

资府办函〔2017〕151号

资阳市人民政府办公室

关于印发资阳市申报山水林田湖生态保护修复项目工作方案的通知

各县（区）人民政府，高新区管委会，临空经济区管委会，市级有关部门：

经市政府同意，现将《资阳市申报山水林田湖生态保护修复项目工作方案》印发你们，请认真组织实施。

资阳市人民政府办公室

2017年7月27日

资阳市申报山水林田湖生态保护修复项目工作方案

为贯彻落实党中央、国务院关于“山水林田湖是一个生命共同体”的发展理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，实现山水林田湖联动保护，进一步改善我市山水林田湖生态质量，根据财政部等有关部委关于推进山水林田湖生态修复工作有关文件精神，我市将申报启动资阳市山水林田湖生态保护修复项目工作。现制定以下工作方案：

一、项目的主要内容

根据财政部、国土资源部、环境保护部《关于推进山水林田湖生态修复工作的通知》（财建〔2016〕725号）（详见附件1）、《关于印发〈重点生态保护修复治理专项资金管理办法〉的通知》（财建〔2016〕876号）（详见附件2）等文件精神，按照开展山水林田湖生态保护修复的工作部署要求，充分集成整合项目、资金政策，对山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游进行整体保护、系统修复、综合治理，真正改变治山、治水、护田各自为战的工作格局。

山水林田湖生态保护修复主要包括五个方面内容：土地整治与污染修复、矿山环境治理恢复、生态环境建设与生物多样性保护、流域水环境保护治理、全方位系统综合治理修复等公益性工作。

项目编制要着眼当年下达当年实施的公益性项目，主要在矿山环境治理恢复、流

域水环境保护治理、土地整治与污染修复等不同项目领域进行项目编制。

项目在立项争取成功当年即下达并实施，要选择正在实施或前期工作已经完成的成熟项目编报。

资金来源主要是土补费和矿补费。项目资金每年国家投入在人大代表会议通过当年财政预算后即刻下达，资金一般在当年 6 月底以前到位。项目资金实行中央财政补助形式，补助金额一般控制在项目资金总预算的 30%以内，分为基础性补助和奖励性补助。基础性奖补直接下达，奖励性补助根据各地项目实施情况奖励拨付。该项目资金与其余资金可以整合投入同一个项目，不予抵扣。

二、项目工作任务及分工

此次申报是以编制实施方案申报。

（一）项目清单所需资料：

1. 总结：2016、2017 年政府工作报告、部门生态环境保护相关工作总结、“十二五”工作成效等；
2. 资阳市在全国、全省获得的有关认证，包括市委市政府、各县（区）和部门、园区获得的具有较强影响力的牌子；
3. 规划：资阳市十三五规划、各行业十三五规划、相关项目专项方案等；

4. 项目清单：山、水、林、田、湖方面项目清单，包括国家、省投资项目和市县区自投项目。如：绿化全市建设项目，海绵城市建设项目，水利设施项目（包括毗河一、二期），土地整治、耕地保护、矿山（页岩气、砖厂等）整治项目，废旧物资循环利用、污水处理厂、城市生活用水地下管道治理、垃圾处理等环保项目等等。重点是正在实施未完成项目、前期工作已经完成即将实施项目、“十三五”期间前期工作基本完成能实施完成的项目。列出项目清单（格式另附），明确建设内容及投资、实施期限、责任主体、实施阶段（详见附件 3、4）；

5. 图件：工作底图，包含地质环境条件、相关工作部署信息；

6. 管理办法、文件：市委市政府和各部门生态保护修复工程实施、验收、资金管理、考核等方面管理要求；已开展工作、正在开展和即将开展工作的文件（分国家、省、市、县）；

7. 图（照）片：反映当地生态环境问题的图（照）片及文字说明，工作成效照片及文字说明；

8. 项目资料：前期已开展工作，提供已审批通过的项目规划设计、实施方案等项目报告（附评审意见、政府批文），重点反映项目成熟度；

9. 其他：2016 年市级年鉴等。

10. 各地各行业参照《山水林田湖生态保护修复工程实施方案提纲》（详见附件

6) 制定本行业实施方案。

所需资料若有增加，根据工作需要及时通知并按要求提供。

(二) 任务分工

1. 市政府办：负责宏观工作部署、会议召集、重大事项及关键问题决策，统筹协调市级相关部门和县区政府开展申报相关工作。

2. 高新区管委会，临空经济区管委会，雁江区、安岳县、乐至县政府：分别负责牵头编制好辖区内实施方案、策划好项目、准备相关资料，按照行业线索分别提交市级相关部门汇总。同时各县（区）也要主动对接相应省、部等上级单位争取支持。

