查开发，加快‘安岳气田’天然气第二净化厂落地建设（**责任单位：**市经济和信息化局、市国资委、安岳县政府根据职责分工负责）。④强化天然气综合利用，

加快川投安岳燃机项目建设，指导争创四川省天然气调峰发电基地建设（**责任单位**：市经济和信息化局、安岳县政府等）。

⑤加快发展天然气分布式能源，突破发展天然气绿色精细化工，推动建设资阳高端天然气产业技术创新示范基地（**责任单位**：市发展改革委、市经济和信息化局、安岳县政府）。

（九）鼓励发展生态经济。①鼓励安岳革命老区利用生态资源优势，推动生态文化旅游融合发展，打造生态旅游、乡村旅游、禅修康养等生态服务型经济（**责任单位**：市文化广电旅游局、安岳县政府等）。②加快建设资阳大足文旅融合发展示范区，争创天府旅游名县、全域旅游示范区（**责任单位**：市文化广电旅游局、安岳县政府）。

五、补齐基础设施和公共服务短板

（十）完善基础设施网络。①谋划一批安岳革命老区重大基础设施项目，争取纳入四川省“十四五”革命老区振兴发展重大项目库（**责任单位**：市发展改革委、安岳县政府）。

②全力推进成渝中线高铁建设，开工建设资中至铜梁（四川境）高速公路，加快绵遂内铁路、S102资安快速通道等项目前期工作，推动革命老区农村公路提标扩面，支持安岳县创建“四好农村路”示范县（**责任单位**：市发展改革委、市交通运输局、安岳县政府）。③促进毗河供水一期工程发挥效

益，加快毗河供水二期工程前期工作，保障革命老区用水。

（责任单位：市水务局、安岳县政府）

（十一）加大教育扶持力度。①按政策落实革命老区教育工作者福利和工资待遇，落实家庭经济困难学生生活补助政策（责任单位：市教育和体育局、安岳县政府）。②落实国家、省关于革命老区教育系统事业单位人员招聘政策，同步省上持续深化教师职称制度改革（责任单位：市人力资源和社会保障局、安岳县政府）。③建成安岳中学城东校区、实验中学城南校区等项目，推动学前教育、义务教育、高中教育、职业教育和特殊教育高质量发展（责任单位：市教育和体育局、安岳县政府等）。

（十二）提升医疗服务水平。①深入推进医药卫生体制改革，全面落实基本药物制度。稳步实施分配制度改革。深化县域综合医改，推动发展县域医共体，逐步完善分级诊疗、双向转诊制度。推进安岳县岳阳镇、石羊镇中心卫生院整体迁建等项目建设，开展“优质服务基层行”活动（责任单位：市卫生健康委、安岳县政府）。②支持共享医疗服务，推动医疗技术和医疗人才“双下沉”。实行药品耗材统一采购（责任单位：市医疗保障局、安岳县政府）。③建成安岳县人民医院城南新区医院、安岳县中医医院住院大楼、安岳县第四人民医院医技综合楼建设项目，完成县第三人民医院整体迁

建，建成疾控中心、传染病医院（责任单位：安岳县政府、市发展改革委、市卫生健康委）。

六、加强红色文化保护传承

（十三）加强红色资源保护。①谋划一批红色文化传承保护项目争取中省预算内资金支持（责任单位：市发展改革委、市文化广电旅游局、安岳县政府等）。②落实《四川省红色文化保护传承条例》，制定红色文化分级分类保护的基础制度，因地制宜保护传承红色文化（责任单位：市文化广电旅游局、安岳县政府）③加强对革命烈士纪念设施的保护利用，加快实施安岳县中共遂安中心县委活动旧址-白塔寺乡姚家大院修缮与利用工程、中共遂安潼三县党员代表大会旧址修缮与利用工程、安岳县革命烈士陵园建设、烈士墓集中管护点整修等项目（责任单位：安岳县政府、市民政局、市文化广电旅游局等）。

（十四）加大红色文化宣传推广。①加大宣传推广力度，聚焦革命老区县红色遗迹遗址，充分利用报纸、广播、电视和互联网等媒介，通过“常态宣传+专题报道+集中推广”的立体宣传方式，传承弘扬革命精神和红色文化。（责任单位：市委宣传部、市文化广电旅游局、资阳新闻传媒中心、安岳县政府）。②加强与其他革命老区的交流合作，组织参与革命老区振兴发展论坛（责任单位：市发展改革委、安岳县政

府)。③开展党史“七进+”活动，促进红色文化和革命精神代代相传（责任单位：全市各级各部门）。

（十五）推动红色文化和旅游融合发展。①支持安岳县聚焦红色旅游主题，串联陈毅故里、饶国华烈士墓、饶国梁纪念馆等红色景点，发展红色研学、光辉农场、党史教育等红色文旅产业，打造“红色印记”文旅融合发展带，支撑资阳大足文旅融合发展示范区建设（责任单位：市文化广电旅游局、安岳县政府）。②加大对红色文化旅游宣传推广投入，多种方式宣传推广红色旅游。（责任单位：市文化广电旅游局、市财政局、安岳县政府、乐至县政府等按职责分工负责）。

