



# 资阳市人民政府公报

ZI YANG SHI

REN MIN ZHENG FU GONG BAO

2023.03

(总第22期)

# 传达政令 公开政务 指导工作 服务社会

主管单位 资阳市人民政府  
主办单位 资阳市人民政府办公室  
编辑出版 资阳融媒体中心  
编 审 李政欣 宋昌灿  
责任编辑 钟雷 雷彬 谢凤  
美 编 付啸天  
印 刷 四川工人日报印刷厂  
准印号 资市内资准印(2023)第016号  
地 址 雁江区广场路3号  
电 话 028-26111086  
邮政编码 641300

## 市政府文件

- 02 资阳市人民政府关于印发《资阳市“十四五”残疾人保障和发展规划》的通知 资府发〔2023〕9号

## 市县人事任免

- 18 资阳市人民政府关于罗旭清等职务任免的通知 资府人〔2023〕9号  
18 资阳市人民政府关于蒋芯等职务任免的通知 资府人〔2023〕10号  
19 资阳市人民政府关于李德宏等职务任免的通知 资府人〔2023〕11号  
19 资阳市雁江区人民政府关于邹海潮同志任职的通知 资雁府干〔2023〕4号  
20 资阳市雁江区人民政府关于唐宇等同志职务任免的通知 资雁府干〔2023〕5号  
21 乐至县人民政府关于杨达宁等4名同志职务任免的通知 乐府人〔2023〕10号  
21 乐至县人民政府关于郑祥林等4名同志任职的通知 乐府人〔2023〕11号  
22 乐至县人民政府关于杨义红等3名同志职务任免的通知 乐府人〔2023〕12号

## 县(区)文件选登

- 23 资阳市临空经济区管理委员会关于印发《临空经济区2023年河流水质巩固提升方案》等3个工作方案的通知 资临空发〔2023〕25号  
28 乐至县人民政府办公室关于印发乐至县县属国有企业投资监督管理办法(试行)的通知 乐府办发〔2023〕12号

## 部门文件选登

- 33 资阳市人力资源和社会保障局资阳市财政局关于印发《资阳市博士后专项资金管理暂行办法》的通知 资人社发〔2023〕5号  
35 资阳市安全生产委员会办公室关于加强电气焊作业全链条安全管理的通知 资安办〔2023〕9号

# 资阳市人民政府 关于印发《资阳市“十四五”残疾人保障 和发展规划》的通知

资府发〔2023〕9号

各县(区)人民政府,高新区管委会、临空经济区管委会,市政府各部门(单位):

现将《资阳市“十四五”残疾人保障和发展规划》印发给你们,请认真组织实施。

资阳市人民政府

2023年4月24日

## 资阳市“十四五”残疾人保障和发展规划

为贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神和党中央、国务院,省委、省政府,市委、市政府决策部署,进一步保障残疾人民生,促进残疾人发展,依据《四川省“十四五”残疾人保障和发展规划》《资阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等,制定本规划。

### 一、编制背景

“十三五”期间,我市准确把握残疾人事业发展的历史方位,厘清政府残工委成员单位残疾人工作主责主业,从政治上、法治上推动残疾人保障和服务体系建设,坚持政策大整合、社会大融合、残疾人更适合,“全面建成小康社会,残疾人一个也不能少”的目标如期实现。

全市2.5万农村建档立卡贫困残疾人实现脱贫,3.8万残疾人获得最低生活保障和困难残疾人生活补贴,4.7万残疾人获得重度残疾人护理补贴,残疾人扶贫对象生活费补贴惠及贫困残疾人0.96万人。残疾人城乡居民基本养老保险参保率达90.4%,残疾人城乡居民基本医疗保险参保率达98%。全市残疾人稳定就业达3.5万人以上。残疾

人基本康复服务覆盖率达80%以上,辅助器具适配服务率达80%。残疾儿童少年接受义务教育的比例达98%;480余名残疾学生进入高等院校学习。农村贫困残疾人家庭存量危房实现全部改造。1200户城乡残疾人家庭得到无障碍改造,城乡公共无障碍环境明显改善。残疾人宣传文体事业不断进步,文化文艺作品新作频出,旱地冰壶代表队代表四川参加全国残运会两获第三名的好成绩。“量体裁衣”式残疾人服务不断深化,关爱帮助残疾人的社会氛围日益浓厚。残疾人民生极大改善,社会文明不断进步,越来越多残疾人自立自强、充分参与社会生活,为经济社会发展作出重要贡献。这些成就,成为全面建成小康社会的重要方面,成为我们党全心全意为人民服务根本宗旨和中国特色社会主义制度优越性的具体体现。

我市现有12.5万持证残疾人。当前,残疾人事业发展仍然面临着诸多问题,具体表现为:残疾人返贫风险高,相当数量的低收入残疾人家庭生活还比较困难;残疾人社会保障水平和就业质量还不高,残疾人家庭人均收入与社会平均水平相比还存在不小差距;残疾人公共服务体系还不够健全,总

量不足、结构不优、质量效益不高,残疾人就学就医、康复照护、无障碍等多样化需求还没有得到完全满足,基层特别是农村服务残疾人的能力尤其薄弱;残疾人平等权利还没有得到充分实现,歧视残疾人、侵害残疾人权益的现象仍有发生。

残疾人事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分,扶残助残是社会文明进步的重要标志。习近平总书记强调,“残疾人是人类大家庭的平等成员”、“残疾人是特殊困难群体,需要格外关心、格外关注”、“残疾人事业一定要继续推动”,要“促进残疾人全面发展和共同富裕”。“十四五”时期,要继续加快发展残疾人事业,团结带领残疾人和全市人民一道,为构建“一核引领、两极支撑、三区协同”市域发展格局、奋力谱写全面建设社会主义现代化资阳新篇章贡献力量,共建共享更加幸福美好的生活。

## 二、总体要求

### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神为指导,全面贯彻党的二十大精神,全面落实党中央、国务院和省委、省政府,市委、市政府,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,准确把握新时代残疾人事业发展新的历史方位,主动融入成渝双城经济圈,成德眉资同城化,社会主义现代化资阳建设发展大局。以推动残疾人事业高质量发展为主题,以残疾人急难愁盼需求为导向,以巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果、促进残疾人全面发展和共同富裕为主线,以改革创新为动力,政府残工委单位履职尽责,充分整合政府和社会资源,着力突破制约瓶颈、加快补齐短板,解决残疾人事业发展不平衡不充分问题,保障残疾人平等权利,增进残疾人民生福祉,增强残疾人自我发展能力,不断满足残疾人美好生活需要。

### (二)基本原则

——坚持党的全面领导。健全党委领导、政府负责的残疾人工作领导体制,完善政府主导、社会广泛参与、残疾人组织充分发挥作用的工作机制,为残疾人保障和发展提供坚强的政治保障和组织保障。

——坚持以人民为中心。强化残疾人是特殊困难群体的认识,始终格外关心、格外关注。聚焦

不同类别、不同程度、不同需求残疾人急难愁盼,推进残疾人服务供给侧改革。深化“量体裁衣”式残疾人服务,发挥残疾人主体作用,不断增强残疾人的获得感、幸福感、安全感。

——坚持保基本、兜底线。着力完善残疾人社会福利制度和关爱服务体系,织密扎牢残疾人生活保障安全网,堵漏洞、补短板、强弱项,改善残疾人生活品质,促进残疾人共享经济社会发展成果。

