资阳市自然资源和规划局

2022年部门预算编制说明

一、基本职能及主要工作

**（一）职能简介**

1、按照规定权限，履行全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地、水等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责；负责全市自然资源调查监测评价；负责全市自然资源统一确权登记工作；负责全市自然资源资产有偿使用工作；负责全市自然资源的合理开发利用；负责建立全市空间规划体系并监督实施；负责城乡规划、测绘地理信息管理工作；负责统筹全市国土空间生态修复；负责组织实施最严格的耕地保护制度；负责管理全市地质勘查行业和地质工作。

2、负责落实组织编制并实施地质灾害、森林火灾防治规划和防护标准；组织、指导、协调和监督地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查；组织、指导开展群测群防、专业监测和预警等工作，组织、指导开展地质灾害工程治理工作；承担地质灾害应急救援的技术保障工作；组织、指导开展防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作；负责森林火情监测预警、火灾预防工作，发送森林和草原火险信息；组织、指导国有林场开展防火宣传教育、监测预警、督促检查等工作；负责全市矿产资源管理工作；配合国家和省对县级政府落实党中央、国务院和省委、省政府关于自然资源和国土空间规划的重大方针政策、决策部署及法律法规执行情况进行督察。

3、负责全市林业生态保护修复的监督管理，组织全市林业生态保护修复和造林绿化工作；负责全市森林、湿地资源的监督管理；负责全市陆生野生动植物资源和全市自然保护地监督管理；负责推进全市林业改革和国有林场基本建设及发展相关工作；组织实施国家、省有关林业资源优化配置及木材利用政策，拟订全市相关林业产业发展规划和相关政策措施并监督实施，组织、指导林业产品质量监督，指导生态扶贫相关工作。

4、推动全市自然资源、国土空间规划、林业领域科技发展和对外合作；承担职责范围内的安全生产和职业健康、生态环境保护、审批服务便民化等工作；完成市委、市政府交办的其他任务。

5、依法为不动产权利人提供登记服务；承担资阳市雁江区范围内的国有土地及其定着物不动产登记具体事务性、技术性工作；负责编制土地预审报告；负责土地利用规划、编制、修订的技术性事务工作；负责土地测量、工程测量、不动产权籍调查、土地调查的具体事务性工作；负责基准地价编制和更新的事务性工作；负责政府行为土地评估工作。

6、负责市本级范围内征地工作，拟定征地公告、征地补偿安置方案公告，做好征地补偿登记，编制征地补偿方案和风险评估方案，并与被征地村民小组、组长、社员代表签订征地补偿安置方案；负责征地报批调查、听证、测算及一书四方案编制等基础性工作；做好被征地农民农转非及社保审核，妥善解决征地工作中的信访及各种具体问题，维护社会稳定；负责指导各县（区）征收集体土地业务。

7、为土地收购、储备、开发、交易提供服务；负责实施土地的收储工作、融资工作；负责储备土地日常管理和临时利用工作；承担编制土地储备计划和收购方案的具体事务性工作。

8、负责农村土地整理技术核查、验收、监管等工作；负责政府收储土地的拆迁、安置、整理等工作；负责农用地开发、复垦、综合整治的技术指导和技术服务；承担编制耕地补充方案、土地复垦方案的相关事务性工作。

9、负责土地和矿业权一级市场的公开招标、拍卖、挂牌交易等具体事务性工作，对土地矿权交易实施监督检查并参与项目竣工核验工作、承担编制土地供应招拍挂出让计划的具体事务性工作。

