

资府办发〔2020〕22号

**资阳市人民政府办公室**  
**关于印发2020年度法治政府建设重点工作**  
**安排的通知**

各县（区）政府，高新区管委会，临空经济区管委会，市级有关部门：

经市政府同意，现将《2020年度法治政府建设重点工作安排》印发你们，请抓好落实。

资阳市人民政府办  
公室

2020年5月

12日

# 2020 年度法治政府建设重点工作安排

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大，十九届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上的重要讲话精神，紧紧围绕省委十一届六次全会和市委四届九次全会决策部署，以成资同城化为引领，强力推进新冠肺炎疫情防控，推进新时代资阳高质量发展、推进城乡基层治理制度创新和能力建设夯实基层基础等市委重大决定，全面深入加快法治政府建设，为建设成渝门户枢纽、临空新兴城市提供坚实的法治保障。

## 一、全力做好新冠肺炎疫情防控

（一）认真贯彻习近平总书记关于新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的重要指示，落实党中央、国务院、省委省政府、市委市政府应对疫情工作决策部署，保障人民群众生命安全和身体健康，保障疫情防控工作顺利开展，保障经济健康发展和社会稳定有序。

（二）加强防控工作依法决策。加强对做好疫情防控有关文件的合法性审核。积极发挥公职律师、政府法律顾问职能作用，对地方政府出台的疫情防控政策规定、支持服务企业抗疫情稳发展的举措，以及针对隐瞒病史、逃避隔离医学观察等行为采取的行政执法决定，提出法律意见，保障依法执行。

（三）严厉打击疫情防控期间违法犯罪。公安、卫生健康、应急管理、市场监管、交通运输、文化旅游等部门要针对疫情期间破坏市场经济秩序、妨害社会管理秩序等违法行为，依法从严打击、从重处罚。进一步强化行政执法与刑事司法联动，严厉打击疫情防控期间的违法犯罪行为。要加强联动响应、信息共享，做到违法线索互告、执法监管协同、执法结果互通。要坚持严格规范执法，确保行政执法公开透明、规范有序、公正高效。

（四）大力开展疫情防控法治宣传教育。推动落实“谁执法谁普法”责任制，结合疫情防控分类分区管理要求，针对性做好相关法律法规宣传。依托“法治资阳”融媒体法治宣传平台，采取新闻报道、以案释法、法律解读、公益广告等群众喜闻乐见的形式，广泛推送疫情防控普法信息。

（五）积极做好矛盾纠纷化解工作。坚持矛盾纠纷排查到位、化解到位、稳控到位、责任到位，对具有发生矛盾纠纷隐患的区域、领域做到情况明、底数清，对疫情防控工作中产生的矛盾纠纷，及时做好化解工作。

## 二、全力营造法治化营商环境

（六）深入推进“放管服”改革。贯彻落实《优化营商环境条例》《四川省深化“放管服”改革优化营商环境行动计划（2019—2020年）》，全面完成《资阳市复制推广借鉴成都市深化“放管服”改革优化营商环境经验做法实施方案》

《资阳市建设一流营商环境行动方案》工作任务。动态调整资阳市行政权力事项清单。加快乡镇便民服务中心标准化建设，实现集公共服务等功能于一体的大窗口运行模式。深入推进工程建设项目审批制度改革，完善“数字图审”“多规合一”“中介服务超市”“信用信息平台”等能力。

（七）提升政务服务信息化水平。加快市智慧治理中心、市民云平台、市政务服务“一窗进出”综合管理平台等项目建设。推进市级部门业务信息系统与省一体化政务服务平台无缝对接，实现多部门、多系统数据信息共享，解决申报材料重复录入等问题。

（八）加强和规范事中事后监管。全面推行部门联合“双随机、一公开”监管，制定全市联合抽查事项清单，实现全市市场监管领域相关部门“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。加强反垄断执法和垄断行业监管，开展不正当竞争行为专项治理。实施公平竞争审查制度，清理和废止制约市场主体公平竞争的规范性文件。加快社会信用体系建设和激励惩戒机制、商事登记制度等，着力营造公平竞争、便利高效的市场环境。

（九）完善营商环境法律服务体系。稳步推进公共法律服务中心建设。积极探索公证、律师等法律服务业与先进制造业、现代服务业整合发展的有效路径，更好发挥法律服务在产业布局、风险防控、争议解决等方面的积极作用，扶持民营企业健康发展。健全外来企业投诉、民营企业维权投诉处理机制，指导和帮助企业更好地维护自身合法权益。建立企业困难职工法律援助“绿色通道”，开展民营企业“法治体验”，营造合法用工环境。

### 三、全面提升制度建设质量

（十）完善政府立法机制。进一步完善政府立法相关配套制度，健全政府立法立项、起草、论证、协调工作机制，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，全面落实市政府 2020 年立法工作计划。

（十一）强化规章和行政规范性文件管理。贯彻落实《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，进一步精简文件数量、控制文件篇幅，着力提高文件起草质量。严格落实规范性文件合法性审查制度，按照“谁起草谁清理、谁实施谁清理”的原则，加强对规章和行政规范性文件的清理和备案监督工作。