——坚持依法治理。贯彻习近平法治思想,执行《中华人民共和国残疾人保障法》和《残疾预防和残疾人康复条例》《残疾人教育条例》《残疾人就业条例》《无障碍环境建设条例》以及《四川省〈中华人民共和国残疾人保障法〉实施办法》等残疾人事业法律法规,保障残疾人作为普通公民和特殊困难群体应有权利,提高残疾人事务法治化水平。

——坚持统筹协调、形成合力。强化残疾人事业是跨部门、多领域的综合型社会事业的认识,坚持国家扶持、市场推动、公办民办并举的残疾人事业发展格局,推进政策大整合、社会大融合,形成对残疾人格外关心关注的强大合力,推动资阳残疾人事业高质量发展。

### (三)发展目标

到2025年,残疾人脱贫攻坚成果巩固拓展,生活品质得到新改善,民生福祉达到新水平,残疾人普遍受尊重。多层次的残疾人社会保障制度基本建立,残疾人基本民生得到稳定保障,重度残疾人得到更好照护。多形式就业创业支持体系基本形成,残疾人实现较为充分、较为稳定的就业。均等化的残疾人基本公共服务体系更加完备,残疾人思想道德素养、科学文化素质和身心健康水平明显提高。无障碍环境持续优化,残疾人在政治、经济、文化、社会、家庭生活等各方面平等权利得到更好实现。残疾人事业基础保障条件明显改善,质量效益不断提升。

到2035年,残疾人事业与我市经济社会协调发展,与社会主义现代化资阳相适应。残疾人物质生活更为宽裕,精神生活更为丰富、更受尊重、更有尊严,与社会平均水平的差距显著缩小。平等包容的社会氛围更加浓厚,残疾人充分享有平等参与、公平发展的权利,残疾人的全面发展和共同富裕取得更为明显的实质性进展。



专栏1：“十四五”资阳残疾人保障和发展主要指标

指标	2020年	2025年	指标属性
1. 残疾人家庭人均收入年均增长(%)	——	与地区生产总值增长基本同步	预期性
2. 城乡残疾人职业技能培训人次(人)	——	4000	预期性
3. 符合条件的残疾人纳入最低生活保障比例(%)	100	100	约束性
4. 困难残疾人生活补贴覆盖率(%)	100	100	约束性
5. 重度残疾人护理补贴覆盖率(%)	100	100	约束性
6. 残疾人城乡居民基本养老保险参保率(%)	90	>90	预期性
7. 残疾人城乡居民基本医疗保险参保率(%)	>95	>95	预期性
8. 残疾儿童少年义务教育入学率(%)	95	97	约束性
9. 残疾人基本康复服务覆盖率(%)	>80	85	约束性
10. 残疾人辅助器具适配率(%)	>80	85	约束性
11. 困难重度残疾人居家无障碍改造数(户)	——	2006	约束性
12. 村(社区)残疾人协会建设覆盖率(%)	94	100	约束性

三、主要任务

(一)完善残疾人多层次社会保障制度

1. 巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果

贯彻落实全省巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相关政策措施。健全防止残疾人返贫致贫监测和帮扶机制,制定有效措施解决农村低收入残疾人家庭困难,将残疾人作为过渡期防止致贫返贫的重点群体。将符合条件的残疾人纳入监测对象,加强动态监测,及时给予有效帮扶。对脱贫人口中完全或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的残疾人,依规纳入农村低保或困难人员救助供养范围,做到应保尽保、应兜尽兜。落实乡村振兴示范基地带动残疾人增收补助政策,对吸纳残疾人较多的农村助残扶贫基地、农民专业合作社、电商助残扶贫平台等示范

基地加大扶持力度。稳定农村残疾人公益性岗位就业。继续实施残疾人股权量化资产收益项目。依法保障农村残疾人土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等权益。在深化农村集体产权制度改革中帮助残疾人共享集体经济发展成果。扶持农村残疾人参与乡村富民产业,分享产业链增值收益。从医疗、教育、就业、创业、住房保障、社会保障、无障碍环境建设等方面为残疾人提供普惠加特惠政策性扶持。充分发挥基层党组织在扶残助残中的重要作用,组织协调各方面资源力量加强对残疾人的帮扶。

2. 完善社会救助保障体系

强化社会救助兜底保障,将符合条件的残疾人和残疾人家庭纳入特困人员救助供养或最低生活保障。将低保边缘家庭中符合条件的重度残疾人,

经本人申请,可参照“单人户”纳入最低生活保障。优先对残疾人实施教育救助、住房救助、就业救助等,保障残疾人的基本生活需要。做好对符合条件残疾人的医疗救助,强化医疗救助与基本医保、大病保险的互补衔接,减轻困难残疾人医疗费用负担。加强对生活无着流浪乞讨残疾人的救助安置和寻亲服务。加强临时救助,加大受重大疫情等突发公共事件影响的困难残疾人的急难救助力度。

### 3. 加快发展残疾人托养和照护服务

积极发展服务类社会救助,推动开展残疾人长期照护服务。着力增强县(区)级特困人员救助供养服务机构对残疾人特困对象的照护服务能力。鼓励通过政府购买服务为未纳入特困救助供养的重度残疾人提供集中照护、日间照料、居家服务、邻里照护等多种形式的社会化照护服务。落实托养服务机构扶持政策,加强残疾人托养服务机构能力建设。继续实施“阳光家园计划”,为符合条件的就业年龄段智力、精神和重度肢体残疾人等提供托养服务。优先接收符合条件的盲人、聋人等老年残疾人入住公办养老机构。

### 4. 提高残疾人保险覆盖率和待遇水平

落实地方政府为重度残疾人代缴城乡居民基本养老保险费、资助符合条件的残疾人参加城乡居民基本医疗保险、对符合条件的残疾人个体工商户和安置符合条件的残疾人就业单位社会保险进行补贴等政策,帮助残疾人按规定参加基本养老保险和基本医疗保险,实现应保尽保。鼓励将灵活就业和农村转移就业残疾人纳入企业职工基本养老保险。支持就业残疾人依法参加失业保险,享受失业保险待遇。推进用人单位依法参加工伤保险,按规定支付工伤保险待遇,加强工伤预防和工伤职工康复工作。落实好29项符合条件的残疾人医疗康复项目纳入基本医保支付范围的政策,按规定做好重性精神病药物维持治疗参保患者门诊保障工作。鼓励有条件的地方支持残疾人参加意外伤害等商业保险和针对残疾人开发的专项商业保险。

### 5. 完善残疾人社会福利制度和社会优待政策

全面落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴制度和补贴标准动态调整机制,鼓励有条件

的地方扩大补贴范围、提高补贴标准。有条件的地方可以对城乡困难残疾人、重度残疾人基本型辅助器具适配给予补贴。为残疾人携带辅助器具、导盲犬等乘坐公共交通工具、出入公共场所提供便利。落实低收入残疾人家庭生活用水、电、气优惠补贴政策 and 电信业务资费优惠政策。落实残疾人机动轮椅车燃油补贴等政策。盲人、重度残疾人及其陪护免费乘坐市内公共汽车。落实残疾人驾驶机动车政策。公共文化体育设施对残疾人免费或优惠开放。加强残疾孤儿、事实无人抚养残疾儿童医疗、康复、教育等服务,合理确定残疾孤儿、事实无人抚养残疾儿童等基本生活费标准,提升儿童福利机构安全管理水平和服务质量。加快建设精神卫生福利服务体系,为特殊困难精神残疾人提供服药(住院)补贴及其他康复、照护等服务。

