

资府办发〔2016〕56号

资阳市人民政府办公室

关于加快推进智慧资阳建设的实施意见

各县（区）人民政府，开发区管委会，市级有关部门（单位）：

为加快推进我市信息化建设与发展，增强公共服务功能和综合竞争力，促进“智慧资阳”建设有序健康发展，经市政府同意，现提出以下实施意见。

一、指导思想

围绕市委、市政府加快推进“三区一都市”建设的总体战略部署，着力建设现代化智慧城市，搭建以信息资源共享平台为核心的云计算中心，提高资源利用效率，实现全市信息资源的整合共享和互联互通，有效解决重复建设和“信息孤岛”问题，全面提升信息化在现代城市管理、便民利民服务、产业融合发展等方面的能力和水平，为加快建设产业结构合理、生态优良、文化繁荣、社会和谐、开放宜居的新资阳提供动力和支撑。

二、目标任务

## （一）工作目标

到 2020 年基本建立完善的现代城市管理、便民利民服务、产业融合发展的信息化体系。创新城市管理与发展模式，提升产业信息化水平，实现社会事业与公共服务信息化，进一步促进信息化与民生领域应用的深度融合，发挥信息化对保障和改善民生的支撑性和带动性作用，逐步实现信息网络宽带泛在、政府服务协同高效、居民生活智能便捷、“两化”融合深入推进，让全市人民共享“智慧资阳”建设成果。

## （二）工作任务

加快推进新一代信息基础设施建设，加快“三网融合”建设步伐。整合现有信息资源，建立完善基础信息数据库和视频资源等专题数据库，建立统一的信息资源共享交换平台，促进数据资源整合和互联互通。在此基础上，重点抓好三个方面的建设：一是建设城市公共管理系统。建设完善智慧城管、智能交通、城市数字防控系统，抓好社会管理综合信息系统、智慧税务管理系统、网上办公平台等项目建设，提高城市管理智能化水平。二是建设民生服务系统。着眼便民利民，立足实际需要，着力解决社保、医疗、教育、养老、就业、公共安全、食品药品安全、社区服务、家庭服务等领域的突出问题，逐步推进智慧教育、智慧社保、智慧环境、智慧食安、智慧卫计、智慧旅游、智慧水务、智慧房产等项目建设，切实改善公共服务，提升市民生活品质。三是建设信息化与产业化融合项目。围

绕发展智慧经济，培育发展智慧企业、智慧园区、智慧农业、电子商务、智慧物流，促进产业领域的数字化、信息化和智能化。

### 三、实施步骤

#### （一）第一阶段（2017年）

重点推进云计算数据中心和云服务平台建设，实现信息资源的整合共享。采取市场运作、企业投资、政府购买服务的方式，积极推进云计算中心项目；整合现有和在建的非涉密信息资源，初步建成人口、法人、空间地理、宏观经济、房屋等基础信息数据库和专题数据库，建立统一的信息资源共享交换平台，实现信息资源的整合共享。完成智慧城管、智能交通、城市数字防控三大系统建设，将视频资源整合到智慧城管指挥大厅，实现三大系统视频资源的整合共享，以市数字城管中心为基础扩容升级建设智慧城管指挥中心。建设社会管理综合信息系统，结合完美社区建设，按照网格化管理的要求，为创新社会管理提供信息技术支撑。建设智慧税务管理系统，以加强税源控管为核心，建立涉税信息共享平台和社会综合治税系统。突出卫生计生系统重点领域信息化建设，提升数字化医院创建率，提高计生 e 通、村医通基层覆盖率，进一步完善资阳市人口健康信息平台应用模块，扩大资阳市金融健康卡（居民健康卡）使用人群。加快“宽带乡村”和“光网城市”建设，实现行政村通光纤率达到 100%，城市宽带桌面接入能力达到 1000m，互联网出口带宽资源达到 600g；推进下一代互联网（ipv6）建设，确保网络基础设施的覆盖、带宽和地址资源满足智慧城市建设的需要。推进

智慧政府网站群建设，进一步整合资源，丰富内容，创新应用，切实提高政务公开、在线办事、政民互动等服务能力和水平，为市民和企业提供一流的政务服务。基于电子政务外网机关办公网平台，进一步优化系统功能，扩大平台应用范围，实现覆盖市县乡三级行政机关事业单位人员网上办公平台。对接国家相关政策，启动国家智慧城市试点示范城市和信息惠民国家示范城市创建工作。启动云计算中心项目建设，年内完成项目建设前期工作并加快推进建设。

