

资府办发〔2017〕40号

资阳市人民政府办公室

关于印发资阳市“十三五”防灾减灾规划的通知

各县（区）人民政府，开发区管委会，临空经济区管委会筹备组，市级有关部门（单位）：

经市政府同意，现将《资阳市“十三五”防灾减灾规划》印发你们，请认真贯彻执行。

资阳市人民政府办公室

2017年6月13日

资阳市“十三五”防灾减灾规划

为切实做好突发自然灾害的应对工作，加强突发自然灾害应急体系建设，提高全市的综合减灾救灾能力，依据《国家综合防灾减灾规划（2016—2020年）》、《四川省“十三五”防灾减灾规划》及有关法律法规，结合我市实际，制定本规划。

一、“十二五”时期防灾减灾体系建设现状及主要成效

“十二五”期间我市遭受了干旱、风雹、洪涝、“4.20”芦山地震、山体滑坡等自然灾害袭击，给人民群众生命财产造成了重大损失。面对各种灾难的挑战，市委、市政府始终坚持以科学发展观为指导，带领全市人民攻坚克难、抗灾救灾，取得了抗震救灾和灾后恢复重建的重大胜利，全市防灾减灾救灾能力得到了明显提高。

（一）灾害监测预警体系不断健全。地震监测体系基本建成。设置地震预警监测台站 19 个，地震宏观观测网、地震灾情速报网、防震减灾知识宣传网基本建成。基本建立预警信息发布传播机制和“绿色通道”，建成资阳市防汛视频会商系统、资阳市江河视频监测系统、基本建成资阳市中小河流水文监测系统；健全气象服务森林防火工作机制，设立森林火险要素监测站 5 个，加强农业有害生物防灾减灾预警与应急防控区域站建设，粮食、果蔬等农作物重大病虫害灾害的监测预警和防控能力不断加强。

（二）灾害抵御抗击能力不断提高。气象灾害风险预警时效平均提前 6 小时以上，

有效率达 81.2%，人工影响天气形成高炮、新型火箭和飞机联合立体作业体系，农作物产量气象预报、农林物候期预报准确率“十二五”期间平均达到 98%。投入 15 亿元的九曲河综合整治工程全面竣工；投入 17.91 亿元，建设资阳市、县（区）水利信息化，雁江、简阳沱江干流资阳段防洪堤工程，县（区）中小河流治理工程，雁江区、安岳县山洪灾害防治等 4 个项目；完成小型病险水库整治 85 座，整治河道 22.4 公里，新建堤防 66.457 公里。修订完善森林火灾应急预案，建立全市 280 支应急扑火队，成功创建全市森林防火“三进六有”示范乡镇 38 个。出台了《资阳市地震应急预案》、《资阳市自然灾害救助物资储备规划（2016—2020 年）》，投入 1000 余万元，成功创建全国综合减灾示范社区 16 个，全市建成 24 个应急避难场所，64 个救灾物资储备点，全面建立了救灾物资代储机制。

（三）灾害指挥救援机制不断完善。全市投入 600 余万元建成省、市、县、乡四级救灾应急指挥体系，各类应急预案不断完善，防灾减灾演练经常性开展，公众风险防范意识和自救互救能力全面提高。加强抢险救灾专业队伍建设，全市共有抢险队伍 90 多支，人数 6000 余人，军分区建立了抗洪抢险专业应急队伍，专群结合、军民结合的防汛抢险队伍已初步形成。建立了全面覆盖乡（镇）街道办事处、村（社区）的灾害信息员队伍。全市综合减灾救灾能力和应急管理全面提升。

二、“十三五”时期防灾减灾体系建设面临的形势

（一）面临挑战。一是综合防灾减灾基础依然薄弱。各级政府尤其是基层减灾救灾能力基础底子薄、历史欠账多，现有救灾技术手段相对落后，重救灾、轻减灾的倾

向仍不同程度地存在。现代化专业监测预警技术应用有待大力提升。应急队伍资源共享有待提高。应急装备及救灾物资储备等基础设施建设严重滞后，综合防灾减灾能力不足。二是各级政府防灾减灾意识亟需增强。城乡社区减灾工作模式尚需进一步探索和完善，防灾减灾宣传教育工作长效机制急需健全，社会公众防灾减灾意识还较薄弱，识灾、避灾、自救互救的知识和技能相对欠缺，进一步提升各级政府防灾减灾公共服务意识、增强公众参与防灾减灾的自觉性和主动性任务还很艰巨。