### 6. 保障残疾人基本住房安全便利

优先保障残疾人基本住房,对符合住房保障条件的残疾人家庭,优先轮候、优先选房、优先安排公共租赁住房或发放住房租赁补贴,减免残疾人家庭租赁保障性住房租金。持续支持符合条件的农村低收入残疾人家庭实施危房改造。城镇保障性住房建设、农村危房改造统筹考虑无障碍设施设备建设安装。

### 7. 落实残疾军人和伤残民警抚恤优待政策

妥善解决残疾军人生活待遇、子女入学、家属就业等客观困难。落实《军人抚恤优待条例》《人民警察抚恤优待办法》,加强相关抚恤优待工作。有效衔接残疾军人、伤残人民警察与残疾人分类分级标准衔接,保证残疾军人、伤残人民警察优先享受扶残助残政策待遇、普惠性社会保障和公共服务。

### 8. 加强重大疫情等突发公共事件中对残疾人的保护

推动公共卫生立法和突发公共事件应急预案保障残疾人等重点群体。在重大疫情、自然灾害、安全事故等突发公共事件中,将残疾人纳入保护重点。加强残疾人集中场所和残疾人服务机构安全保障、应急服务、消防安全能力建设。村(社区)可通过结对帮扶等方式,协助残疾人更好应对突发公共事件。开展残疾人应急科普宣传,提高残疾人自救互救能力。

## 专栏2:残疾人社会保障

## 一、资金类

1. 最低生活保障。符合条件的残疾人家庭,按程序全部纳入最低生活保障范围,低保边缘家庭的重度残疾人,经本人申请,可参照“单人户”纳入低保范围,对纳入最低生活保障后生活仍有困难的残疾人及家庭,采取必要措施保障其基本生活。

2. 困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴制度和补贴标准动态调整机制,鼓励有条件的地区制定差别化的待遇保障政策,可根据当地残疾人保障需求、财政承受能力等实际情况,逐步将困难残疾人生活补贴覆盖至低收入家庭等困难家庭中的残疾人,将护理补贴覆盖至三、四级智力、精神残疾人等。实施残疾人“两项补贴”资格认定申请“跨省通办”。

3. 残疾人基本型辅助器具适配资助。有条件的地区可通过政府补贴等方式,对符合条件的残疾人适配辅助器具给予资助。

4. 残疾人电信业务资费优惠。电信、移动、联通三大通信运营商定制更多适配残疾人的资费套餐。

5. 残疾评定补贴。为符合条件的低收入和重度残疾人残疾评定提供补贴和便利服务。

6. 残疾人关爱帮扶。对遭遇自然灾害、意外伤害、重大疾病等突发事件导致基本生活陷入困境的残疾人,在统筹用好城乡低保、医疗救助、临时救助等社会救助政策的基础上,视情给予一定关爱帮扶。

## 二、服务类

1. 困难残疾人走访探视服务。村(居)民委员会和残疾人协会对困难残疾人开展经常性走访探视,发现问题及时报告,协助予以解决。

2. 低收入重度残疾人照护服务。低收入重度残疾人数量和服务需求较多的乡镇(街道)可建立集中照护服务机构;有条件的村(社区)依托公共服务设施,为符合条件的重度残疾人提供集中照护、日间照料、居家服务、邻里互助等多种形式的社会化照护服务。

3. 就业年龄段残疾人托养服务。乡镇(街道)根据需要建立残疾人托养服务机构,或依托党群服务中心、社区服务中心、社会福利机构、社会组织、企业等为就业年龄段智力、精神和重度肢体残疾人等提供护理照料、生活自理能力和社会适应能力训练、职业康复、劳动技能培训、辅助性就业等服务。政府投资建设的市、县级残疾人托养服务机构要发挥示范作用。

4. 残疾人社会工作和家庭支持服务。依托社会工作服务站点,开展残疾人社会工作服务,为残疾人建立社会支持网络。为残疾人家庭提供临时照护、喘息服务、心理辅导和康复、教育等专业指导。逐步在残疾人服务机构中设置社会工作专业岗位。

5. 重大疫情等突发公共事件中困难残疾人急难救助。对因疫情防控在家隔离的残疾人,落实包保联系人,加强走访探视,及时提供必要帮助。因突发事件等紧急情况,监护人暂时无法履行监护职责、被监护人处于无人照料状态的,被监护人住所地的村(居)委会或者相关部门应当及时为被监护人提供必要的临时生活照料。



## (二)健全残疾人康复服务体系

### 1. 推进残疾人康复服务体系建设

贯彻“全人发展观”理念,聚焦残疾人“人人享有康复服务”目标,以社区康复为基础、康复机构为骨干、残疾人家庭为依托,逐步建立市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)、家庭五级康复服务体系,为残疾人提供“量体裁衣”式康复服务。

### 2. 加强残疾人健康服务

全面推进残疾人家庭医生签约服务,支持保障签约医生为残疾人提供基本医疗、公共卫生和健康管理等个性化服务。加强和改善残疾人医疗服务,为残疾人提供就医便利,维护残疾人平等就医权利。加强残疾人心理健康服务。关注残疾妇女健康,开展生殖健康服务。将残疾人健康状况、卫生服务需求与利用等纳入国家卫生服务调查,加强残疾人健康状况评估。

### 3. 提升残疾人康复服务质量

落实残疾人基本康复服务目录、四川省“十四五”残疾人康复服务实施方案,继续实施残疾人精准康复服务行动,提升康复服务质量,满足残疾人基本康复服务需求。落实残疾儿童康复救助制度,推动救助范围、救助标准提标扩面,增加康复服务供给,确保残疾儿童得到及时有效的康复服务。做好精神障碍患者服务管理和救助工作,广泛开展精神障碍社区康复。健全综合医院康复医学科、康复医院(康复医疗中心)、基层医疗卫生机构三级康复医疗服务体系。加强残疾人康复机构建设,完善全面康复业务布局,充实职业康复、社会康复、心理康复等功能。支持残疾人康复中心(医院)加强与综合(专科)医院、科研院校合作,提高康复医疗和科研能力,推进康联体建设。探索建立市级区域性儿童康复中心。加强残疾儿童康复救助定点服务机构规范化、标准化建设。支持儿童福利机构增加和配备相应的设施设备和专业技术人员,完善康复功能,与医疗机构加强合作,提高康复医疗服务能力。加强社区康复,推广残疾人自助、互助康复,促进康复服务市场化发展。探索建立并逐步充实市级残疾人精准康复专家库,加强康复专业人才培养,强化康复工作人员岗位培训。加强康复学科建

设和科学技术研究,发挥中医药在康复中的独特优势,推动康复服务高质量发展。

4. 加快发展康复辅助器具服务。推广安全适用的基本型康复辅助器具。鼓励实施公益性康复辅助器具适配项目。健全辅助器具适配服务网络,推动市级辅助器具中心建设,鼓励县(区)建设辅助器具适配服务站(点),支持社会力量及医疗、康复、养老机构、医养结合机构等和残疾人教育、就业、托养机构开展康复辅助器具适配服务。鼓励有条件的地方开展“互联网+”辅具适配服务,搭建辅助器具适配服务信息化平台,推动康复辅助器具服务提质升级。探索开展社区康复辅助器具租赁、回收、维修、体验等服务。

