

资府办发〔2016〕21号

资阳市人民政府办公室

关于印发《资阳市简政放权放管结合优化服务2016年工作要点》的通知

各县（市、区）人民政府，开发区管委会，天府新区资阳管委会，市政府各部门：

《资阳市简政放权放管结合优化服务2016年工作要点》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻执行。

资阳市人民政府办公室

2016年4月22日

资阳市简政放权放管结合优化服务 2016 年工作要点

根据省政府推进职能转变协调小组工作要求，结合我市实际，现确定 2016 年简政放权、放管结合、优化服务工作要点。

一、深入推进行政审批改革

1. 对照省政府公布的市、县两级行政许可事项清单，对我市已公布的市、县两级行政许可目录开展对应清理。（责任单位：市政府审改办、市委编办、市政府法制办、市政务服务中心、市级相关部门。牵头单位见附件，下同）

2. 规范行政审批行为，积极配合省级部门编制市、县办事指南。（责任单位：市政府审改办、市政府法制办、市政务服务中心、市级相关部门）

3. 出台《全市性行业协会商会与行政机关脱钩试点方案》，启动全市性行业协会商会与行政机关脱钩第一批试点。（责任单位：市民政局、市发展改革委、市级相关部门）

二、深入推进投资审批改革

4. 按照省政府统一部署，切实将取消或下放的企业投资项目审批事项落实到位；严格执行全省统一清理公布的投资项目前置审批事项和中介服务事项清单；积极推进

投资项目报建手续清理、规范工作，解决报建手续过多过繁问题，进一步落实企业和基层投资自主权。（责任单位：市发展改革委、市级相关部门）

5. 积极配合省上完善全省投资项目在线审批监管平台，推进市、县两级投资项目在平台上全面运行，依托平台加强投资项目事中事后监管。（责任单位：市发展改革委、市级相关部门）

6. 整合平台层级，基本完成市、县两级公共资源交易平台整合。将工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等纳入统一的平台体系。（责任单位：市公共资源交易中心、市级相关部门）

7. 按照国家电子交易公共服务系统技术标准和数据规范，依托四川省级电子政务云，整合建立统一规范、终端覆盖全市各级公共资源交易平台的公共资源电子交易公共服务系统，与省级电子交易公共服务系统互联互通，实现资源共享。（责任单位：市公共资源交易中心、市级相关部门）

三、深入推进职业资格改革

8. 按照省政府和省人力资源社会保障厅工作部署，做好取消职业资格许可和认定事项的贯彻落实工作，指导各地落实人力资源社会保障部《关于废止〈招用技术工种从业人员规定〉的通知》（人力资源和社会保障部令第26号）。（责任单位：市人力资源社会保障局）

9. 按照省政府的统一部署，在全市推广使用技能鉴定在线考务系统和职业资格证书管理系统，实现对技能鉴定的全过程监控，加强对职业资格制度实施情况的监管。

（责任单位：市人力资源社会保障局）

四、深入推进收费清理改革

10. 按照国务院、省政府统一部署，继续清理规范行政事业性收费，适时调整偏高的收费标准，降低企业经营成本。健全完善收费基金目录清单制度和相关收费基金管理政策。及时公布 2016 年资阳市政府性基金目录清单、行政事业性收费目录清单和涉企行政事业性收费目录清单等三张目录清单。督促检查相关部门和执收单位建立和完善收费基金公示制度。（责任单位：市财政局、市发展改革委）

11. 根据国家和省关于价费改革新的任务和要求，按照《四川省定价目录（2015 版）》规定，继续深入做好经营服务性收费清理规范工作，切实做到目录之外无政府定价和政府指导价定价权。落实政府定价的涉企业经营服务性收费“三项目录清单”制度，加大对服务性收费市场监管力度，规范收费主体行为，优化市场环境，巩固清理规范成果。（责任单位：市发展改革委）

五、深入推进商事制度改革

12. 进一步扩大“三证合一”实施范围，探索试点个体工商户“二证合一”、统一社会信用代码，切实构建方便快捷的市场主体准入通道。（责任单位：市工商局、市国税局、市地税局、市质监局、人行资阳市中心支行等）

13. 探索完善市场主体便捷退出机制，争取推进个体工商户简易注销登记改革试点，简化和完善个体工商户注销流程，制定开展个体工商户简易注销的规定。按照省工商局统一部署开展企业简易注销工作（责任单位：市工商局）

14. 强化企业信用信息归集，建立部门信息共享制度，构建信用约束机制，构建主体自治、行业自律、社会监督的信用监管新局面。（责任单位：市工商局、市级相关部门）

15. 建立工商“双随机”抽查制度，制定工商“双随机”抽查管理办法，组织开展工商“双随机”抽查工作。（责任单位：市工商局、市级相关部门）

六、深入推进教科文卫体领域相关改革

16. 进一步推进人才培养机制创新，加强创新创业教育，贯彻落实高等教育综合改革措施、出国留学中介服务机构认定与监管办法、乡村教师支持计划。（责任单位：市教育体育局）