（二）发展机遇。一是全市经济平稳较快发展，综合实力显著增强，为防灾减灾事业奠定了坚实的物质基础。二是基础设施建设和完善为快速救灾救援提供了便利条件，尤其是交通网络更加完善，构建了通向灾区的多路径快速救灾救援通道，各级应急救灾物资储备库（点）的建设和完善，为灾后快速救援救助提供了有力保障。三是无线通讯、卫星应用、无人机、互联网等现代化高新技术及设备装备的应用，大大提高了应急指挥协调、监测预报预警、灾情信息采集、传输处理及发布能力，为防灾减灾应急响应、决策、处置提供了强有力的技术支撑。

三、指导思想和基本原则

（一）指导思想。深入贯彻落实全面建成小康社会和“四个全面”的战略决策部署，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，依靠科技，依托全社会力量，全面提升全市抵御自然灾害的综合防范能力，为促进全市经济社会

全面协调可持续发展提供可靠的安全保障。

（二）基本原则：一是坚持以“以人为本、协调发展、预防为主、依法应对、统筹兼顾、突出重点”为工作方针，以保护人民群众生命财产安全为防灾减灾的根本，以保障受灾群众基本生活为出发点和落脚点。二是尊重自然、遵循规律，坚持防灾、减灾和救灾相结合，协同推进自然灾害防治管理各个环节的工作。三是强化各级政府主体责任，不断健全“省级统筹指导、市县就近指挥，分级负责、相互协同”的抗灾救灾应急机制。

四、“十三五”时期防灾减灾体系的工作目标

“十三五”防灾减灾工作总体目标是：

（一）进一步健全综合防灾减灾救灾体系。全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力，最大限度地减轻灾害损失，降低灾害风险，为全面建成小康社会提供坚实保障。

（二）进一步完善地质灾害防灾减灾体系。建立健全市、县（区）、乡镇三级地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系和应急体系，地质灾害防治工作水平和能力明显提升。

（三）进一步健全旱洪灾害防灾减灾体系。升级完善全市防汛抗旱指挥信息化系统，建立健全江河堤防工程体系、山洪灾害防治体系、城镇防洪排涝体系和应急响应

体系。

（四）进一步提升气象防灾减灾能力。到“十三五”末，建成适应需求、结构完善、功能先进、保障有力的气象现代化体系。气象灾害风险管理水平、气象灾害预警信息发布能力和人工影响天气作业能力明显提高，气象灾害防御、粮食生产安全等气象服务能力显著提升。

（五）进一步加强森林防火工作和林业病虫害防治工作。到“十三五”末，建立健全火灾应急处置机制，推进预警响应规范化、火源管理法制化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化。加快林业有害生物监测预警、检疫御灾和防治减灾体系建设，大力推行森林健康、工程治理、无公害防治等治理措施。

（六）进一步提升地震防震减灾能力。实行“监测、预防、救助”三位一体的综合管理，优化“政府领导、部门负责、公众参与”的工作格局，实现有重点的全面防御。科技支撑水平明显提升，地震“监测预报、灾害防御、应急救援”三大能力明显增强，到 2020 年，全市基本具备综合抗御 6.5 级左右地震的能力。

五、主要任务及重点建设项目

（一）地质灾害防治主要任务及工程项目。做好地质灾害调查评价，开展县域地质灾害动态巡查，完善地质灾害调查评价体系。建立健全以地质灾害群测群防监测网络、信息管理系统、预报预警系统和应急指挥平台为主的监测预警体系。对规模大、危害重、治理难度高、处于缓变或局部变形的地质灾害隐患开展专业监测，将每年度

调查发现的地质灾害隐患纳入监测预警网络，每处隐患点至少配备 1 名专职监测员。积极开展地质灾害分类防治，实施避让搬迁工程、排危除险工程和重大地质灾害治理工程。加强地质灾害防灾减灾应急能力建设，提升突发地质灾害事件应对水平。加强市、县（区）、乡镇三级地质灾害应急抢险物资储备。加强市、县（区）级地质灾害应急抢险队伍建设，完善地质灾害应急专家库，开展地质灾害防治知识宣传培训和演练。