### 5. 强化残疾预防

贯彻落实四川省残疾预防和残疾人康复条例实施办法、四川省“十四五”残疾预防行动计划。结合残疾预防日、预防出生缺陷日、爱眼日、爱耳日、全国防灾减灾日等节点,广泛开展残疾预防宣传教育,形成全人群、全生命周期的残疾预防意识。加强出生缺陷综合防治,构建覆盖城乡居民,涵盖婚前、孕前、孕期、新生儿期和儿童期各阶段的出生缺陷防治体系。继续针对先天性结构畸形等疾病实施干预救助项目,预防和减少出生缺陷、发育障碍致残。大力推进0—6岁儿童残疾筛查,完善筛查、诊断、康复救助衔接机制。加强市、县(区)妇幼保健机构能力建设,夯实县、乡、村儿童保健服务网络,不断提升儿童致残性疾病早发现、早诊断、早干预、早康复能力和效果。实施慢性病预防干预措施,开展重大慢性病早诊早治,减少慢性病致残。开展社会心理服务和社区心理干预,提供残疾人及其家庭心理健康支持服务,预防和减少精神残疾发生。开展防盲治盲、防聋治聋工作,加强对麻风病等传染病和碘缺乏病、大骨节病等地方病的防控。加强安全生产、消防安全和交通安全管理,加强道路交通安全执法和安全防护设施建设,加快公共场所急救设备配备,提高自然灾害和火灾现场应急处置能力、突发事件紧急医学救援能力和院前急救能力,防止老年人跌倒、儿童意外伤害致残,减少因灾害、事故、职业伤害等致残。



## 专栏3:残疾人健康和康复服务

1. 残疾人精准康复服务行动。开展残疾人康复需求调查评估,为残疾人普遍提供基本康复服务,为家庭照护者提供居家康复、照护技能培训和支撑服务,为困难残疾人实施康复辅助器具公益性配置项目,为残疾孤儿实施孤儿医疗康复明天计划等康复服务项目。

2. 残疾儿童康复救助项目。为符合条件的残疾儿童提供手术、辅助器具适配、康复训练等服务,做到应救尽救。

3. 精神卫生综合管理服务。开展严重精神障碍患者日常发现、登记报告、随访管理、服药指导、社区康复,心理支持和疏导等服务,为家庭照护者提供技能培训、心理支持和疏导等服务,健全精神障碍社区康复服务体系,全市三个县(区)广泛开展精神障碍社区康复服务。

4. 康复专业人才培养项目。加强临床医学、特殊教育、社会工作等专业教育中的康复知识、能力培养,持续推进康复医学科住院医师规范化培训,探索开展康复医学科医师转岗培训。推进康复医疗从业人员培训,开展残疾人专业康复机构专业技术人员规范化培训。持续做好康复医学、康复治疗技术专业技术资格考试、职称评审,推进康复医疗、康复工程、特殊教育等专业领域职称评审工作,支持各类康复专业技术人员参加社会化职称评审。

5. 残疾人互助康复项目。推广开展脊髓损伤者“希望之家”、中途失明者“光明之家”、精神障碍患者家属专家交流互助等残疾人互助康复项目。

6. 辅助器具适配服务项目。从需求侧摸清辅助器具适配需求,加大政府采购支持力度,推动康复辅助器具服务提质升级。推动市级辅助器具中心建设,鼓励县(区)建设辅助器具适配服务站(点),支持社会力量兴办辅助器具适配服务机构,探索开展社区康复辅助器具租赁、回收、维修、体验等服务。

## (三)提升特殊教育水平

## 1. 健全残疾人教育体系

坚持教育发展优先,健全布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系。坚持立德树人,促进残疾儿童少年德智体美劳全面发展。实施新一轮特殊教育提升计划。巩固残疾儿童少年义务教育入学成果,健全普通学校随班就读支撑保障体系。全面落实残疾人教育专家委员会工作制度,做好适龄残疾儿童少年“一人一案”教育安置评估。加快发展非义务教育阶段特殊教育。积极发展残疾儿童学前教育,支撑普通幼儿园、特殊教育学校和具备办学条件的残疾儿童福利机构、残疾儿童康复机构等举办学前教育,促进公办幼儿学前教育机构接收盲、聋、智力残疾儿童和孤独症儿童入园;着力发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育,鼓励各县(区)通过跨地区协同开办特殊教育学校高中(职业高中)班,使完成义务教育且有意愿的残疾青少年都能接受适宜的中等职业教育。全

面推进各阶段融合教育,提升随班就读教育教学质量。为家庭经济困难的残疾学生提供包括学前教育、义务教育、高中阶段教育在内的15年免费教育。健全完善从学前到研究生教育全覆盖的残疾学生资助政策体系,对家庭经济困难的残疾学生(幼儿)予以优先资助,并提高资助标准。为残疾学生提供辅助器具、特殊学习用品、康复训练和无障碍等支撑服务,为残疾学生参加国家教育考试和部分职业考试提供合理便利。

## 2. 完善特殊教育保障机制

根据学生规模、类型、分布等情况,因地制宜合理配置特殊教育资源,集中优势教学资源,允许跨县域招收同类残疾学生入学,形成一校一特色的办学格局。支撑符合条件的儿童福利机构单独设立特教班、特教幼儿园、特教学校开展特殊教育。改善特殊教育学校办学条件,探索建立残疾人实训基地。鼓励具备条件的地区将学前教育、高中阶段教育残疾学生公用经费参照义务教育阶段标准执

行。加强特殊教育师资队伍建设,创新培养方式,按规定开展表彰奖励,提升特殊教育专业化水平。支持残疾人毕业生从事特殊教育,适当放宽残疾人申请教师资格和参加教师招聘考试的体检标准。

加强国家通用手语、通用盲文普及推广。依托高校等开展残疾人工作者国家通用手语轮训、考核、颁证,积极推动落实从事手语、盲文翻译的人员,享受国家规定的特殊教育津贴。

#### 专栏4:残疾人教育

1. 残疾儿童少年义务教育巩固提高项目。县(区)规范设立残疾人教育专家委员会,对适龄残疾儿童少年入学需求进行摸底排查和规范评估,给予科学的教育安置。规范送教上门工作。

2. 残疾幼儿学前康复教育发展项目。鼓励普通幼儿园招收具有普通教育能力的残疾幼儿,支持特殊教育学校、残疾儿童康复机构、儿童福利机构开展学前康复教育,有条件的地方建立残疾儿童学前康复教育机构。加强公办学前教育康复机构建设,支持视力、听力、智力残疾儿童和孤独症儿童接受学前康复教育。

3. 残疾人职业教育提升项目。支持普通职业院校招收具有接受普通教育能力的残疾学生。支持特殊教育学校与普通职业院校联合开展职业教育;支持中高等职业教育学校加强实训基地建设。

4. 融合教育推广项目。鼓励普通学校招收具有接受普通教育能力的残疾儿童少年,同等条件下在招生片区内优先安排残疾儿童少年就近就便入学。设置特殊教育资源教室,配备必要的教育教学、康复训练设施设备和资源教师及专业人员。