## （二）第二阶段（2018年）

重点建设一批民生服务应用项目，初步搭建智能、泛在、高效、便民的民生服务应用系统，实现信息化与民生领域应用的深度融合。建设智慧教育系统，加快智慧校园等应用项目建设，基本实现优质教育教学资源的共享，加快构建终身教育服务体系。建设社会保障卡服务系统，按照“一卡多用”和“全国通用”的要求，建成包含各项社会保障业务功能的电子凭证，逐步推广到与人民群众密切相关的其他社会事务领域。建设城市通服务平台，建成全市各交通干线、城市主干道、商圈的元数据及对应位置数据库，建成智能公交诱导、出租车招车、公众交通信息服务平台等子系统，为市民提供便捷的候车、招车、停车及查询服务。建设智慧卫计系统，推进医疗服务与管理信息化，完善人口和计划生育服务与管理信息系统，全面推进区域卫生计生信息化建设，提高卫生计生服务的可及性，完成资阳市人口健康信息平台标准化建设，实现资阳市金融健康卡（居民健康卡）全覆盖。建设智慧旅游系统，建成集咨询、营销、感知、投诉等于一体的旅游管理信息服务系统。建设智慧环保系统，建成水环境监测、环境资源监测和节能减

排监控信息系统，实现生态环境资源的动态监测，提高生态环保预警、决策和执法能力。建设智慧水利系统，建成水资源管理、水环境监测、水利工程监管、防汛抗旱监测等系统。建设智慧规划系统，构建集电子审批、智能决策、动态监管于一体的规划管理平台，建成城乡规划动态监测系统；完善数字资阳地理信息公共平台，加强数据资源整合，丰富平台数据内容，加快推进数字资阳地理信息公共平台的推广应用。建设智慧房产系统，实现整个房地产管理的信息化。云计算中心项目建设完成并投入使用。

### （三）第三阶段（2019 年到 2020 年）

重点建设一批信息化与产业化融合项目，促进产业领域的数字化、信息化和智能化。培育发展智慧企业，实施企业信息化提升计划，培植一批信息化应用示范企业。培育发展智慧园区，打造数字化工业园区，建设一批高标准农业信息科技示范园区。培育发展信息产业，重点推进城南电子信息产业园建设，实现电子信息产业快速增长。培育发展智慧农业，建设农业信息化管理服务系统，逐步实现农产品生产、加工、储藏、运输和营销等环节的智能化。发展电子商务，支持中小企业开展电子商务应用，培育综合电子商务企业，发展行业垂直平台。发展智慧物流，谋划和建设智能物流产业园等项目，打造区域性智能物流枢纽。

## 四、保障措施

### （一）加强组织领导

成立智慧资阳建设工作领导小组，由市政府主要领导任组长，相关领导任副组长（领导小组名单附后）。领导小组负责统筹推进智慧资阳建设，研究解决智慧资阳建设中的重大问题。领导小组办公室设在市发展改革委，负责加强与各职能部门的联系和沟通，督促落实智慧资阳建设的各项工作任务，承担领导小组的日常工作。

## （二）狠抓资源整合

严格实行“六统一”，全面实现信息资源的整合共享。一是统一规划。所有智慧资阳建设项目必须符合规划，凡是不符合规划的项目，一律不予立项审批和安排财政性资金。二是统一标准。各单位要按照统一的数据标准体系配合基础数据库建设，并按信息资源共享交换机制进行数据交换和业务协同。三是统一平台。大力推进电子政务网络建设，并逐步成为市直单位信息化建设及政务服务的核心平台。市直单位不再修建新的机房，已建成的机房要逐步整合到云计算中心。数据的交换和共享统一由云计算中心信息资源共享交换平台完成。四是统一建设。所有智慧项目必须报市智慧资阳建设工作领导小组审批，并严格按照要求建设。五是统一运维。对所有纳入云计算中心的项目进行集中专业化的运维服务，各单位要配合搞好运维工作。六是统一管理。市智慧资阳建设工作领导小组统筹信息资源的整合共享，各部门必须提供相关共享数据，因故不能提供的，必须报市智慧资阳建设工作领导小组研究决定。

### （三）拓展投入渠道

加大智慧资阳建设资金投入，建立市场化、多元化的投融资机制。积极引进战略合作伙伴，负责相关重点项目的投资建设。各相关部门要积极向上汇报，争取上级专项资金。鼓励民间资本、社会力量参与投资建设，引导运营商、厂商、企业和金融机构加大信息化建设投资力度。

### （四）强化人才支撑

成立智慧资阳建设专家咨询委员会，为智慧资阳建设提供咨询和指导。加大对高层次信息化人才的培养力度，采取多种途径和方式，培养信息化专门人才。加强与高等院校、科研机构和知名企业的合作，积极引进和培育信息化专业人才。加强信息应用和服务人员培训，开展党政干部信息化基础知识和基本技能培训。