3. 市级相关部门主要职责：（1）负责行业现状分析、生态功能定位、问题梳理、目标提出、项目核实、绩效评价、相关图件核实等工作；（2）梳理近五年来工作成效，汇编制度、项目、资金文件；（3）落实专人对接项目，联合编制实施方案。

市财政局：负责编制资金筹措方案和财政承受能力论证，编制项目资金整合、管理、监督办法，负责保障该项目前期申报过程中所需经费。

市国土资源局：负责矿山地质环境、地质灾害、土地整理、耕地保护等方面资料收集汇总工作；制定《资阳市山水林田湖生态保护修复项目申报实施方案编制工作联系信息表》（详见附件5），收集市级相关部门联系方式，负责牵头协调编制资阳市实施方案。

市环境保护局：负责面源污染、水体污染与监测等工作。

市林业局：负责生物多样性、水土保持和林、草、湿地恢复等工作。

市水务局：负责河道整治、水库建设等资料收集汇总工作。

市发展改革委：负责全市投资宏观管理和协调推进重大项目建设，研究提出抓好重点项目策划、包装、生成和推进有关政策措施，组织编制全市重点建设项目中长期规划和年度投资计划。

市农业局：负责土肥水资源技术推广、监测、开发服务，加强对生态农业、循环农业的指导服务和监督管理。

市扶贫移民局：负责移民管理和后期扶持相关工作。

市住房城乡建设局：负责城市建设管理、市政设施维护管理、城市园林绿化管理等相关资料收集汇总。

市商务局：负责对外经济合作工作，拟订并执行对外经济合作政策，承担全市外资项目招商的统筹工作。

市经济和信息化委：负责协调推进工业化与生态环境协调发展中的重大问题，组织实施相关重大示范项目和新产品、新技术、新材料等推广应用。

市规划局：负责城市总体规划的组织、调整、修订和审核报批工作，参与编制全市江河流域规划、土地利用总体规划、产业规划。

市供销社：参与再生资源回收利用、土地流转、禁止秸秆燃烧综合利用等工作。

雁江区、安岳县、乐至县、高新区管委会、临空经济区管委会联合市级相关部门确定项目、负责项目落地、负责图件编制、提供项目申报相关资料。

市发展改革委、市财政局、市环境保护局、市国土资源局、市农业局、市林业局、市水务局、市住房城乡建设局、市扶贫移民局、市供销社既要负责编制市本级项目，也要以行业为工作线条，根据项目方案编制单位列出的资料清单汇总全市各行业项目及资料并及时提供给项目前期工作办公室，同时也要主动对接相应部、省等上级单位争取支持。

4. 市国土资源局牵头，市环境保护局配合对各部门提交的资料进行收集整理，配合项目方案编制单位编制方案；市财政局、市环境保护局与市国土资源局共同负责对上、对外和市内综合协调工作。

5. 省地质环境监测总站：申报山水林田湖生态保护修复项目实施方案编制、汇报多媒体编制、制作工作部署图及项目表等。

三、关于项目编制及申报方式

（一）项目编报的范围

沱江流域包括德阳、成都、资阳、内江、自贡、泸州市等六市。按照不等不靠的原则，在资阳、内江、自贡三市联合申报、共同推进的前提下，由自贡市政府牵头，自贡、内江、资阳三市联合报告省政府，力争省政府协调成都、德阳、泸州三市同时推进沱江流域山水林田湖生态修复项目申报工作。

我市范围内涉及雁江区（含市本级、开发区、临空经济区）、安岳县、乐至县。

（二）项目编制单位的确定

参照广安市、内江市等地的做法，项目编制工作报经市政府常务会研究同意后，直接委托省地质环境监测总站负责，由市国土资源局代市人民政府与省地质环境监测总站直接签订《〈资阳市山水林田湖生态保护修复实施方案〉编制合同》。