5. 特殊教育师资培养项目。师范类院校和综合性院校师范专业开设特殊教育课程,提高师范类院校特殊教育专业质量和水平。实施特殊教育学校校长能力提升和特殊教育骨干教师培训项目。支持高校残疾人毕业生从事特殊教育。

6. 手语盲文推广项目。加强手语翻译认证审核和注册管理。开展面向公共服务行业的通用手语推广。建立国家通用手语水平等级考核机制及手语翻译员派遣制度。推进国家通用手语、通用盲文在特殊教育教材中的应用。

#### (四)促进残疾人就业创业增收

##### 1. 完善残疾人就业创业法规政策

完善并落实各项残疾人就业创业补贴和奖励制度,对符合条件的残疾人、用人单位和残疾人就业服务机构等给予补贴奖励。完善残疾人按比例就业制度,落实党政机关、事业单位、国有企业带头招录(聘)和安排残疾人就业相关机制。落实残疾人就业保障金征收使用管理办法,确保应收尽收、足额征收,管好用好残疾人就业保障金。加强残疾人就业促进政策与社会保障政策的衔接,纳入低保范围的已就业残疾人可按规定在核算其家庭收入时扣减必要的就业成本,并在其家庭成员人均收入超过当地低保标准后给予一定时间的渐退期。落实残疾人就业表彰制度,对残疾人就业创业典型和

为残疾人就业作出突出贡献的单位、个人给予表彰奖励。

##### 2. 多渠道、多形式促进残疾人就业创业

开展残疾人就业促进专项行动。对正式招录(聘)残疾人的用人单位按规定给予岗位补贴、社会保险补贴、职业培训补贴、设施设备购置改造补贴、职业技能鉴定补贴等扶持,对超比例安排残疾人就业的用人单位给予奖励。规范残疾人按比例就业年审并实现“跨省通办”。落实残疾人集中就业单位税费优惠、政府优先采购等扶持政策,稳定残疾人集中就业。鼓励非营利性残疾人集中就业机构创新发展。在经营场地、设施设备、社会保险、金融信贷等方面扶持残疾人自主创业、灵活就业。扶持残疾人参与网络零售、直播带货等新就业形态,对

残疾人参与非物质文化遗产保护传承、振兴传统工艺给予奖励。扩大公益性岗位安置残疾人就业比例,各级政府开发的适合残疾人就业的公益性岗位按照不低于10%的比例优先安排残疾人就业。加大对辅助性就业机构支持保障力度,组织智力、精神和重度肢体等就业困难残疾人就近就便从事生产劳动、进行职业康复、实现社会融合。结合乡村振兴战略,支持乡村产业发展项目优先吸纳残疾人小农户就近就地务工就业。促进盲人按摩行业规范发展,拓宽盲人在文化艺术、心理卫生和互联网服务等领域就业渠道。为残疾人特别是聋人参加职业技能培训、就业创业提供无障碍支持服务。扶持残疾人亲属就业创业,实现“零就业”残疾人家庭至少1人就业。

### 3. 提升残疾人职业素质和就业创业能力

将残疾人作为“职业技能提升行动”重点群体纳入政府公共服务大局,帮助有就业愿望和培训需求的就业年龄段残疾人普遍得到适合的就业技能培训、岗位技能培训、创业培训及“残健融合”培训。开展农村残疾人实用技术培训和残疾人职业培训项目公示和培训成效评价工作。组织开展残疾人非物质文化遗产保护传承、传统工艺项目培训。开发线上线下相结合的残疾人职业培训优质课程资源。落实残疾人职业培训补贴制度。开发适合残疾人就业或为残疾人服务的新职业。挖掘、培养、组织残疾人特殊技能人才参加第六届全省残疾人职业技能大赛,选送人才参加第七届全国残疾人职业技能大赛暨第四届全国残疾人展能节和全国残疾人岗位精英职业技能竞赛。

### 4. 改进残疾人就业服务

健全残疾人就业服务体系,充分发挥残疾人就业服务机构和各类公共就业服务平台、人力资源服务机构、社会组织等作用,为残疾人和用人单位提供全链条、专业化、精准化服务。落实残疾人就业辅导员制度,扩大残疾人就业辅导员队伍。为高校残疾人毕业生建立就业帮扶工作台账,按照“一人一档”“一人一策”要求重点帮扶。持续开展“就业援助月”等专项就业服务活动,将符合条件的就业困难残疾人及其直系亲属纳入就业援助范围。加强各级残疾人就业服务机构规范化建设,明确保障条件、专业人员配备等要求。通过政府购买服务等方式开展残疾人就业服务,拓宽服务渠道,提高服务质量。举办残疾人职业人才交流、残疾人励志演讲、残疾人就业产品市场营销、残疾人就业创业成果展示等活动。开展残疾人专场招聘会等有针对性的就业服务活动。组建资阳市助残就业创业公益联盟。

### 5. 维护残疾人就业权益

按照国家统一部署,合理确定残疾人取得职业资格和公务员、事业单位人员等入职的体检条件,在能够正常履行职责的前提下,适当放宽残疾人参加公务员、事业单位、各类职业入职及评级考试体检、年龄、学历等条件,依法保障残疾人平等就业权益。用人单位应当为残疾职工提供适合其身心特点的劳动条件、劳动保护、无障碍环境及合理便利,在晋职、晋级、职称评定、社会保险、生活福利等方面给予平等待遇。消除对残疾人的就业歧视,创造更加包容、公平的就业环境。加强残疾人就业劳动监察,坚决防范和打击侵害残疾人就业权益的行为。

## 专栏5:残疾人就业创业

### 一、补贴类

1. 残疾人自主就业创业补贴。对自主创业、灵活就业的残疾人,按规定给予经营场所租赁补贴、社会保险补贴、职业培训和创业培训补贴、设施设备购置补贴、网络资费补贴、一次性创业补贴;对求职创业的应届高校残疾人毕业生给予补贴。
2. 残疾学生见习补贴。对符合条件的残疾学生在见习期间给予一定标准的补贴。
3. 招录(聘)残疾人的用人单位补贴。对正式招录(聘)残疾人的用人单位,按规定给予岗位补贴、社会保险补贴、职业培训补贴、设施设备购置改造补贴、职业技能鉴定补贴;对安排



## 专栏5:残疾人就业创业

残疾人见习的用人单位给予一次性补贴。

4. 辅助性就业机构补贴。对残疾人辅助性就业机构给予一次性建设、场地租金、机构运行、无障碍环境改造、生产设备和辅助器具购置等补贴。

5. 通过公益性岗位安排残疾人就业的用人单位补贴。对符合条件的残疾人通过公益性岗位安排就业并缴纳社会保险费的用人单位给予社会保险补贴。

### 二、奖励类

1. 超比例安排残疾人就业奖励。对超比例安排残疾人就业的用人单位给予奖励。

2. 残疾人就业服务奖励。充分发挥残疾人就业服务中心、公共就业服务机构、劳务派遣公司、经营性人力资源服务机构等在残疾人就业供需对接方面的作用,对推荐残疾人稳定就业一年以上的单位,按就业人数给予奖励。