七、加强生态治理和环境保护

（十六）加强生态建设。①坚决打好污染防治攻坚战，扎实推进中省环保督察反馈问题整改，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进大气污染系统治理（责任单位：市生态环境局、安岳县政府）。②落实河湖林长制，加快推进岳阳河、龙台河、小濛溪河等重点流域治理，建成 10 个生态公园，完成柠都河水生态修复、城南水环境治理等项目。（责任单位：市生态环境局、市自然资源规划局、市水务局、安岳县政府等按职责分工负责）。③围绕“双碳”目标，坚持生态优先、绿色发展，严格控制“两高”项目，大力发展绿色低碳产业，建设绿色工厂、绿色园区、绿色建筑，开发

绿色产品（**责任单位**：市发展改革委、市经济和信息化局、市住房城乡建设局、安岳县政府等按职责分工负责）。

（十七）加大生态补偿力度。①认真落实森林生态效益补偿和退耕还林补助政策（**责任单位**：市自然资源规划局、市财政局、安岳县政府）。②落实《沱江流域横向生态保护补偿协议》《嘉陵江流域横向生态保护补偿协议》，完善上下游横向水环境生态补偿机制，探索建立县（区）之间的横向水环境生态补偿机制（**责任单位**：市生态环境局、市财政局、安岳县政府）。

（十八）加强农村人居环境治理。①争取安岳革命老区纳入全省农村人居环境整治提升五年行动，争取安岳县 20 个村纳入四川省 2022 年农村“厕所革命”整村推进示范村项目，推动安岳县加快农村人居环境整治重点县建设（**责任单位**：市农业农村局、安岳县政府）。②优先支持安岳革命老区聚居点污水治理，在相关乡镇开展农村生活污水治理技术示范点建设。（**责任单位**：市发展改革委、市生态环境局、市住房城乡建设局、安岳县政府按职责分工负责）

八、落实支持政策措施

（十九）争取国省资金支持。①对标省上“加大对财力薄弱县财政资金补助力度”政策，指导争取新增革命老区转

移支付资金支持（**责任单位**：市财政局）。②指导谋划一批公益性基础设施项目、县域医疗卫生次中心建设项目争取省上专项资金支持。支持安岳革命老区符合条件的项目发行专项债券和地方债券（**责任单位**：市发展改革委、市财政局等按职责分工负责）。

（二十）加大产业支持力度。建立与省级产业投资引导基金的对接机制，争取省区域协同发展基金、创业投资基金、PPP 投资基金等到安岳革命老区投资。引导辖内金融机构信贷投向安岳县革命老区。优先将符合条件的安岳革命老区优势骨干企业纳入上市后备企业资源库进行培育，支持企业在境内外主要资本市场上市或在“新三板”挂牌上市（**责任单位**：市财局、市金融工作局、安岳县政府按职责分工负责）。

（二十一）增强用地保障支持。统筹使用市本级预留的新增建设用地预支规模指标，优先用于保障革命老区 2022 年急需落地的民生项目、重大产业和基础设施类项目的用地需求。争取挂钩项目和土地整理项目向安岳革命老区县倾斜。争取省级支持安岳革命老区开展城镇低效用地再开发试点。持续推动安岳县主体功能区定位由限制开发区域（农产品主产区）调整为重点开发区域（**责任单位**：市自然资源规划局）。

（二十二）强化人才支撑。推动《资阳市鼓励引导人才向基层流动的十一条措施》《关于加强基层治理人才支撑的若干措施》等政策措施在安岳县落地落实，支持安岳县放宽县、乡事业单位专业技术人员考核招聘条件，学历可结合实际分别放宽到本科、大专。支持安岳革命老区继续面向全国公开引进急需紧缺人才，对引进到的高层次人才，按政策享受相应待遇。争取大学生志愿服务西部计划志愿者到安岳革命老区服务。争取省级革命老区人才支持计划、科技人员专项计划和省级组织的科研院所、高等院校等专家到安岳革命老区开展科技服务。推动安岳县创建全省农民工返乡创业示范园建设（**责任单位：**市委组织部、市人力资源社会保障局、市科学技术局、团市委根据职责分工负责）。

（二十三）加大红色资源保护和红色文化宣传力度。支持现有革命旧址申报市级、省级、国家级文物保护单位，支持省级文物保护单位的革命旧址申报省级文物保护项目资金。争取资阳大足文旅融合发展示范区纳入《巴蜀文旅走廊建设规划》，推动省级层面在项目、资金、用地、推广等方面给予支持（**责任单位：**市发展改革委、市文化广电旅游局根据职责分工负责）