17. 全面推进大众创业、万众创新，不断完善政策、融资、载体、环境等体制机制，制定科技计划管理改革方案，构建总体布局合理、功能定位清晰的科技计划体系和管理制度。（责任单位：市科技知识产权局）

18. 进一步规范文化市场行政审批行为，完善行政审批台账管理和审批信息公示制度。（责任单位：市文化广电新闻出版局）

19. 深入推进“互联网+医疗”，促进医疗与信息化的深度融合，搭建“互联网+医疗”产业平台，进一步加强事中事后监督管理。（责任单位：市卫生计生委）

20. 探索行政审批承诺制，选取 1—2 个行政许可事项进行试点，对部分准入条件由申请人书面承诺在一定期限内取得相关职（执）业资格条件后先予准入许可，加强事中事后监管。（责任单位：市文化广电新闻出版局）

21. 推进足球管理体制变革，调整组建资阳市足球协会，研究出台《资阳市足球改革发展实施意见》。（责任单位：市教育体育局）

七、深入推进行政权力清单制度建设

22. 制定动态调整办法，动态调整行政权力清单。修订行政权力平台建设运行管理办法，开展行政权力运行数据分析，逐步将行政权力平台及权力运行数据建设成为全省政务云和大数据的核心组成部分，提高政府决策和管理信息化能力。（责任单位：市政府审改办、市委编办、市政府法制办、市监察局）

八、深入推进责任清单清理改革

23. 健全责任清单制度，在现有制度框架基础上，建立与行政权力清单相互制约、动态调整的长效机制，按照国、省新的部署要求，进一步完善责任清单框架体系。（责任单位：市委编办、市政府审改办、市政府法制办、市监察局）

24. 按照清单格式与内容在全市范围内基本统一的要求，指导县（市、区）开展责任清单编制工作，公布市、县两级政府责任清单目录。（责任单位：市委编办）

九、深入推进依法行政工作

25. 按照《立法法》的规定，配合市人大常委会做好承接地方立法权的准备工作。（责任单位：市政府法制办）

26. 推进行政执法体制改革，在资阳市城市规划区范围内全面开展城市管理相对集中行政处罚权工作。（责任单位：市城管局、市委编办、市政府法制办）

市政府推进职能转变协调小组各专题组、功能组成员单位要细化责任、明确到人、限时完成，并按季度报告工作进展情况。督查组要对市级各部门和县（市、区）政府改革推进中存在的问题，以及社会对有关改革反映强烈的问题开展专项督查和重点督办，督查整改情况作为年度目标绩效考核的重要依据。专家组要对我市推进职能转变各项工作开展第三方测评。综合组要加强跟踪、督促和协调，定期通报工作进展情况及工作推进中存在的问题。

附件：资阳市简政放权放管结合优化服务重点工作任务表

资阳市简政放权放管结合优化服务重点工作任务表

序号	工作任务	牵头单位		时间进度
一、深入推进行政审批改革工作				
1	对照省政府公布的市、县两级行政许可事项清单，对我市已公布的市、县两级行政许可目录开展对应清理。	行政审批 改革 组	市政府审改办	按省政府统一部署推进
2	公布《取消、调整和保留的市县联审事项目录》、《取消、保留的市级许可限额事项目录》、《取消、调整和保留的市级行政审批前置条件目录》		市政府审改办	2016年6月底前完成
3	按照创新和改进公共服务等相关工作要求，积极配合省级部门编制市、县办事指南		市政府审改办	2016年10月底前完成
4	出台《全市性行业协会商会与行政机关脱钩试点方案》，启动全市性行业协会商会与行政机关脱钩第一批试点。		市民政局 市发展改革委 革委	2016年12月底前完成
二、深入推进投资审批改革工作				
5	按照省政府统一部署，切实将取消下放的企业投资项目审批事项，积极推进投资项目报建手续清理、规范工作，解决	投资审批 改革	市发展改革委	按省政府统一部署推进

序号	工作任务	牵头单位		时间进度
	报建手续过多过繁问题，进一步落实企业和基层投资自主权。	组		
6	按照省政府建立和完善负面清单、权力清单、责任清单制度，推行行政审批规范化、标准化的有关要求，在现行部门权力清单的基础上，加快形成并发布投资项目前置审批事项和中介服务事项清单。		市发展改革委	2016年9月底前完成
7	完善全市投资项目在线审批监管平台，推进市、县两级投资项目在平台上全面运行，依托平台加强投资项目事中事后监管。		市发展改革委	2016年12月底前完成
8	整合市、县两级公共资源交易平台，将工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等纳入统一的平台体系。		市公共资源交易中心	2016年6月底前完成
9	建设终端覆盖全市各级公共资源交易平台的电子交易公共服务系统，与省级电子交易公共服务系统互联互通，实现资		市公共资源交易中心	2016年9月底前完成