### 三、就业服务类

1. 党政机关、事业单位按比例安排残疾人就业项目。编制50人以上(含50人)的市级党政机关,编制67人以上(含67人)的事业单位(中小学、幼儿园除外),安排残疾人就业未达到规定比例的,2025年前至少安排1名残疾人。县级以上残联机关干部中要有15%以上(含15%)的残疾人。

2. 农村残疾人就业帮扶基地建设项目。依托农村创业创新孵化实训基地和家庭农场、农民专业合作社、农业社会化服务组织等新型农业经营主体,扶持一批辐射带动能力强、经营管理规范、具有一定规模的残疾人就业帮扶基地,带动残疾人稳定就业、生产增收,其中扶持建设省级3个、市级15个、县级30个基地。

3. 电信、移动、联通三大通信运营商安排残疾人就业项目。支持三大通信运营商为有能力、有意愿的残疾人提供适残岗位,支持残疾人就业创业。

4. 残疾人职业技能培训(人才培养、创业孵化)基地项目。依托企业、高校、特殊教育学校、政府服务机构、社会培训机构等,建设一批残疾人职业技能培训(人才培养、创业孵化)基地,打造残疾人职业技能培训、人才培养和就业服务示范平台。

5. 盲人按摩提升项目。推进已取得资格证书的残疾人在医院、社区卫生服务机构等就业执业。扶持10个盲人保健按摩机构提档升级,促进盲人按摩行业规范化、标准化、专业化、品牌化发展。

6. 残疾人新就业形态扶持项目。鼓励互联网平台企业、中介服务机构等帮助残疾人参与网络零售、云客服、直播带货、物流快递、小店经济等新就业形态。

7. 残疾人公益性岗位项目。地方设立的乡村保洁员、水管员、护路员、生态护林员、社会救助协理员、农家书屋管理员、社区工作人员、残疾人专职委员等公益性岗位优先安排残疾人。

8. 残疾人辅助性就业项目。加强残疾人辅助性就业机构能力建设,依托有一定规模的企业、残疾人托养机构等市场主体和社会力量推进辅助性就业机构建设,各县(区)至少建有一所残疾人辅助性就业机构。

9. 充分发挥资阳市助残就业创业公益联盟作用。联系机关、事业单位、高等院校、爱心企业、社会组织、社会企业等组织和机构,建立开放包容的联系机制、协调合作的工作机制,帮助有一定劳动能力残疾人就业创业。

10. 开展农村残疾人实用技术培训。为1万名农村困难残疾人开展实用技术培训。

### (五)推动残疾人文体事业发展

#### 1. 提升残疾人公共文化服务水平

贯彻《四川省公共文化服务保障条例》，保障残疾人基本文化权益。鼓励残疾人参加公共文化活动，持续开展“残疾人文化周”等残疾人群众性文化艺术活动。推动基层创建一批残健融合文化服务示范中心(站、点)，不断满足残疾人文化需求，增强残疾人精神力量。加强重度残疾人文化服务，为盲人、聋人提供无障碍文化服务。继续办好市级电视台手语新闻节目，推动各县(区)在广播电台、电视台、网络视听媒体或融媒体中心开设残疾人专题节目。发展特殊艺术，鼓励残疾人参与文化艺术创作和非物质文化遗产传承。举办好资阳市残疾人文化艺术周活动，组织参加全省相关活动。推动残疾人文化产业发展。

#### 2. 推动残疾人体育全面协调发展

贯彻《中华人民共和国体育法》，保障残疾人参与体育健身的基本权益和特殊需求。落实《关于进一步加强四川残疾人体育工作的实施意见》，促进残奥听奥、特奥、群众体育全面协调发展。推动资阳市残疾人体育训练基地建设。选拔人才参加全省、全国残运会、特奥会，成届制举办残疾儿童体育夏令营，提高我市残疾人竞技体育水平。将残疾人作为重点人群纳入全民健身公共服务体系建设，推广残疾人群众体育活动，实施残疾人康复健身体育行动，继续将残疾人群众体育项目纳入全民健身运动会持续开展，市、县(区)全民健身运动会专设残疾人比赛项目。在特殊教育学校实施体育复健进校园项目，推动各县(区)建立定期举办残疾人体育比赛机制，推动残疾人康复健身体育身边化服务。

## 专栏6:残疾人文化体育服务

### 一、残疾人文化服务

1. “五个一”文化进家庭、进社区项目。为重度残疾人家庭开展“五个一”(读一本书、看一场电影、游一次园、参观一次展览、参加一次文化活动)文化服务。依托新时代文明实践中心和基层文化设施，增添必要的文化设备，推动基层创建一批残健融合文化服务示范中心(站、点)。

2. 盲人文化服务项目。为盲人提供盲文读物、有声读物、大字读物、数字读物、数字阅读、无障碍电影电视剧等产品和服务。继续开展盲人数字阅读推广工程。推动市级公共图书馆完成盲人阅览室建设，鼓励有条件的县(区)建立盲人专用阅览室。继续实施“光明影院”工程。

3. 聋人文化服务项目。继续办好市级电视台手语新闻节目，推动市级电视台开播实时字幕栏目或建立手语新闻节目。

4. 网络、视听平台文化服务项目。推动市、县(区)在广播电台、电视台、网络视听媒体或融媒体中心全面开设残疾人文化宣传专题节目。

5. 特殊艺术推广项目。扶持助残文艺团体、特殊教育学校等创编优秀主题励志文艺节目，开展文艺演出。

6. 残疾人文化艺术提升项目。参加四川省第三、四届残疾人文化艺术节。推动市、县(区)定期举办残疾人文化艺术节机制，鼓励基层定期举办残疾人群众性文化活动。

7. 残疾人文化产业发展项目。扶持一批吸纳较多残疾人就业、具有较好市场前景的文化产业基地和非物质文化遗产传承基地。

### 二、残疾人体育

1. 残疾人竞技体育提升项目。参加四川省第十届残运会暨第五届特奥会、四川省全民健身运动会残疾人项目比赛。推动市、县(区)建立定期举办残疾人体育比赛机制，鼓励市、县(区)定期组织开展残疾人体育赛事(活动)。

2. 残疾人重大体育赛事项目。积极输送人才代表四川省参加全国第十一届、第十二届残运会，第八届、第九届特奥会。

3. 残疾人康复健身体育项目。创建一批残疾人康复健身示范点。培养残疾人康复健身社会体育指导员。继续实施体育复健进校园、残疾人康复体育进家庭(社区)项目，组织开展“全国特奥日”“残疾人健身周”等残疾人群众性体育活动。

## (六)推进城乡无障碍建设

### 1. 提升无障碍设施建设管理水平

贯彻落实《无障碍环境建设条例》《无障碍环境建设“十四五”实施方案》《四川省无障碍环境建设管理办法》。将无障碍设施建设纳入文明城市建设,新建、改建、扩建的道路、绿地、广场、居住区和居住建筑、公共建筑等场所严格执行无障碍建设相关法律法规。在乡村建设行动、城市更新行动、城镇老旧小区改造和居住社区建设中统筹推进无障碍设施建设和改造。加快开展城市道路、公共交通、社区服务设施、公共服务设施和残疾人服务设施、残疾人集中就业单位等无障碍设施建设和改

