

资阳市人民政府

印发关于切实解决中小学大班额问题的

实施意见的通知

各县（市、区）人民政府，开发区管委会，天府新区资阳管委会，市级各部门（单位）：

现将《关于切实解决中小学大班额问题的实施意见》印发你们，请认真贯彻落实。

资阳市人民政府

2016年1月15日

关于切实解决中小学大班额问题的实施意见

近年来，随着城镇化步伐的进一步加快，我市城镇学校就学人数逐年增加，出现了较为严重的“大班额”现象，对进一步提升教育质量带来了不利影响，同时也影响了人民群众对教育工作满意度的提升。为维护中小学校正常教育教学秩序，确保广大师生身心健康和人身安全，切实推进义务教育均衡发展，现就解决全市中小学大班额问题提出如下意见。

一、充分认识解决大班额问题的重要性和紧迫性

当前我市中小学大班额现象十分严重，问题突出，相当部分城镇中小学校班额大大超过国家规定的班额标准。2014年底，全市班额50人以上66人以下“大班额”有2661个，占总教学班的比例为25.59%；班额66人以上“超大班额”1234个，占总教学班的比例为11.87%。国、省相关标准规定：小学最大班额一般不超过45人，中学（包括初中和一般普通高中）最大班额一般不超过50人，省级示范性高中最大班额不超过56人。结合各县（市、区）人口规模及城镇化建设进程，全市中小学需净增标准教学班1199个，净增学位55883个。

以上状况不仅严重影响学校教育教学，影响师生的身心健康，也制约了我市“两基”工作的进一步巩固提高和义务教育均衡发展的推进。造成这种状况的原因是多方面的，主要有城镇化进程中城镇学校建设滞后，农村学校布局调整不合理，城乡教育不均衡，校际间差距大，学校招生不规范等。各县（市、区）要站在关注民生的政治高度，充分认识大班额现象的危害性和解决大班额问题的紧迫性，增强责任感和紧迫感，加大工作力度，采取切实可行的措施，力争通过较短时间的努力取得实质性成效，为广大师生创造良好的工作、学习环境。

二、目标要求

坚持“政府主导、以县为主、统筹规划、分步实施”的原则，通过重点解决超大班额，重点控制新生班额，利用三年时间，逐年化解现有大班额，到2018年，全部解决全市大班额问题。从2016年起，中小学起始班额原则上控制在国家和省规定的标准之内，逐步消除70人以上特大班额，到2017年全市基本消除66人以上超大班额，到2018年底，全市中小学校所有班额都控制在国家规定的标准范围内。各县（市、区）按照上述目标要求，制定工作方案，采取切实措施，确保目标要求按期实现。

三、主要任务和措施

（一）认真履行政府办学责任，扩大城镇教育资源

各县（市、区）人民政府是解决大班额问题的责任主体，要加强领导，统筹协调，进一步明确发展改革、国土资源、住房城乡建设、规划、机构编制和教育等相关部门的职责，切实解决好学校规划、资金投入、校舍建设改造、教师配备等方面的问题，并狠抓各项措施的落实，为解决中小学校大班额问题创造必要的条件。

1. 加强城镇学校规划建设，扩大城镇学校容量。各县（市、区）人民政府要把中小学建设纳入城镇发展的总体规划，根据城镇建设发展规划和人口不断增加的新情况，科学制定和调整学校发展规划和建设计划，适度超前新建和改扩建必须的中小学校，全面实施中小学标准化建设和义务教育薄弱学校改造工程，确保中小学校容量满足当地学龄人口不断增加的需要。要全面落实教育优先发展战略，实现城镇学校与城市小区同步规划、同步建设，确保学校建设用地、资金拨付等落到实处。新区建设中，要预留教育用地或建设适当规模的各级各类学校，避免增加新的大班额。

