

资府办发〔2023〕9号

**资阳市人民政府办公室  
关于印发资阳市人民政府2023年立法计划的  
通 知**

各县（区）人民政府，高新区管委会、临空经济区管委会，市政府各部门：

经市政府同意，现将《资阳市人民政府2023年立法计划》印发你们，请认真贯彻落实。

资阳市人民政府办公室

2023年4月20日

# 资阳市人民政府 2023 年立法计划

为推进全面依法治市，加快法治政府建设，深入贯彻落实以良法促进发展、保障善治要求，根据《中华人民共和国立法法》《资阳市人民政府拟定地方性法规草案和制定规章程序规定》等相关法律法规规定，结合我市实际，制定本年度立法计划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力抓好城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面亟需制定的地方性法规和政府规章项目，完善相关领域在行政管理中所需要的执法依据，保障和服务经济社会高质量发展，助力建设成都都市圈现代化产业新城、成渝地区中部崛起示范区。

## 二、立法目标任务

经公开征集、评估论证、立法协调，并报市委、市政府审定，2023 年立法计划项目 7 件，其中制定类项目 2 件，重点调研论证类项目 5 件，年内要重点抓好以下项目：

### （一）制定项目及代拟稿起草部门

## 1. 地方性法规草案项目

为保护好天府国际艺术城山脉、水脉、文脉等，切实抓好天府国际艺术城的建设和保护，提升资阳对外影响力和文化软实力，拟制定《资阳市天府国际艺术城建设与管理条例（草案）》（暂定名）。（临空经济区管委会牵头形成草案）

## 2. 政府规章项目

为引导广大人民群众自觉参与生活垃圾分类，养成文明习惯，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平，保护生态环境，拟制定《资阳市生活垃圾分类管理办法》。（市城管行政执法局牵头形成草案）

### （二）重点调研论证项目及负责部门

1. 为了加强九曲河的保护和管理，改善流域生态环境，规范开发、利用、治理等活动，拟开展九曲河保护立法的前期调研工作。（市水务局负责前期的调研和论证）

2. 为了加强农村场镇规划建设管理，建设生态宜居美丽乡村，促进乡村振兴，拟开展农村场镇规划管理立法的前期调研工作。（市自然资源规划局负责前期的调研和论证）

3. 为了推动和保障水环境保护工作在村（社区）有效开展，强化源头治理，促进综合治水，推进乡村振兴和生态文明建设，拟开展村级河（湖）长制立法的前期调研工作。（市水务局负责前期的调研和论证）

4. 为了积极应对人口老龄化，健全基本养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展，拟开展养老服务业促进立法的前期调研工作。（市民政局负责前期的调研和论证）

5. 为了推进海绵城市建设，改善水生态基础设施，推动绿色建筑建设，低碳城市发展，智慧城市形成，拟开展海绵城市建设管理立法的前期调研工作。（市住房城乡建设局负责前期的调研和论证）

### 三、工作要求

（一）加强组织领导，统筹推进年度立法计划。起草单位要高度重视法规规章起草工作，制定具体工作方案，明确起草进度，落实人员责任，按时高质量完成起草任务，并将草案报送市司法局进行论证审查。市司法局要加强组织协调和工作督促指导，要主动参与立法调研、草案起草等工作，要认真组织合法性审查，及时将草案报送市政府常务会议审议。有关部门要积极参与，加强协调配合，形成工作合力。对已报送至市人大常委会的《资阳市优化营商环境条例（草案）》《资阳市农贸市场管理条例（草案）》《资阳市城区建筑垃圾管理条例（草案）》，相关部门要积极主动配合市人大常委会做好对草案的审议出台。

（二）严格立法程序，落实依法立法要求。草案起草必须遵守《中华人民共和国立法法》《规章制定程序条例》《资阳市人民政府拟定地方性法规草案和制定规章程序规定》的程序要求，严

格履行起草调研、公开征求意见、立法听证、专家论证、风险评估、合法性审核、集体审议、公开发布等程序。正确处理好上位法和下位法的关系，不得超越法定权限、违反法定程序、缺失工作环节，防止权力滥用。要坚持问题导向，带着问题开展调研，找准立法中的重点、难点问题，对立法草案总体结构、制度设计、管理措施、拟解决的问题认真进行论证分析，在充分听取各方面意见的基础上形成草案，承担重点调研论证项目的部门要按时提交高质量的调研报告。

（三）充分征求意见，落实全过程人民民主要求。牵头部门和市司法局要拓展社会各方有序参与政府立法的途径和方式，广泛听取各方面的意见，充分发挥基层立法联系点和立法专家的作用。涉及群众切身利益或者各方面存在较大意见分歧的，要采取座谈会、论证会、听证会等方式，多渠道多形式多角度听取群众意见。制定与市场主体生产经营活动密切相关的法规、规章，应当广泛征求市场主体、行业协会商会的意见，全力优化区域营商环境。