重大工程项目：

1. 调查评价工程。加强地质灾害危险性评估管理，开展县域地质灾害年度动态巡查、排查。
2. 避让搬迁工程。注重项目对脱贫攻坚工作的助推作用，大力实施避险搬迁。
3. 监测预警工程。加强地质灾害群测群防专职监测网络建设，对排查发现的地质灾害隐患点逐点落实监测责任人及监测员。

4. 地质灾害治理工程。对威胁县城、集镇、学校、居民聚居点等人口相对密集区的地质灾害隐患开展工程整治，对难以实施避让搬迁的重大地质灾害隐患点开展治理。

5. 应急体系建设工程。加快地质灾害信息化平台建设，提升地质灾害应急管理支撑能力；统筹开展地质灾害防治知识宣传培训、应急避险演练，提升群众防灾识灾避险能力；推进地质灾害综合防治体系综合研究，提升地质灾害防治科技支撑能力。

（二）防汛抗旱主要任务及工程项目。加强主要江河、中小河流治理，努力加快沱江及重要支流防洪工程建设。抓好全市山洪灾害防治工作，建立健全沿江沿河重点城镇及保护区防洪减灾体系。逐步完善防汛抗旱基层组织体系，加强防汛抗旱能力建设。逐步推进全市重点涝区治理，加快实施列入规划的病险水库除险加固，消除安全隐患，加强城市防洪排涝工程建设。

重大工程项目：

1. 主要江河堤防。新建沱江右岸资阳城区段防洪堤 i、g 段，新建堤防 5.67 公里；

中小河流治理新建防洪堤 81.7km，综合治理河道 54.9km，建设护岸 6.8km。雁江区在重点场镇，规划建设左右岸护坡，长度 5000m。

2. 山洪灾害防治。在雁江区、乐至县和安岳县 3 个县（区）进行山洪灾害防治，基本建成非工程措施与工程措施相结合的山洪灾害综合防治体系。

3. 防汛抗旱体系建设。在雁江区新建防汛指挥系统及应急通信指挥系统；在雁江区沿河重点低洼场镇进行动态监测系统建设；在全区 80 座水库、22 个镇乡中小水库进行防汛报警通信系统建设。在安岳县沿河重点低洼场镇进行动态监测系统建设，规划建设重点场镇动态监测系统 30 套；在安岳县进行中小型水库动态监测系统建设，规划建设中小型水库动态监测系统 116 套。在乐至县沿河重点低洼乡镇进行动态监测系统建设，规划建设重点场镇动态监测系统 25 套。

4. 病险水库除险加固。完成 83 座小型水库库区便民道路及重要地段边坡护坡；维修养护 97 座小型水库；完成 56 座水库除险加固（其中中型水库 2 座）；完成一座水闸出险加固。

（三）气象灾害防御主要任务及工程项目。进一步加强气象防灾减灾能力建设，提升地面精细化探测水平。完善灾害性天气监测站网建设和重点地区气象灾害防御工

程建设。加强气象灾害风险管理体系、气象灾害预警信息发布能力和人工影响天气作业能力建设，提高气象灾害预报预警水平与应对能力和气候变化适应能力。大力实施农业气象服务工程，探索建立资阳现代农业气象服务新模式。

重大工程项目：

1. 完善综合气象观测站网。建设1部气象雷达，优化完善观测站网，推进综合气象观测自动化。完善地面气象观测站网，组建区域气象观测站骨干站网。优化全市区域自动站站网布局，对已建区域自动站站点进行调整优化，在关键区域监测盲区补充建设自动气象站，推进云、天气现象等观测项目自动化。

2. 建设气象灾害风险评估系统。开展气象灾害精细化普查详查并建立数据库，建设风险评估业务系统，进一步提升气象灾害风险预警在公共气象服务领域的导向作用。

3. 建设气象灾害和突发事件预警信息发布平台。完善决策气象服务、公众气象服务和专业气象服务的预警信息发布平台，完善和拓展气象预警信息发布渠道，实现

气象预警信息能通过短信、网站、微博、微信、传真、led 显示屏等多元化渠道的一键式发布。

4. 加强粮食安全和现代农业气象保障能力建设。开展农业气候资源开发利用示范、农业气象灾害监测评估预估、农业气象服务标准化、农业气象服务业务系统建设。

5. 提高人工影响天气作业能力。推进市级人影指挥中心建设，优化地面作业点布局，促进地面作业点标准化建设；在省级人影作业概念模型的基础上，完善作业效果评估方案，开展作业综合效益评估。