2. 调整中小学校布局，改造和优化教育资源配置。各县（市、区）人民政府要按照“小学以乡镇为主、初中向片区集中、高中向县城集中”的思路，进一步调整农村中小学布局。在坚持学生就近入学的前提下，农村小学要保留必要的村小和教学点，确需拆除的要坚持先建后拆、平稳过渡的原则。推进寄宿制学校建设，全面保障基本生活设施和教学条件。要统筹安排农村学校各种建设项目资金，“十三五”期间，新建、改扩建一批城乡中小学校，切实化解学校大班额问题。

（二）改善薄弱学校办学条件，促进教育均衡发展

1. 加强农村学校教师队伍建设，提高教育教学水平。优化教师配备，解决农村学校教师结构性缺编现象，采取公开招聘和选聘方式，力争3年内配齐学科紧缺教师。提高农村教师补贴并落实工资待遇。加大农村教师周转宿舍建设力度。加大农村学校校长、教师培训力度，增加教育培训经费，组织教师外出观摩交流

学习，培养骨干教师，确保3年内每人培训不少于220学时。加强农村教育教学管理，增强对农村学校校长培训的针对性和实效性，提高农村学校教育教学质量和管理水平。

2. 加强薄弱学校信息化建设，改善学校办学条件。各县（市、区）人民政府要整合各方资源，加大对学校基础能力建设的投入力度。到2017年底，全市所有中心完小以上学校实现网络光纤接入且带宽不低于10M，所有班级配备多媒体，人人拥有实名制学习空间，全面实现“三通”；完善市县两级中心机房建设，实现市、县、校三级互联互通，逐步形成本地优质特色资源并实现共建共享，促进教育公平。

（三）加强招生管理，规范办学行为

1. 规范招生秩序，严控起始班额及规模。义务教育坚持免试就近入学原则，各县（市、区）教育行政部门要统筹规划并合理确定辖区内各义务教育学校的办学规模、招生范围和招生计划，严控中小学起始年级班额和规模，妥善解决好进城务工人员子女入学问题，确保适龄少儿均衡分布到校并就近入学。要进一步改进普通高中招生考试办法，继续实行优质高中招生计划50%的名额均衡分配到区域内各初中的办法。同时，要加强对中小学校招生工作的管理，督促学校严格按照规定的招生范围、招生计划招生，不得擅自跨区域、超计划招生。

2. 加强学籍管理，减少学生无序流动。健全中小学生学籍档案，做好学籍信息化管理工作，严格执行中小学生学籍管理规定，防止因随意转学、插班等造成大班额。确需转学、借读的，要严格履行相关手续，由县（市、区）教育行政部门根据区域内学校学位情况予以统筹解决。义务教育学生转学的，须持学生父母或其他法定监护人的身份证明，就业、居住证明等有关材料，向转入地的县（市、区）教育行政部门申请转学，经县（市、区）教育行政部门核准后，按照“小学相对就近，初中相对集中”的原则，统筹安排到有学位空缺的学校入学。

（四）多措并举，逐步解决“择校热”问题

1. 做好学生家长宣传解释工作，逐步解决“择校热”问题。“择校热”是造成大班额的重要原因之一，要加强宣传解释，通过家长会、咨询指导等活动，利用电视、网络等媒体，做好信息公开，有理有据地消除家长和学生的顾虑，引导其就近入学，不盲目择校。

2. 建立学校联盟，促进学校间优势互补。各县（市、区）城区中小学和中心镇中小学都要对口与一所农村薄弱学校建立学校联盟。对于教研水平、教育质量处于不同层次的学校实行统一管理，教学常规统一要求，教改教研统一组织，教学质量统一评价，教育资源优化配置，充分发挥名校和优质教师资源的引领、辐射作用，实现资源共享，优势互补，合作共赢，逐步缩小校际间差距，缓解“择校热”问题。

3. 加强校长、教师交流，缩小校际间差距。各县（市、区）应积极研究制定县域内校长、教师交流轮岗办法。从2015年开始，每年教师交流数应达到县域内教师总量的5%，确保三年内教师交流总量达到教师总数的15%。校长交流轮岗达到一定比例。坚持县（市、区）城区及中心镇教师评聘高级和名、特教师须有在当地薄弱学校或农村学校一年以上任教经历的制度。鼓励优秀教师扎根农村，顺向流动。适当提高薄弱学校、农村学校教师高级专业技术职务、名、特、优及表彰奖励的比例，适当放宽其评比条件。积极组织特级教师、知名教师、学科带头人、骨干教师等开展巡回送教下乡活动，面对面指导农村教师开展课堂教学和教研教改。