序号	工作任务	牵头单位		时间进度
	源共享。			
三、深入推进职业资格改革工作				
10	贯彻落实省政府和省人力资源社会保障厅工作部署，做好取消职业资格许可和认定事项贯彻落实工作。指导各地落实人力资源社会保障部《关于废止〈招用技术工种从业人员规定〉的通知》（人力资源和社会保障部令第26号）。	职业资格 改革 组	市人力资源社 会保障局	按省政府统一 部署推进
11	继续推广使用技能鉴定在线考务系统和职业资格证书管理系统，加强对职业资格制度实施情况的监管。		市人力资源社 会保障局	2016年12月 月底前完成
四、深入推进收费清理改革工作				
12	继续清理规范行政事业性收费，适时调整偏高的收费标准，降低企业经营成本。	收费清理 改革 组	市财政局	按省政府统一 部署推进
13	清理公布全市政府性基金、行政事业性收费和涉企行政事业性收费三张目录清单。督促和检查相关部门和执收单位建立和完善收费基金公示制度。		市财政局	2016年12月 月底前完成
14	根据国家和省关于价费改革新的任务和		市发展改革委	2016年12月

序号	工作任务	牵头单位		时间进度
	要求，继续深入做好经营服务性收费清理规范工作。			月底前完成
15	落实政府定价的涉企经营服务性收费“三项目录清单”制度，加大对服务性收费市场监管力度，规范收费主体行为，优化市场环境，巩固清理规范成果。		市发展改革委	2016年12月底前完成
五、深入推进商事制度改革工作				
16	探索试点个体工商户“二证合一”、统一社会信用代码，切实构建方便快捷的市场主体准入通道。	商事制度改革组	市工商局	按省政府统一部署推进
17	探索完善市场主体便捷退出机制，推进个体工商户简易注销登记改革试点，制定开展个体工商户简易注销的程序。		市工商局	2016年12月底前完成
18	初步实现归集各政府部门在履行职责过程中产生的行政许可、行政处罚以及其他依法应当公示的企业信息，建立政府部门间企业信息公示联络员制度。	商事制度改革组	市工商局	力争2016年12月底前完成
19	建立工商、行政审批、行业主管部门及行政权力平台、行政效能电子监察系统		市工商局	2016年12月底前完成

序号	工作任务	牵头单位		时间进度
	之间的信息共享机制。			
20	初步建立、逐步健全跨部门企业信息联动响应机制和失信惩戒机制。		市工商局	力争 2016 年 12 月底前完成
21	建立工商“双随机”抽查制度，制定工商“双随机”抽查管理办法，组织开展工商“双随机”抽查工作。		市工商局	2016 年 6 月底前完成制定管理办法，启动相关工作。
六、深入推进教科文卫体领域相关改革工作				
23	加强创新创业教育，贯彻落实高等教育综合改革措施、出国留学中介服务机构认定与监管办法、乡村教师支持计划。	教科 文 卫 体 改 革 组	市教育体育局	2016 年 12 月底前完成
24	不断完善政策、融资、载体、环境等体制机制，制定科技计划管理改革方案。		市科技知识产权局	2016 年 12 月底前完成
25	进一步规范文化市场行政审批行为，完善行政审批台账管理和审批信息公示制度。		市文化广电新闻出版局	2016 年 12 月底前完成
26	深入推进“互联网+医疗”，促进医疗与信息化的深度融合，搭建“互联网+医		市卫生计生委	2016 年 12 月底前完成

序号	工作任务	牵头单位		时间进度
	疗”产业平台，进一步加强事中事后监督管理。			
27	探索行政审批承诺制，选取 1-2 个行政许可事项试点，对部分准入条件由申请人书面承诺在一定期限内取得相关职业(执)业资格条件后先予准入许可。		市文化广电新闻出版局	2016 年 12 月底前完成
28	推进足球管理体制改革，调整组建资阳市足球协会，研究出台《资阳市足球改革发展实施意见》。		市教育体育局	2016 年 12 月底前完成
七、深入推进行政权力清单制度建设				
29	对行政权力清单进行动态调整，制定动态调整办法。	行政权力清单制度建设组	市政府审改办 市委编办 市政府法制办 市监察局	2016 年 12 月底前完成
30	严格执行行权平台建设运行管理办法，		市政府审改办	2016 年 12 月

序号	工作任务	牵头单位		时间进度
	推进行政权力网上规范运行和数据运用。		市政府法制办 市监察局	月底前完成
31	进一步推进行政权力同步上网运行和两法衔接平台应用		市政府审改办 市检察院 市政府法制办 市监察局	2016年12月 月底前完成
32	探索推行电子监察和执纪问责		市监察局 市检察院 市政府法制办	2016年12月 月底前完成

序号	工作任务	牵头单位		时间进度
			市政府审 改办	
八、深入推进责任清单清理改革工作				
33	按照国家、省新的部署和要求，进一步完善责任清单框架体系，建立责任清单动态调整长效机制。	责任清单 清理 改革 组	市委编办	2016年12月 月底前完成
34	指导、县（市、区）开展责任清单编制工作，公布市、县两级政府责任清单目录。		市委编办	2016年12月 月底前完成
九、深入推进依法行政工作				
35	配合市人大常委会做好承接地方立法权的准备工作。	法制组	市政府法制办	按照省人大批 准时间推进
36	在资阳市城市规划区范围内全面开展城市管理相对集中行政处罚权工作。		市委编办、市 城管局、市政 府法制办	2016年12月 月底前完成