造。结合老年人居家适老化改造工程,提高残疾人家庭无障碍改造水平。将信息交流无障碍辅助设备纳入残疾人家庭无障碍改造范围,探索传统无障碍设施设备数字化和智能化升级。加快推广无障碍公共厕所。开展无障碍市县村镇创建工作。加强无障碍设施的维护管理,确保无障碍设施正常使用。加强对无障碍环境建设相关法律法规的宣传教育,提高全社会无障碍意识。常态化开展无障碍环境督查专项行动,探索建立残疾人无障碍监督员队伍,加强无障碍监督,保障残疾人、老年人等通行安全和使用便利。探索将无障碍环境建设纳入公益诉讼监督范围。

## 专栏7:无障碍建设

### 一、无障碍设施

1. 道路交通无障碍。城市主要道路、主要商业区和大型居住区的人行天桥和人行地下通道逐步配备无障碍设施,人行道交通信号设施逐步完善无障碍服务功能,公共场所、公共停车场和大型居住区的停车场设置并标明无障碍停车位,供残疾人免费停放。客运列车、客运船舶、公共汽车、城市轨道交通车辆等公共交通工具逐步配备无障碍设备。

2. 公共服务设施无障碍。加快推动医疗、教育、文化、体育、交通、金融、邮政、商业、旅游、餐饮等公共服务设施和特殊教育、康复、托养、社会福利等残疾人服务设施、残疾人集中就业单位无障碍改造。

3. 社区和家庭无障碍。居住建筑、居住社区建设无障碍设施。为困难重度残疾人家庭实施无障碍改造。

4. 无障碍公共厕所。加快推进公共服务设施、交通设施、旅游景区等无障碍公共厕所建设。

### 二、信息无障碍

1. 互联网网站和移动互联网应用程序信息无障碍。加快政府门户网站、政务服务平台和网上办事大厅信息无障碍建设。推动新闻资讯、社交通讯、生活购物、金融服务、医疗健康、旅游出行、学习教育等领域互联网网站、移动互联网应用(APP)的无障碍改造。

2. 自助服务终端信息无障碍。推进医院自助就医设备、自动售卖设备、银行自动柜员机、交通场站自助检票设备等自助公共服务设备的无障碍改造。

3. 食品药品说明信息无障碍。利用图像识别、二维码等技术加快食品药品信息识别无障碍。

4. 应急服务信息无障碍。把国家通用手语、通用盲文作为应急语言文字服务内容,政府新闻发布会和电视、网络发布突发公共事件信息时加配字幕和手语,医院、疏散避险场所和集中隔离场所等设置语音、字幕等信息提示装置。

### 三、无障碍服务

政府新闻发布会配备同步速录字幕或手语翻译,鼓励政务服务大厅和公共服务场所为残疾人提供手语、字幕、语音等服务。支持各地建设听力、言语残疾人无障碍信息服务平台。

### 四、无障碍监督

探索建立残疾人无障碍监督员队伍,为肢体、视力、听力和言语残疾人无障碍监督员提供补贴,支持开展无障碍社会监督。



## 2. 加快发展信息无障碍

将信息无障碍作为数字社会、数字政府、智慧城市的重要组成部分。推广便利普惠的电信服务,落实残疾人电信业务资费优惠政策。加快政府政务、公共服务、电子商务等信息无障碍建设,加快普及互联网网站、移动互联网应用程序和自助公共服务设备无障碍。推进智能化服务适应残疾人需求,智能工具应当便于残疾人日常生活使用。加快完善食品药品信息识别无障碍应用。促进信息无障碍国家标准推广应用。支持研发生产科技水平高、性价比优的信息无障碍终端产品。

### (七)维护残疾人合法权益

#### 1. 提高残疾人事业法治化水平

落实宪法、民法典等法律法规关于保障残疾人权益的规定,推动残疾人保障法等法律法规的有效实施。做好“八五”普法宣传,认真落实“谁执法、谁普法”普法责任制,加强全媒体普法宣传力度,面向残疾人群体精准普法。配合各级人大、政协开展残疾人保障法等法律法规执法检查、视察和调研。

#### 2. 加强残疾人法律服务和权益维护

开展残疾人尊法学法守法用法专项行动。将残疾人作为公共法律服务的重点对象。完善公共法律服务平台无障碍功能,依据国家有关规定扩大残疾人法律援助覆盖面,重点提升残疾人法律援助质量。完善残疾人法律救助工作协调机制,培养助残公益律师队伍,开展法律援助志愿助残行动,为残疾人提供及时有效的法律救助服务。加强对残

疾人的司法保护,方便残疾人诉讼。发挥残疾人服务热线和网络信访平台作用,建立健全残疾人权益维护应急处置机制,坚决打击侵害残疾人合法权益的违法犯罪行为。不断拓宽残疾人和残疾人组织民主参与、民主协商渠道,有效保障残疾人各项权利。支持更多残疾人、残疾人亲友和残疾人工作者进入各级人大、政协并提供履职便利。

### (八)推进残疾人事务治理现代化

#### 1. 推进残疾人服务信息化建设

改进残疾人服务需求和服务供给调查统计,加强残疾人服务大数据建设,推进涉残数据共享,注重残疾人信息安全保护。推动残疾人公共服务项目纳入政务服务“一网通办”平台、社会保障卡等加载残疾人服务等功能。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行,建立线上线下相结合的残疾人服务体系,强化数字化服务在助残中的普惠应用。加强特殊教育学校、残疾人服务设施和基层残疾人组织的信息基础设施建设。

#### 2. 加快残疾人事业科技创新

将科技助残纳入全市科技发展专项规划,促进人工智能、生命健康等领域科学技术在残疾人服务中的示范应用。开展康复、残疾预防、主动健康等基础研究,扶持智能化辅助器具、康复设备、盲文数字出版、无障碍等领域关键技术研发和产品推广应用。积极建设康复医学重点实验室,鼓励企业、高校、科研院所等参与残疾人服务科技创新和应用。

## 专栏8:残疾人事务治理现代化

1. 充分运用“量体裁衣”式残疾人服务平台项目。完善残疾人信息数据库,提升数据质量和数据处理能力,推进与市政务数据共享交换平台之间的数据共享,运用商务密码等技术加强信息安全防护。
2. 在线特殊教育项目。依托国家中小学网络平台、省级特殊教育资源中心,远程支持残疾学生居家学习和家庭教育。
3. 互联网康复项目。开展线上线下相结合的康复服务,为基层康复机构、残疾人、残疾儿童及家长提供康复指导和服务。
4. 助残社会组织培育孵化。通过线上线下培训、参观实训、孵化基地建设、政府购买服务等方式,培育孵化助残社会组织。

### 3. 大力发展残疾人慈善事业和服残助残机构及社会组织

残联、工会、共青团、妇联、科协等群团组织和  
社会组织、企事业单位等实施助残慈善项目。生活  
服务业发展布局充分考虑残疾人需求,加快康复辅  
助器具、康复教育、托养照护、生活服务、无障碍、文  
化休闲等残疾人服务业发展,满足残疾人多元化、  
多层次品质生活需求。采取政府购买服务、政府和  
社会资本合作等方式,加快培育和孵化助残社会组  
织和企业,吸引社会力量和市场主体参与残疾人服  
务。在场地、设备、人才、技术等方面扶持各类残疾  
人服务机构和助残社会组织发展,优先扶持公益  
性、普惠性残疾人服务机构及助残社会组织,支持  
连锁化、品牌化运营。在助残社会组织中开发社会  
工作专业岗位,提高社会工作专业人才在残疾人工  
作者队伍中的比例。完善政府购买助残服务指导  
性目录,扩大购买服务的范围和规模。充分发挥残  
疾人福利基金会等公益性社会组织的作用。