（五）制定优惠政策，积极发展扶持民办教育

1. 制定落实企业和个人投资办学的各项优惠政策。对新建、扩建民办学校，符合《划拨用地目录》的，实行行政划拨并优先安排；捐资举办的民办学校和出资人不要求取得合理回报的民办学校，享受与公办学校同等的税收以及其他优惠政策；在水、电、气等公用事业性收费方面，民办学校执行与同类公办学校同等的价格政策。

2. 给予民办教育发展专项支持。各县（市、区）人民政府要统筹安排专项资金，用于补助管理规范的民办学校办学，扶持农村贫困地区义务教育民办学校改善办学条件，提供专项补贴、购买教育服务、建设民办教育公共管理信息平台，扶持有特色高质量民办学校发展。

3. 建立政府购买教育服务机制。各县（市、区）人民政府在学校管理、提供义务教育和学前教育学位、师资培训、教师与学生评价、学科专业评价等领域，推行和规范政府购买服务。

4. 运用新型民办公助机制（PPP）支持社会资本建设学校。支持民营资本兴办各级各类学校，实行民间投资、自主经营，政府扶持、依法监管、独立核算、自负盈亏的运营机制，提供多样化教育资源，扩大教育总量。

（六）加强督查，建立考核机制

各县（市、区）人民政府要制定解决大班额问题的时间表、路径图，将解决大班额问题与其他工作同安排、同部署、同检查、同考核、同奖惩，确保解决大班额问题工作落到实处、取得实效。市政府督查室要加强对各县（市、区）解决大班额问题工作的督促检查，定期进行通报，并将各项指标纳入年度目标任务考核体系，建立考核机制，严格奖惩。

附件：1. 雁江区解决大班额问题建设项目规划表

2. 简阳市解决大班额问题建设项目规划表

3. 安岳县解决大班额问题建设项目规划表

4. 乐至县解决大班额问题建设项目规划表

附件 1

雁江区解决大班额问题建设项目规划表

单位：万元、平方米

建设地址	建设性质	建设批次	主要建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2015 年底预计累计完成投资	2016 年-2018 年计划			
							合计	2016 年 规划投资	2017 年 规划投资	2018 年 规划投资
					15489	0	15489	2522	4177	8790
义程中心工	雁江区	新建	征地约 64 亩，新建校舍约 15000 m ² 及附属设施	2016-2018	7000		7000	200	2000	4800
心工	雁江区	改扩建	新建教学及辅助用房 1035 m ²	2016	186		186	186		
心工	雁江区	改扩建	新建教学及辅助用房 1300 m ²	2016	270		270	270		
心工	雁江区	扩建	新建教学及辅助用房 1800 m ²	2016	366		366	366		
希建	雁江区	改扩建	征地 32 亩、新建教学及辅助用房 8300 m ²	2016-2018	4900		4900	1500	1500	1900
奇工	雁江区	改扩建	新建教学及辅助用房 1000 m ²	2017	216		216		216	
心工	雁江区	改扩建	新建教学及辅助用房 1200 m ²	2017	261		261		261	
心工	雁江区	改扩建	新建教学及辅助用房 1460 m ²	2018	290		290			290
交	雁江区	改扩建	新建教学及辅助用房约 7000 m ²	2017-2018	2000		2000		200	1800