### （五）严格责任落实

市级相关部门和单位要在保证数据安全和统一技术标准的前提下，积极推进资源整合共享。市发展改革委、市规划局、市住房城乡建设局及相关职能部门要为智慧资阳项目建设提供便利、创造条件。市政府督查室抓好全过程督促检查，有序推进智慧资阳建设。市财政局要对财政性投资项目资金支付的合理性、准确性进行审核把关。将智慧资阳建设工作纳入全市绩效评估考核内容，重点考核项目建设、资源整合共享等工作，确保智慧资阳建设有力有序推进。

附件：1. 资阳市智慧资阳建设工作领导小组

2. 资阳市智慧资阳建设 2017—2020 年重点任务分工方案

资阳市人民政府办公室

2016 年 9 月 19 日



## 附件 1

### 资阳市智慧资阳建设工作领导小组

#### 一、领导小组组成人员

组 长：陈吉明 市委副书记、市政府市长

副组长：邹 蔚 市委常委、市政府常务副市长

陈 轲 市政府副市长

成 员：孙 智 市政府秘书长、办公室主任

周 俊 市政府副秘书长、开发区管委会主任

杨晓莉 市政府副秘书长

唐显国 市政府副秘书长

刘明根 市发展改革委主任

林 俐 市教育体育局局长

潘 超 市科技知识产权局局长

曹汉卿 市经济和信息化委主任

杨绍文 市公安局常务副局长

周月霞 市民政局局长

安维宁 市财政局局长

俞文祥 市人力资源社会保障局局长

薛 红 市国土资源局局长

陈文均 市环境保护局局长

李泽军 市住房城乡建设局局长

雷 刚 市交通运输局局长

张团结 市水务局局长

吴明化 市农业局局长

蒋显超 市林业局局长

林显奎 市商务局局长

石朝武 市文化广电新闻出版局局长

江帆 市卫生计生委主任

于小丰 市旅游局局长

黄义学 市城市行政执法局局长

陈德友 市食品药品监管局局长

罗文 市规划局局长

饶仕荣 市地税局局长

汪 勇 市工商局局长

廖 勇 电信资阳分公司总经理

陈 可 移动资阳分公司总经理

欧 军 联通资阳分公司总经理

领导小组办公室设在市发展改革委，刘明根兼任办公室主任，市发展改革委副主任曾尚友、市信息化办主任胡铜任副主任。

## 二、领导小组主要职责

领导小组负责统筹推进智慧资阳建设，研究解决智慧资阳建设中的重大问题。

## 三、领导小组办公室职能

领导小组办公室负责加强与各职能部门的联系和沟通，督促落实智慧资阳建设的各项工作任务，承担领导小组的日常工作。

附件 2

资阳市智慧资阳建设 2017—2020 年重点任务分工方案

序号	重点工作任务	牵头部门	参加单位
1	加快推进新一代信息基础设施建设，加快“三网融合”建设步伐。	市经济和信 息化委、市文 化广电新闻 出版局	电信资阳分公司、移动 资阳分公司、联通资阳 分公司、中国铁塔资阳 市分公司、四川省广电 网络公司资阳分公司
2	采取市场运作、企业投资、政府购买服务的方式，积极推进云计算中心项目，年内完成	市经济和信	市投资促进局、市发展

序号	重点工作任务	牵头部门	参加单位
	项目建设多项前期工作并加快推进建设；整合现有信息资源，建立完善基础信息数据库和视频资源等专题数据库，建立统一的信息资源共享交换平台，促进数据资源整合和互联互通。	信息化委、开发区管委会、市财政局	改革委、、电信资阳分公司、移动资阳分公司、联通资阳分公司、四川省广电网络公司资阳分公司
3	完成智慧城管、智能交通、城市数字防控三大系统建设，将视频资源整合到智慧城管指挥大厅，实现三大系统视频资源的整合共享，以市数字城管中心为基础扩容升级建设智慧城管指挥中心。	市城市行政执法局、市交通运输局、市公安局	市经济和信息化委、市发展改革委
4	建设社会管理综合信息系统，结合完美社区建设，按照网格化管理的要求，为创新社会管理提供信息技术支撑。	市综治办	市公安局、市民政局、市卫生计生委等
5	建设智慧税务管理系统，以加强税源控管为核心，建立涉税信息共享平台和社会综合治	市国税局、市	