**（二）2022年重点工作**

1、全面落实新一轮耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，签订党政同责目标责任状；全面推行落实田长制；完成耕地后备资源调查评价，指导各地编制并有序实施耕地恢复补充方案。编制实施国土综合整治专项规划，全面推进5个全域土地综合整治试点，开工实施省投资土地整治项目4个，落实补充耕地任务。完成“三区三线”划定试点任务，开展生态保护红线勘界定标。落实省下主要管控指标，优化提升市县国土空间总体规划并按程序报批。优化中心城区蓝绿空间规划，修订中心城区保留山体规划，加快推进城南等片区控规修编、动态维护，同步开展详细城市设计研究。开展国土空间规划城市体检，强化成果运用。完成12个乡镇级片区国土空间总体规划和3个村级片区规划编制。研究制定《资阳市城市控制性详细规划编制（修编）规划管理办法》，修订实施《资阳市村庄规划编制管理实施细则》。

2、深化项目用地工作例会制度，及时分析13个省级和268个市级重点项目用地需求，动态调整优化用地保障方案。修订实施《资阳市市辖区集体土地征地补偿安置办法》，编制实施土地征收成片开发方案，做好成自高铁等重点项目征地组卷和批次用地报批。持续深化工程建设项目“多测合一”“多验合一”和“互联网＋政务服务”改革，完善“用地保姆”“容缺审批”“一码管地”机制，全生命周期做好项目用地政策、选址、报批等服务保障。持续推进中心城区重点项目涉及铁路用地收回，全力配合中车棚改项目实施，加快推动已收储土地后续问题解决，相关地块尽快转化为“净地”供应。加大土地招商推介，按计划推进地块出让。深入推进“亩均论英雄”改革，争取开展“混合用地”改革试点。以工业用地为重点，完成产业园区用地调查。强力推进批而未供、闲置土地处置，力争处置率不低于18%（其中：处理闲置土地2400亩以上）。协同推进农村宅基地制度改革试点，开工实施增减挂钩项目14个。

3、全面落实林长制，完善配套制度体系。加强林地用途管制，启动编制新一轮林地保护利用规划。开展造林绿化空间适宜性评估，落实到同级国土空间规划中并上图入库。实施废弃露天矿山生态修复53个。持续推进高质量国土绿化，全面完成创建国家森林城市各项任务。

4、深入推进地质灾害全域综合整治三年行动计划攻坚，实施工程治理8处、排危除险118处、避让搬迁160户，消除隐患点202处，减少受威胁人数2244人以上。深入推进松材线虫病疫情防控五年攻坚行动，突出抓好疫情监测普查、检疫阻截、系统防治、联防联控等重点工作，力争拔除疫点乡镇2个。组织开展“六个一”活动，推进森林防灭火宣传进林区、进村庄、进学校、进社区、进家庭。落实最严防火令，拉网式开展全覆盖风险隐患排查，分区分级落实“人防”“物防”“技防”措施，全面提升火灾源头防控效能。

5、持续推进自然资源统一确权登记，规范有序推进林权类数据整合和不动产登记业务办理。有序开展“房地一体”宅基地确权登记和颁证发证，做好农村土地承包经营权移交承接工作，集中组织开展集体土地所有权确权登记成果更新。公布并全面启用国土“三调”数据，做好数据分析研究和成果共享应用。

6、落实推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革任务，推广不动产登记电子证照（明）应用，推进3项不动产登记事项和25个审批事项“一件事一次办”。建成“银证通”+不动产登记平台，统一成德眉资不动产抵押登记业务流程和标准，推动不动产抵押登记同城化。

7、落实“早发现、早制止、严查处”工作机制，严格督察执法、卫片执法、动态巡查，稳妥推进存量违法违规问题整改，以“零容忍”态度及时发现、快速制止、严肃查处新增违法行为。

二、部门预算单位构成

资阳市自然资源和规划局部门下属二级预算单位7个，其中行政单位2个，参照公务员法管理的事业单位0个，其他事业单位5个。主要包括：资阳市自然资源和规划局、资阳市自然资源和规划局雁江区国土资源分局、资阳市不动产登记中心、资阳市征地事务中心、资阳市土地矿产储备中心、资阳市土地开发整理中心、资阳市土地矿产交易中心。