（三）项目编报方式

1. 以行业为主线，各县（区）政府、市级各部门分别收集资料，对项目进行包装，编制初步方案。

2. 省地质环境监测总站分别编制《自贡市山水林田湖生态保护修复实施方案》、《内江市山水林田湖生态保护修复实施方案》、《资阳市山水林田湖生态保护修复实施方案》。

3. 省地质环境监测总站打捆编制一个沱江流域生态保护修复与共建项目实施方

案，资阳、内江、自贡三市分别为不同实施主体，方案突出各地特色和亮点，经省财政厅、国土资源厅、环保厅审查后三市政府联合申报。

（四）工作步骤和时间安排

1. 制定方案（4月24日—4月30日）

制定工作方案，召开培训、动员会议，研究部署申报工作。

2. 编制项目（5月1日—6月30日）

各县（区）级政府及市级相关部门立足本地实际，寻找项目主题，编制项目，加快项目前期工作。

3. 准备资料（7月1日—7月20日）

各地各部门对照所需资料项目清单，逐项完善基础资料，提交市国土资源局。在省地质环境监测总站指导下，查漏补缺，优化项目基础资料。

4. 编制申报方案（7月21日—8月31日）

由省地质环境监测总站负责编制山水林田湖项目实施方案。

5. 汇总三市实施方案（9月1日—9月30日）

省地质环境监测总站负责汇总三市实施方案，提升三市申报理念、主体、项目，

形成沱江流域山水林田湖生态保护修复总体方案，切实做到项目争取有力、项目实施可行。

6. 申报验收（10月1日—10月31日）

方案经省财政厅、国土资源厅、环保厅审查验收合格后，报财政部、国土资源部、环境保护部审批。

四、加强领导，督查推进

（一）成立领导小组

成立资阳市山水林田湖生态保护修复申报工作领导小组。领导小组组长由常务副市长担任，副组长由市政府各分管市长担任，成员由市政府联系副秘书长，雁江、安岳、乐至政府主要领导，高新区管委会、临空经济区管委会、市发展改革委、市经济和信息化委、市财政局、市国土资源局、市环境保护局、市住房城乡建设局、市水务局、市农业局、市林业局、市商务局、市扶贫移民局、市规划局、市供销社等部门主要负责同志组成。

领导小组下设办公室在市国土资源局，负责处理领导小组日常事务。办公室主任由市政府联系副秘书长兼任，副主任由市发展改革委、市财政局、市国土资源局、市环境保护局主要负责同志兼任。

（二）建立协调联系机制

1. 市域内：领导小组办公室主任召集相关部门负责同志，每周研究工作推进情况、解决存在的问题、商定下步工作、通报各县（区）及市级相关部门工作情况。相关部门确定 1 名单位负责同志、1 名固定联系人，具体承办此项工作。各县（区）及市级相关部门要将工作任务、责任目标逐项分解，限期完成工作任务，及时研究解决项目申报过程中遇到的问题。（详见附件 5）

2. 市域外：由市政府牵头，及时与自贡市、内江市对接，协调山水林田湖生态保护修复项目申报相关问题，联合争取省和国家相关部委支持。

3. 省级以上：由市委、市政府牵头，市财政局、市国土资源局、市环境保护局配合，协调省财政厅、国土资源厅、环境保护厅积极申报我市山水林田湖生态保护修复项目，争取中央和省级对我市项目和资金给予大力支持。

（三）建立保障机制

1. 资金保障

《资阳市山水林田湖生态保护修复实施方案》编制工作包括内业资料汇编和现场调研，市、县区财政要专项解决项目编报、项目前期工作经费。

2. 强化督查

建立《资阳市山水林田湖生态保护修复实施方案》编制工作情况半月报告、通报

制度，由市政府督查室负责专项督查督办，采取有力措施加以推动。

附件：1. 财政部 国土资源部 环境保护部关于推进山水林田湖生态修复工作的通知（财建〔2016〕725号）(略)

2. 财政部 国土资源部 环境保护部关于印发<重点生态保护修复治理专项资金管理办法>的通知（财

建〔2016〕876号）(略)

3. 资阳市山水林田湖生态保护修复工程建设内容参考分项工作表(略)

4. 四川省资阳市山水林田湖生态保护修复工程项目汇总表(略)

5. 资阳市山水林田湖生态保护修复项目申报实施方案编制工作联系信息表(略)

6. 山水林田湖生态保护修复工程实施方案提纲

7. 资阳市山水林田湖生态保护修复申报工作领导小组名单

（联系人：汪群翔；电话号码：15928340969、26111589）

附件 6

山水林田湖生态保护修复工程实施方案提纲

前言

重点阐明项目背景中央、省级领导批示、申报缘由、规划区范围、规划期及实施主体。

缘由根据财建〔2016〕725、876号文件精神，结合本地国民经济及社会发展“十三五”纲要及行业部门“十三五”相关规划，写明项目立项的紧迫性、必要性和重要意义。

规划区域含地理位置、范围、涉及行政区域（以县为单位）。

规划期：2018至2020年。

组织主体省人民政府，实施主体为市、县人民政府。

第一章 规划区生态环境现状

第一节 自然地理概况

区内地理位置、地形地貌、气象、水文水系、地形地貌、地质环境、土地利用、林业、生物等自然概况

第二节 社会经济

区内人口及社会经济现状（产业结构、布局）、社会发展（人均收入，贫困人口）

第三节 生态系统变化趋势与生态服务功能

生态环境演化历史，如大炼钢铁等导致森林覆盖率降低、生物多样性、水质变化等，阐述结合全省生态功能分区进一步细化本区域功能分区

第二章 主要问题及必要性、可行性分析

第一节 生态环境的主要问题

一、矿山环境问题

二、农村面源污染突显

三、水资源时空分布不均

四、植被稀疏生物多样性

五、水土流失严重

六、耕地少质量差

七、地质灾害多发

八、生态环境问题引发贫困问题

.....