序号	重点工作任务	牵头部门	参加单位
	税系统。	财政局	
6	突出卫生计生系统重点领域信息化建设，提升数字化医院创建率，提高计生 e 通、村医通基层覆盖率，进一步完善资阳市人口健康信息平台应用模块，扩大资阳市金融健康卡（居民健康卡）使用人群。	市卫生  计生委	各县（区）政府
7	加快“宽带乡村”和“光网城市”建设，实现行政村通光纤率达到 100%，城市宽带桌面接入能力达到 1000m，互联网出口带宽资源达到 600g；推进下一代互联网（ipv6）建设，确保网络基础设施的覆盖、带宽和地址资源满足智慧城市建设的需要。	市经济和信 息化委、市文 化广电新闻 出版社、市发 展改革委	电信资阳分公司、移动 资阳分公司、联通资阳 分公司、四川省广电网 络公司资阳分公司
8	推进智慧政府网站群建设，进一步整合资源，丰富内容，创新应用，切实提高政务公开、在线办事、政民互动等服务能力和水平，为市民和企业提供一流的政务服务。基于电子政务外网机关办公网平台，进一步优化系统功能，扩大平台应用范围，实现覆盖市县乡	市政府办、市 政务服务中 心	市级各有关部门

序号	重点工作任务	牵头部门	参加单位
	村三级行政机关事业单位人员网上办公平台。		
9	对接国家相关政策，启动国家智慧城市试点示范城市和信息惠民国家示范城市创建工作。	市发展改革委、市委、市政府服务中心	市财政局、市教育体育局、市公安局、市民政局、市人力资源和社会保障局、市住房城乡建设局、市卫生计生委等
10	建设智慧教育系统，加快智慧校园等应用项目建设，基本实现优质教育教学资源的共享，加快构建终身教育服务体系。	市教育体育局	
11	建设社会保障卡服务系统，按照“一卡多用”和“全国通用”的要求，建成包含各项社会保障业务功能的电子凭证，逐步推广到与人民群众密切相关的其他社会事务领域。	市人力资源社会保障局	各县（区）政府
12	建设城市通服务平台，建成全市各交通干线、城市主干道、商圈的元数据及对应位置数	市交通	市公安局



序号	重点工作任务	牵头部门	参加单位
	数据库，建成智能公交、出租车电招、公共交通信息服务平台等子系统，为市民提供便捷的候车、约车、停车及查询服务。	运输局	
13	建设智慧卫计系统，推进医疗服务与管理信息化，完善人口和计划生育服务与管理信息系统，全面推进区域卫生计生信息化建设，提高卫生计生服务的可及性，完成资阳市人口健康信息平台标准化建设，实现资阳市金融健康卡（居民健康卡）全覆盖。	市卫生计生委	市人力资源社会保障局
14	建设智慧旅游系统，建成集咨询、营销、感知、投诉等于一体的旅游管理信息服务系统。	市旅游局	各县（区）政府
15	建设智慧环保系统，建成水环境监测、环境资源监测和节能减排监控信息系统，实现生态环境资源的动态监测，提高生态环保预警、决策和执法能力。	市环境保护局	市发展改革委、市经济和信息化委、市水务局、市农业局等
16	建设智慧水利系统，建成水资源管理、水利工程监管、防汛抗旱监测等系统。	市水务局	
17	建设智慧规划系统，构建集电子审批、智能决策、动态监管于一体的规划管理平台，建成城乡规划动态监测系统；完善数字资阳地理信息公共平台，加强数据资源整合丰富平	市规划局（市测绘地理信	

序号	重点工作任务	牵头部门	参加单位
	台数据内容，加快推进数字资阳地理信息公共平台的推广应用。	息局)	
18	建设智慧房产系统，实现整个房地产管理的信息化。	市住房城乡建设局	市国土资源局
19	云计算中心项目建设完成并投入使用。	开发区 管委会	市经济和信息化委、联通资阳分公司
20	培育发展智慧企业，实施企业信息化提升计划，培植一批信息化应用示范企业。培育发展智慧园区，打造数字化工业园区，建设一批高标准农业信息科技示范园区。培育发展信息产业，重点推进城南电子信息产业园建设，实现电子信息产业快速增长。	市经济和信息化委、市农业局	各县（区）政府，开发区管委会、市科技知识产权局
21	培育发展智慧农业，建设农业信息化管理服务系统，逐步实现农产品生产、加工、储藏、运输和营销等环节的智能化。	市农业局	市经济和信息化委、市商务局
22	发展电子商务，支持中小企业开展电子商务应用，培育综合电子商务企业，发展行业垂	市商务局	各县（区）政府，市经

序号	重点工作任务	牵头部门	参加单位
	直平台。发展智慧物流，谋划和建设智能物流产业园等项目，打造区域性智能物流枢纽。		济开发区管委会、市经济和信息化委