三、收支预算情况说明

按照综合预算的原则，资阳市自然资源和规划局部门所有收入和支出均纳入部门预算管理。收入包括：一般公共预算拨款收入、政府性基金预算拨款收入；支出包括：社会保障和就业支出、卫生健康支出、城乡社区支出、农林水支出、自然资源海洋气象支出、住房保障支出。资阳市自然资源和规划局部门2022年收支总预算7051.83万元，比2021年收支预算总数减少1769.63万元，主要原因是项目经费减少。

**（一）收入预算情况**

资阳市自然资源和规划局部门2022年收入预算7051.83万元，其中：一般公共预算拨款收入4739.83万元，占67.21%，政府性基金预算拨款收入2312万元，占32.79%。

**（二）支出预算情况**

资阳市自然资源和规划局部门2022年支出预算7051.83万元，其中：基本支出3625.83万元，占51.42%；项目支出3426万元，占48.58%。

四、财政拨款收支预算情况说明

资阳市自然资源和规划局部门2022年财政拨款收支总预算7051.83万元，比2021年财政拨款收支总预算减少1769.63万元，主要原因是项目经费减少。

收入包括：本年一般公共预算拨款收入4739.83万元、政府性基金预算拨款收入2312万元；支出包括：社会保障和就业支出280.51万元、卫生健康支出243.84万元、城乡社区支出2650万元、农林水支出120万元、自然资源海洋气象等支出3394.98万元、住房保障支出362.5万元。

五、一般公共预算当年拨款情况说明

**（一）一般公共预算当年拨款规模变化情况**

资阳市自然资源和规划局部门2022年一般公共预算当年拨款4739.83万元，比2021年预算数增加511.51万元。主要原因是安排的专用项目增加。

**（二）一般公共预算当年拨款结构情况**

社会保障和就业支出280.51万元，占5.92%；医疗卫生与计划生育支出243.84万元，占5.14%；城乡社区支出338万元，占7.13%；农林水支出120万元，占2.53%；自然资源海洋气象等支出3394.98万元，占71.63%；住房保障支出362.5万元，占7.65%。

**（三）一般公共预算当年拨款具体使用情况**

1. 社会保障和就业（类）行政事业单位养老支出（款）机关事业单位基本养老保险缴费支出（项）2022年预算数为280.51万元，主要用于：单位缴纳的基本养老保险支出。

2. 卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）行政单位医疗（项）2022年预算数为101.05万元，主要用于：为局机关及参照公务员管理事业单位职工缴纳的基本医疗保险支出。

3. 卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）事业单位医疗（项）2022年预算数为109.62万元，主要用于：为非独立预算事业单位职工缴纳的基本医疗保险支出。

4. 卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）公务员医疗补助（项）2022年预算数为33.17万元，主要用于：为职工缴纳的公务员医疗补助支出。

5. 城乡社区支出（类）城乡社区管理事务（款）其他城乡社区管理事务（项）：2022年预算数为238万元，用于档案整理、档案密集架维修、群众信访和维护社会稳定等方面的支出。

6. 城乡社区支出（类） 其他城乡社区支出（款）其他城乡社区支出（项）：2022年预算数为100万元，用于创建国家森林城市宣传教育活动、迎检资料准备及工作经费。

7. 农林水支出（类）林业和草原（款） 林业草原防灾减灾（项）：2022年预算数为70万元，用于森林防灭火等支出。

8. 农林水支出（类）其他农林水支出（款） 其他农林水支出（项）：2022年预算数为50万元，用于2022年党政军义务植树。

9. 自然资源海洋气象等支出（类）自然资源事务（款）行政运行（自然）（项）：2022年预算数为1579.97万元，主要用于：局机关及参公管理事业单位正常运转的基本支出，包括基本工资、津贴补贴等人员经费以及办公费、印刷费、水电费等日常公用经费。

10. 自然资源海洋气象等支出（类）自然资源事务（款）事业运行（自然）（项）：2022年预算数为1190.01万元，主要用于：事业单位正常运转的基本支出，包括基本工资、津贴补贴等人员经费以及办公费、印刷费、水电费等日常公用经费。