第二节 项目实施重大意义

从生态定位、国家省级战略等角度阐述项目重大意义，高度要高。

第三节 项目实施可行性

结合前期工作论述工作成效，重点探明对下一步工作打下的基础（组织领导、管理体系、资金筹措、考核监管、产业调整）。

第三章 指导思想、工作原则及目标任务

第一节 指导思想

坚持以人为本、尊重自然、科学保护的理念，重点围绕十八大以来党中央、国务院关于推进生态文明建设、坚持五大发展战略等重大决策部署来写。

第二节 工作原则

尊重自然、尊重科学、尊重规律、顺应自然、保护自然，围绕山水林田湖是一个生命共同体的理念，坚持保护与治理并举，山上山下、地上地下及流域上下整体保护、系统修复、综合治理。

第三节 目标任务

目标请尽量定量，用数据说话。

第四节 技术路线

着重阐明对部署的工作任务和要达到的目标拟采取的技术手段、具体步骤及工作方法等，重点要保证可操作性。

可以用流程图或示意图说明。

第五节 相关标准

分类列举各类具体项目要遵循遵照的相关标准和规范。

第四章 建设内容

这里要结合财建〔2016〕725号文相关要求来有针对性部署相关工作，一定要突出特色、亮点，避免什么都往里面装。

第一节 矿山环境恢复治理工程

第二节 水环境综合整治工程

第三节 生态环境保护与修复工程

第四节 土地恢复治理工程

第五章 工作部署

第一节 生态环境功能分区

根据党中央、国务院及国家有关部门的要求，认真贯彻落实“山水林田湖是一个生命共同体”指导思想，综合“三山两槽一江”的地貌格局，统筹生态系统服务功能、

生态敏感性、生态环境问题类别、人类活动影响及城镇经济及城市建设规划，划分功能分区。

第二节 工程部署

按照山水林田湖是生命共同体的理念，整体规划、系统实施，结合功能区打包项目。同时坚持分期理念，要有具体工程措施、可考核的工作量。

第三节 重点工作（项目）

重点剖析重点项目，从项目基本情况、主要生态环境问题、项目规划部署（内容、资金、项目进度），提供项目部署图、或效果图。

第六章 投资估算及资金筹措

重点要吃透财建〔2016〕876号文精神。

第一节 投资估算

一、估算编制依据

二、项目投资估算（分项说明）

三、治理工程总投资

第二节 资金筹措

重点阐明整合资金的具体措施和办法。分年度列出申请中央奖补及地方投入。

一、投资估算

二、资金筹措

三、财政承受能力论证

第七章 保障措施

一、加强组织领导

二、加强资金监管

三、加强技术创新

四、加强质量管控

五、加强进度督查

六、加强绩效考核

第八章 效益评估

第一节 社会效益分析

第二节 经济效益分析

第三节 环境效益分析

结论

附件 7

资阳市山水林田湖生态保护修复申报工作领导小组名单

组 长：刘 铁 市委常委、市政府常务副市长

副组长：周齐铭 市政府副市长

周 燕 市政府副市长

许志勋 市政府副市长、安岳县委书记

雷 刚 市政府副市长

成 员：邹明勇 市政府副秘书长

文 勇 雁江区委副书记、区政府区长

刘怀笔 安岳县委副书记、区政府区长

彭玉秀 乐至县委副书记、县政府代县长

王万军 高新区管委会主任

邱国全 市临空经济区管委会主任

林显奎 市发展改革委主任

邓继红 市经济和信息化委主任

曹汉卿 市财政局局长

薛 红 市国土资源局局长

邓发潮 市环境保护局局长

李泽军 市住房城乡建设局局长

张团结 市水务局局长

纪昌兴 市农业局局长

蒋显超 市林业局局长

余贵冰 市商务局局长

付 萍 市扶贫移民局局长

罗 文 市规划局局长

游志明 市供销社主任

领导小组下设办公室在市国土资源局，负责处理领导小组日常事务。办公室主任由市政府联系副秘书长兼任，副主任由市发展改革委、市财政局、市国土资源局、市环境保护局主要负责同志兼任，办公室成员由市国土资源局党委委员、副局长蒋廷波，市地质环境监测站站长汪群翔以及领导小组各成员单位专职联络人员组成。