附件 2

简阳市解决大班额问题建设项目规划表

单位：万元、平方米

建设地址	建设性质	建设批次	主要建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2015 年底预计累计完成投资	2016 年-2018 年计划				新班
							合计	2016 年规划投资	2017 年规划投资	2018 年规划投资	
					98839.6		60872.6	4437	28334	28101.6	59
各薄弱学校	改扩建	一	改扩建校舍 20100 平方米, 新增 45 个班, 学生 2250 人	2016	4437	0	4437	4437			45
各薄弱学校	改扩建	一	改扩建校舍 15000 平方米, 新增 30 个班, 学生 1500 人	2017	3334	0	3334		3334		30
各薄弱学校	改扩建	一	改扩建校舍 19000 平方米, 新增 45 个班, 学生 2250 人	2018	4501.6	0	4501.6			4501.6	45
东溪镇	新建	一	征地 59 亩, 新建校舍 12577 平方米, 设置 30 个班, 学生 1500 人	2016-2018	4239	0	4239		1800	1500	30
高铁新区	新建	一	征地 48 亩, 新建校舍 9954 平方米, 设置 48 个班, 学生 2280 人	2016-2018	2546	0	2546		1200	800	48
高铁新区	新建	一	征地 320 亩, 新建校舍 56813 平方米, 设置 90 个班, 学生 5040 人	2016-2019	50800	0	50800		22000	10000	90
阳安中学	改办	五	阳安中学迁建后, 原校舍改办为九义校, 设置 48 个班, 学生 2280 人	2020	0	0	0				48
射洪坝街道办水东村	新建	四	征地 79 亩, 新建校舍 13986 平方米, 设置 45 个班, 学生 2100 人	2016-2020	5447	0	5447			2000	45
射洪坝街道办放生坝	新建	四	征地 79 亩, 新建校舍 13986 平方米, 设置 45 个班, 学生 2100 人	2016-2020	5447	0	5447			2000	45

建设地址	建设性质	建设批次	主要建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到2015年底预计累计完成投资	2016年-2018年计划				新班	
							合计	2016年规划投资	2017年规划投资	2018年规划投资		
			人									
石桥集中区	新建	四	征地 79 亩，新建校舍 13986 平方米，设置 45 个班，学生 2100 人	2016-2020	5447	0	5447				2000	45
贾家镇	新建	二	征地 41 亩，新建校舍 7641 平方米，设置 30 个班，学生 1350 人	2017-2019	2911	0	2911				1200	30
禾丰镇	新建	三	征地 41 亩，新建校舍 7641 平方米，设置 30 个班，学生 1351 人	2017-2019	2911	0	2911				1200	30
三岔镇	新建	二	征地 57 亩，新建校舍 9990 平方米，设置 30 个班，学生 1500 人	2017-2020	3908	0	3908				1700	30
三岔镇	新建	二	征地 41 亩，新建校舍 7641 平方米，设置 30 个班，学生 1350 人	2017-2019	2911	0	2911				1200	30

附件 3

安岳县解决大班额问题建设项目规划表

单位：万元、平方米

建设地址	建设性质	建设批次	主要建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到2015年底预计累计完成投资	2016年-2018年计划				
							规划资金合计	2016年规划投资	2017年规划投资	2018年规划投资	
计					158300	2800	155500	35600	58100	61800	8
					153300	1800	151500	34000	56400	61100	8

	建设地址	建设性质	建设批次	主要建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到2015年底预计累计完成投资	2016年-2018年计划			
								规划资金合计	2016年规划投资	2017年规划投资	2018年规划投资
东新区小学建设	城东新区	新建		征地49亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房12500平方米,完成附属配套设施建设	2015-2017	4000	800	3200	1600	1600	
南新区学建设	城南新区	新建		征地33亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房7100平方米,完成附属配套设施建设	2016-2018	2800		2800	900	900	1000
实验中学建设项目	城南新区	新建		征地230亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房6.3万平方米,完成附属配套设施建设	2015-2017	20000	1000	19000	9500	9500	
园区高设项目	城南新区	新建		征地230亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房6.3万平方米,完成附属配套设施建设	2016-2018	20000		20000	6000	6000	8000
附属第3校建设	城东新区	新建		征地200亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房80000平方米,完成附属配套设施建设	2015-2019	30000		30000	8000	8000	14000
南新区设项目	城南新区	新建		征地63亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房1.4万平方米,完成附属配套设施建设	2017-2019	5000		5000	1500	1500	2000
东新区学建设	城东新区	新建		征地33亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房7100平方米,完成附属配套设施建设	2017-2018	2800		2800		1400	1400
路九义目	城东新区	新建		征地50亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房9000平方米,完成附属配套设施建设	2018-2020	6000		6000	2000	2000	2000
桥铺镇小学扩	石桥铺镇	扩建		征地63亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房16000平方米,完成附属配套设施建设	2018-2020	10000		10000	4500	4500	1000