11. 自然资源海洋气象等支出（类）自然资源事务（款）其他自然资源事务支出（项）：2022年预算数为67万元，主要用于：主要用于：依法治市与法治政府建设、无纸化办公系统建设及交易手续费等。

12.自然资源海洋气象等支出（类）自然资源事务（款）其他自然资源海洋气象等支出（项）：2022年预算数为558万元，主要用于：不动产登记“一窗受理、协同办理”系统维护、不动产登记平台三级等保测评维护及不动产统一登记平台运维服务等。

13. 住房保障（类）住房改革支出（款）住房公积金（项）：2022年预算数为362.5万元，主要用于：部门按人力资源和社会保障部、财政部规定的基本工资和津贴补贴以及规定比例为职工缴纳的住房公积金支出。

六、一般公共预算基本支出情况说明

资阳市自然资源和规划局部门2022年一般公共预算基本支出3625.83万元，其中：

人员经费2798.69万元，主要包括：基本工资、津贴补贴、奖金、社会保险缴费等。

公用经费827.14万元，主要包括：办公费、水费、电费、邮电费、印刷费、差旅费、维修（护）费、劳务费等。

七、“三公”经费财政拨款预算安排情况说明

资阳市自然资源和规划局部门2022年“三公”经费财政拨款预算数45.57万元，其中：因公出国（境）经费0万元，公务接待费5.57万元，公务用车购置及运行维护费40万元。

**（一）因公出国（境）经费较2021年预算下降100%。**

本年度拟安排出国（境）0人次。

**（二）公务接待费较2021年预算下降1.76%。**主要原因是须接待事项减少。

2022年公务接待费计划用于学习研讨、业务交流等。

**（三）公务用车购置及运行维护费较2021年预算增加11.11%。**

资阳市自然资源和规划局部门现有公务用车10辆，其中：轿车5辆，越野车3辆，多功能乘用车1辆，其他车型（商务车）1辆。

公务用车购置费0万元，较2021年预算持平。

公务用车运行维护费40万元，较2021年预算增加11.11%，主要是因本年增加车辆编制数1辆。用于10辆公务用车燃油、维修、保险等方面支出。

八、政府性基金预算支出情况说明

资阳市自然资源和规划局部门2022年政府性基金支出预算2312万元，主要用于：耕地保护相关工作15万元、征地组卷工作、用地审批监管评价工作5万元、2022年耕地动态监测15万元、自然资源统一确权登记100万元、年度土地变更调查20万元、国有建设用地使用权出让地价评估项目5万元、资阳市2022国土空间基础信息平台信息系统等保测评项目17万元、2022资阳市自然资源和规划办公及信息系统安全保护与维护项目90万元、资阳市国土空间基础信息平台运维项目48万元、地质灾害防治20万元、农村乱占耕地建房问题整治工作专项经费10万元、卫片执法检查专项工作20万元、资阳市地理信息公共服务平台建设与运维33万元、2022年测绘地理信息质量监督检查工作15万元、资阳市国土空间规划城市体检评估50万元、国土空间规划委员会专题委员会专家评审及会议费20万元、2022年建筑规划技术复核30万元、征地指导协调、信访维稳及复议诉讼专项10万元、征地法律服务及风险评估项目10万元、储备土地管护费50万元、土壤污染状况调查费30万元、安置房项目资料费2万元、安置房项目聘用专业技术人员工资7万元、福临小区项目律师诉讼费8万元、温州商城安置房项目剩余资产物业管理费11万元、10KV孙马I、II和孙檀Ⅰ、Ⅱ电力杆线迁改1400万元、6个安置房项目过度费(九曲河二号地块、书台苑、油气合建站项目过渡费)236万元、土地出让工作20万元、土地出让公告费15万元。