（四）林业灾害防控主要任务及工程项目。加快森林防火信息化建设步伐，构建市、县（区）森林防火指挥中心和远程监控系统。加强森林防火物资储备库建设，物资储备品种和数量达到森林火灾抢险救灾需要。加大森林防火宣传和基层基础建设，不断夯实基层森林防火工作基础。加强以松线虫为主的重大外来林业有害生物的防控，加强林业有害生物应急防防控物资储备，不断提高森林病虫害防治工作水平。

重大工程项目：

1. 森林防火工程。实施防火应急道路建设项目;实施森林重点火险区以水灭火设施设备及专业队营房建设项目,完善林火预警监测系统、森林防火通信系统和信息指挥系统;

2. 林业有害生物防治体系建设。加强林业有害生物监测预警、检疫御灾和防治减灾体系建设,完善市、县级防治现代化技术体系、信息网络和数据库。

(五)地震监测预警主要任务及工程项目。配合中国地震局和省地震局在我市实施地震烈度速报和预警工程建设,积极争取项目实施,做好项目遴选和工程建设协调。严格落实第五代《中国地震动参数区划图》(gb18306—2015),把抗震设防贯穿于工程选址、勘察、设计、施工图审查、施工、监理、验收、使用、管理的全过程,提高城乡建设工程抗震能力;逐步将农民自建房抗震设防纳入基本建设管理程序,建立健全农房建设管理规范和农居抗震技术服务体系,加快推进农村民居防震保安工程建设;乡村基础设施、公用设施全部达到抗震设防要求。

重大工程项目:

地震烈度速报和预警工程项目建设。建设地震烈度速报和预警基准台站 1 个，基本台站 4 个，一般台站 12 个。

（六）综合减灾主要任务及工程项目。建立健全一般自然灾害救助制度，全面落实自然灾害生活救助资金和救灾物资采购经费年度财政预算，完善自然灾害救助标准，不断提高一般自然灾害救助能力。全面提升救灾物资储备体系建设水平，形成以市本级救灾物资储备库为中心，各县（区）救灾物资储备仓库为骨干，部分重点乡镇救灾物资储备点为补充和以社会机构代储为辅助的救灾物资储备体系，确保灾害发生后 12 小时内受灾群众得到妥善安置，生活得到初步救助。加强应急避难体系建设，力争到“十三五”末，全市基本建成覆盖城乡的应急避难体系，基本满足受灾群众紧急转移和临时安置需求。完善综合减灾救灾应急指挥体系，不断完善应急指挥体系功能，确保在复杂的救灾环境下能够实现灾情信息和救灾现场图像的实时传输。加强全民防灾减灾宣传教育，普及防灾减灾知识，加强防灾减灾演练，提高全民防灾减灾意识和逃生避险能力。

重大工程项目：

1. 完善救灾物资储备库。加强县（区）救灾物资储备库建设，开发建设市救灾物资仓储信息化管理系统；

2. 加强基层灾害信息员、应急救援队伍和装备建设。培训灾害信息员 2000 人，为每个乡镇、街道办事处灾害信息员配发灾情信息采集终端和应急通讯终端等装备。到“十三五”末，全市 100%的乡镇、街道办事处有救灾志愿者队伍，100%城乡社区至少有 1 名灾害信息员。

3. 应急避难场所（点）建设。多灾易灾重点乡镇建设应急避难点，力争到“十三五”末，全市基本建成覆盖城乡的应急避难体系。

4. 建设国家综合减灾示范社区 15 个。

六、保障措施

（一）加强组织实施。本规划的实施由各级减灾委员会统筹协调，各县（区）要建立分工协作机制，进一步明确职责分工，分解落实本规划提出的各项目标任务，切实组织落实好项目建设资金、项目审批、用地预审、环境影响评价等相关工作，规范有序推进。市级相关部门要加强指导、组织、协调以及监督、评估规划实施情况，确

保规划目标的全面顺利实现。

（二）加强资金保障。各县（区）要落实分级负担的投入机制，加大防灾减灾基础设施建设、重大工程建设、基础减灾救灾能力提升、科普宣传和教育经费投入。

（三）加强评估与监督。市减灾委员会要组织相关部门完善规划实施跟踪评估和统计制度，强化规划实施情况的跟踪分析和监督检查，找出规划实施过程中存在的问题，提出解决问题的对策措施。各成员单位要加强对规划相关救灾工作的评估，并及时通报规划执行情况。