（十二）完善依法决策机制。深入贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》《四川省重大行政决策程序规定》，强化公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的法定程序的刚性约束。完善重大项目和重大利益行政决策风险第三方评估机制。完善政府法律顾问制度，提高法律顾问和公职律师参与党政机关重大法律问题的工作实效。

#### 四、坚持严格规范公正文明执法

（十三）深入推进行政执法体制改革。深化市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业等“五个领域”综合行政执法体制改革，进一步完善行政执法体制机制，提高行政执法效能。加强对县（区）相关工作指导，依法赋予行政审批局和综合执法局职责权限，推动执法重心下移，强化基层工作力量。

（十四）全面推进行政执法规范化建设。持续深入推进行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度落地落实。严格执行行政执法用语、行政执法案件编号等地方标准，打造“教科书式”执法模式，实现全流程标准化执法。

（十五）加强行政执法监督。贯彻落实新修订的《四川省行政执法监督条例》，组织开展公开选聘特邀监督员活动。围绕事关社会安全稳定大局，人民群众切身利益的医药卫生、食品安全、环境保护，安全生产、社会治安、道路交通等重点领域，实施常态化执法监督。组织开展全省行政执法社会满意度调查，对人民群众最不满意的行政执法突出问题进行承诺整改，促进行政执法机关依法履职、依法执法。

## 五、进一步加大行政权力监督力度

（十六）自觉接受监督。认真执行向本级人大及其常委会报告工作制度、接受询问和质询制度、报备政府规章制度。按规定向政协通报有关情况，为民主党派、政协委员履职提供便利、创造条件。依法执行人民法院生效裁判，落实行政机关依法出庭应诉制度和人民法院司法建议、人民检察院检察建议反馈制度，深化府院联席会议制度。进一步完善行政与司法良性互动机制。

（十七）深化政务公开。持续推进基层政务公开标准化规范化工作，大力推动重大建设项目批准与实施、公共资源配置、社会公益事业建设等重点领域政府信息公开，发挥好政策解读的释疑和引导作用，主动回应社会关切。加强全市政府网站与政务新媒体科学管理，引领各级政府网站与政务新媒体优质规范、创新有序发展。持续做好政府公报发行工作。

## 六、依法有效化解矛盾纠纷

（十八）健全矛盾纠纷化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，进一步完善人民调解、行政调解、司法调解衔接联动工作机制，加强行业性、专业性调解组织

建设。推进涉法涉诉信访法治化建设，完善律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件机制。加强行政裁决工作，着力解决自然资源、知识产权、政府采购等矛盾纠纷。完善仲裁相关配套制度，制定加强仲裁工作的指导意见。

（十九）加强行政复议和行政应诉工作。贯彻落实国家行政复议体制改革决策部署，规范行政复议案件审理程序，进一步落实行政机关负责人出庭应诉制度，加强行政复议队伍建设，强化业务学习培训，进一步提升全市行政复议和行政应诉工作水平。

## 七、积极推进城乡基层依法治理

（二十）推进法治宣传教育。深化“宪法法律进高校”等活动，推动全社会树立宪法意识，维护宪法权威。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，建立重点执法部门普法责任制履职评议机制。建立村（社区）“两委”成员集中学法制度。

（二十一）清理规范乡镇职权。厘清县乡两级职责权限，推进乡镇（街道）、村（社区）权力清单、责任清单、负面清单全覆盖，实行动态管理，打通优化政务服务落实到基层的“最后一公里”。梳理村级事务公开清单和依法协助政府工作事项清单，建立完善村级民事代办制度。推动乡镇应急机构规范化和应急管理标准化建设。

（二十二）提高基层法律服务水平。结合乡镇行政区划调整改革，统筹推进司法所立户列编和规范化建设。加强乡镇（街道）公共法律服务，鼓励乡镇（街道）根据需要设立法律顾问和公职律师，健全基层法治治理重大决策征求法律顾

问意见机制。重点做好农民工、下岗失业人员、未成年人、退役军人等群体法律援助工作。

#### 八、切实加强法治政府建设组织工作

（二十三）强化工作责任。认真贯彻实施《法治政府建设与责任落实督察工作规定》《资阳市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施意见》，严格落实法治政府建设第一责任人职责，进一步提升政府工作法治化水平。围绕成渝地区双城经济圈战略部署，探索建立法治政府建设协作机制。开展法治政府建设专项督察，强化工作责任落实。

（二十四）开展案例评选。评选县（区）政府和市政府部门在落实行政决策法定程序、推行行政执法“三项制度”和规范性文件合法性审核机制、开展行政复议规范化建设、履行推进法治政府建设第一责任人职责等方面具有典型性的实例。

（二十五）深化评估考核。深入推进法治政府建设示范创建工作。总结评估《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》《四川省法治政府建设实施方案（2016—2020年）》《资阳市法治政府建设实施方案（2016—2020年）》贯彻落实情况。完善依法行政目标绩效考评方案，优化考评指标，充分发挥考核对法治政府建设的重要推动作用。