九、国有资本经营预算支出情况说明

资阳市自然资源和规划局部门2022年没有使用国有资本经营预算拨款安排的支出。

十、其他重要事项的情况说明

**（一）机关运行经费**

资阳市自然资源和规划局部门2022年机关运行经费财政拨款预算为827.14万元，比2021年预算减少29.72万元，下降3.47%。

**（二）政府采购情况**

2022年，资阳市自然资源和规划局部门安排政府采购预算573.39万元，主要用于采购办公用品、公务用车、专业技术等。

**（三）国有资产占有使用情况**

截至2021年底，资阳市自然资源和规划局部门所属各预算单位共有车辆10辆，其中，领导干部用车0辆、定向保障用车8辆、执法执勤用车2辆。单位价值100万元以上大型设备0台（套）。

2022年部门预算未安排购置车辆及单位价值100万元以上大型设备。

**（四）绩效目标设置情况**

绩效目标是预算编制的前提和基础，按照“费随事定”的原则，2022年资阳市自然资源和规划局部门就部门整体支出和所有项目支出按要求编制了绩效目标，从项目完成、项目效益、满意度等方面设置了绩效指标，综合反映项目预期完成的数量、成本、时效、质量，预期达到的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响以及服务对象满意度等情况。（绩效目标具体情况详见公开表中的绩效目标表）。

十一、名词解释

（一）一般公共预算拨款收入：指市级财政当年拨付的资金。

（二）社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）机关事业单位基本养老保险缴费支出（项）:指部门实施养老保险制度由单位缴纳的养老保险费的支出。

（三）卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）事业单位医疗（项）:指局下属事业单位用于缴纳单位基本医疗保险支出。

（四）城乡社区支出（类）城乡社区管理事务（款）其他城乡社区管理事务（项）：指用于城乡社区管理事务等方面的支出。

（五）农林水支出（类）林业和草原（款） 林业草原防灾减灾（项）：指用于林业和草原防灾减灾方面的支出。

（六）农林水支出（类）林业和草原（款）一般行政管理事务（林业）（项）：指用于行政单位（包括实行公务员管理的事业单位）未单独设置项级科目的其他项目支出。

（七）农林水支出（类）林业和草原（款）其他林业和草原支出（项）：指用于其他用于林业和草原方面的支出。

（八）自然资源海洋气象等支出（类）自然资源事务（款）其他自然资源事务支出（项）：指用于其他用于自然资源海洋气象等方面的支出。

（九）自然资源海洋气象等支出（类）自然资源事务（款）行政运行（自然）（项）：指局机关及参公管理事业单位用于保障机构正常运转的基本支出，包括基本工资、津贴补贴等人员经费以及办公费、印刷费、水电费等日常公用经费。

（十）自然资源海洋气象等支出（类）自然资源事务（款）事业运行（自然）（项）：指局下属事业单位用于保障机构正常运转的基本支出，包括基本工资、津贴补贴等人员经费以及办公费、印刷费、水电费等日常公用经费。

（十一）住房保障（类）住房改革支出（款）住房公积金（项）：指按照人力资源和社会保障部、财政部规定的基本工资和津贴补贴以及规定比例为职工缴纳的住房公积金支出。

（十二）基本支出：指为保证机构正常运转，完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

（十三）项目支出：指在基本支出之外为完成特定行政任务和事业发展目标所发生的支出。

（十四）“三公”经费：纳入财政局预决算管理得“三公”经费，是指部门用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。

（十五）机关运行经费：为保障行政单位（包含参照公务员法管理得事业单位）运行用于购买货物和服务的各项资金。包括办公及办公费、水费、电费、印刷费、邮电费、差旅费、会议费等费用开支。

（十六）基本支出：指为保证机构正常运转，完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

（十七）项目支出：指在基本支出之外为完成特定行政任务和事业发展目标所发生的支出。

（十八）“三公”经费：纳入财政局预决算管理的“三公”经费，是指部门用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置及运行费反映单位公务用车车辆购置支出（含车辆购置税）及租用费、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

附件：2022年部门预算公开表