	建设地址	建设性质	建设批次	主要建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到2015年底预计累计完成投资	2016年-2018年计划			
								规划资金合计	2016年规划投资	2017年规划投资	2018年规划投资
沟路九项目	岳阳镇	新建		征地50亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房14700平方米,完成附属配套设施建设	2018-2019	7000		7000		3500	3500
阳镇西建设项	岳阳镇	新建		征地40亩,校舍13710平方米,体育场9300平方米,及附属工程	2019-2020	5200		5200		3000	2200
文昌路设项目	城南新区	新建		征地61亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房12200平方米,完成附属配套设施建设	2019-2020	7000		7000		3500	3500
新建学义校建	城南新区	新建		征地61亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房12200平方米,完成附属配套设施建设	2019-2020	7000		7000		3500	3500
新建岳建设项	城东新区	新建		征地32亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房7100平方米,完成附属配套设施建设	2019-2020	4000		4000		2000	2000
新建戴学建设	城南新区	新建		征地32亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房7100平方米,完成附属配套设施建设	2019-2020	4000		4000		2000	2000
板坡路项目	岳阳镇	新建		征地28亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房5500平方米,完成附属配套设施建设	2020-2020	3500		3500			3500
新建石学项目	城东新区	新建		征地32亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房7100平方米,完成附属配套设施建设	2020-2020	4000		4000			4000
望城小目	城南新区	新建		征地32亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房7100平方米,完成附属配套设施建设	2020-2020	4000		4000			4000
南路九项目	城南新区	新建		征地61亩,新建教学及辅助用房、办公用房、生活用房12200平方米,完成	2020-2020	7000		7000		3500	3500

	建设地址	建设性质	建设批次	主要建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到2015年底预计累计完成投资	2016年-2018年计划				
								规划资金合计	2016年规划投资	2017年规划投资	2018年规划投资	
				附属配套设施建设								
计						5000	1000	4000	1600	1700	700	
隆镇第 设项目	兴隆镇	新建		征地40亩,校舍13710平方米,体育场9300平方米,及附属工程	2015-2017	3000	1000	2000	1000	1000		
家镇初 西区学 综合楼、 楼建设	李家镇	新建		新建教学楼5000平方米,实验综合楼2000平方米	2016-2018	1400		1400	600	400	400	
清镇中 学楼建	永清镇	新建		新建教学楼3000平方米	2018-2019	600		600		300	300	

附件4

乐至县解决大班额问题建设项目规划表

单位：万元、平方米

	建设地址	建设性质	建设批次	主要建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到2015年底预计累计完成投资	2016年-2018年计划				
								合计	2016年规划投资	2017年规划投资	2018年规划投资	
						4322	800	4322	1317	1405	800	
成	乐至县	新建		征地约19.2亩,新建校舍4147m ² 及附属设施	2015-2016	788	300	788	488			
小	乐至县	改扩建		征地7亩,新建教学及辅助用房3400m ² 及附属设施	2015-2016	1329	500	1329	829			
教	乐至县	改扩建		改扩建教学及辅助用房1800m ² 及附属设施	2017	360		360		360		

小合	乐至县	改扩建		改扩建教学综合楼 2300 m ² 及附属设施	2017	415		415		415	
天学娄	乐至县	改扩建		改扩建教学综合楼 3500 m ² 及附属设施	2017	630		630		630	
义交娄	乐至县	改扩建		改扩建教学综合楼 4500 m ² 及附属设施	2018	800		800			800