#### (九)优化残疾人发展环境

#### 1. 营造全社会助残和残疾人自强的文明社会 氛围

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想  
学习教育,学习宣传习近平总书记关于残疾人事  
业的重要指示批示精神,坚持以社会主义核心价值  
观为引领,加强新时代中国特色残疾人事业理论和  
实践研究,厚植残疾人事业发展的思想文化基础。  
将扶残助残纳入公民道德建设、文明创建活动和  
新时代文明实践中心建设,弘扬人道主义精神和扶  
残助残传统美德。利用全国助残日、国际残疾人  
日等举办主题活动,广泛开展残疾人特殊艺术巡  
演和励志演讲。开展各级“自强模范”、助残先  
进评选表彰。加强残疾人事业、自强及助残典型  
和涉残主题活动宣传,营造浓厚氛围。

#### 2. 加强志愿助残工作

将志愿助残服务纳入全市志愿服务活动总体  
规划,依托全国志愿服务信息系统和“志愿资阳”  
建立志愿助残服务平台,完善志愿助残动员机制,  
培育助残志愿服务队伍。推动志愿助残服务项目  
化运作和制度化管理,深入开展“微心愿”主题  
志愿服务活动等关爱行动。残联配合工会、共青团、妇联

等群团组织,针对服务群体中残疾人广泛引导社会  
力量志愿助残。

#### 3. 加强残疾人工作交流

积极参与残疾人事业工作交流与合作,将残疾  
人对外交流工作纳入全市对外交流工作大局。推  
动成渝双城经济圈、成德眉资同城化交流合作,构  
建成渝双城经济圈、成德眉资同城化残疾人事业  
协同发展新格局。

#### (十)加强残疾人组织建设

#### 1. 发挥残疾人组织作用

认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想  
和习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批  
示精神,以政治建设为统领,落实党的建设、全面  
从严治党各项任务,进一步增强“四个意识”、坚  
定“四个自信”、做到“两个维护”。发挥残联作  
为党和政府联系残疾人的桥梁和纽带作用,履行  
巩固党在残疾群众中执政基础的根本政治职责、  
“代表、服务、管理”的基本职能职责、政府残工  
委秘书处(办公室)协调参谋职责,在服务党委领  
导、政府负责残疾人事业、协调推动残工委成员  
单位履职尽责、广泛动员社会尊残助残中发挥作  
用,为残疾人解难,为党和政府分忧。深化各级残  
联改革,加强服务创新,增强工作活力。夯实基  
层组织基础,加强县(区)、乡镇(街道)残联建  
设,实现村(社区)残疾人协会全覆盖。改善残  
联(协)专职委员待遇,提高其履职尽责能力。探  
索在残疾人集中的企事业单位、残疾人比较集中  
的新经济组织、社会组织、新媒体组织灵活设置  
残疾人组织,实现残疾人联系服务全覆盖。加强  
残疾人专门协会建设,为其发挥“代表、服务、维  
权、监督”职能提供必要保障。着力“强三性、  
去四化”,加快提升新时代残疾人工作者政治引  
领、依法治理、专业服务、群众工作、动员社会  
和协调各方、调查研究、应急处突等能力,建设  
一支“忠诚、干净、担当”“有高度、有力度、有  
温度”的高素质残疾人工作者队伍。重视各级残  
联残疾人干部、年轻干部培养选拔。加强残联党  
风廉政建设和反腐败斗争。

#### 2. 增强服务能力

将残疾人公共服务依法纳入县(区)、乡镇(街  
道)政府公共服务事项清单、村(居)委会承担的社

区工作事项清单及协助政府的社区工作事项清单。实施县域残疾人服务能力提升行动,建设县、乡、村三级联动互补的基层残疾人服务网络。县(区)明确残疾人基本公共服务标准,开展残疾人需求评估,加强服务资源统筹。乡镇(街道)普遍建立“阳光家园”“残疾人之家”等服务机构,开展集中照护、日间照料、社区康复、辅助性就业等服务。将残疾人服务纳入城乡社区治理和服务体系建设,村(社区)将残疾人作为重点服

务对象,加强走访探视,根据残疾人需求,协助政府做好集中照护、日间照料、居家服务、邻里互助、安全提示、辅助性就业、社会工作等服务,实现“乡乡有机构(设施)、村村有服务”。严格规范残疾评定和残疾人证核发管理,全面推行残疾人证电子证照应用,实现“跨省通办”。针对残疾人特殊困难推行上门办、网上办、就近办、一次办等便利化服务。支持各类社会组织在城乡社区开展助残服务。

### 专栏9:残疾人事业基础建设

- 1.“残疾人之家”建设。利用合村并镇及村镇建制调整后的闲置场地,建设“残疾人之家”,开展集中照护、日间照料、社区康复、辅助性就业等服务。
2. 残疾人专门协会规范化建设。在办公场地、基本工作和活动经费方面给予五个残疾人专门协会必要支持。

#### 四、保障措施

##### (一)加强组织保障

加强党对残疾人工作的领导,确保习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署有效落实,为残疾人事业发展提供坚强政治保障。完善党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、市场推动、残疾人组织充分发挥作用的领导体制和工作机制。在党委领导下,各级政府残疾人工作委员会要统筹协调残疾人各项工作、服务残疾人各方力量、各项涉残制度及政策,督导有关部门分工协作、履职尽责,形成协同高效的工作合力。

##### (二)加强资金保障

按规定做好残疾人事业经费保障。全面实施预算绩效管理,提高资金使用效益。依法征收和规范使用残疾人就业保障金,依法落实地方各级体育彩票、社会福利彩票公益金发展残疾人事业的比例部分。落实残疾人事业金融、税收等支持政策,吸

引社会资本、慈善捐赠等资金支持残疾人保障和发展,形成多渠道、多元化投入格局。

##### (三)加强设施保障

有条件的县(区)残疾人康复、托养和综合服务设施“三者有其二”。地方可对新建民办残疾人康复和托养机构给予支持。鼓励地方将政府投资建设的残疾人服务设施无偿或低价提供给公益性、普惠性残疾人服务机构使用。推进资阳市残疾人康复中心扩建项目,同时,市本级、乐至县残疾人康复中心高质量运行,安岳县残疾人康复中心、托养中心投入运行并逐步提高运行质量。谋划全市残疾人体育训练基地建设。

##### (四)加强人才保障

构建残疾人服务专业人才培养体系,依托高等院校打造残疾人服务专业人才培养基地,加快建设残疾人康复护理、特殊教育、就业服务、托(供)养服务等方面专业队伍,培养一批残疾人服务领域的专业人才。

### 专栏10:残疾人服务设施建设

1. 残疾人服务设施兜底线工程项目。继续支持残疾人康复中心、托养中心和综合服务设施建设,配备专业设备和器材。
2. 残疾人训练基地建设项目。依托特殊教育学校加强残疾人体育训练基地建设。



### 五、规划实施

实施好本规划是各级政府和全社会的责任。市政府有关部门和单位要根据职责分工制定配套实施方案,各地要依据本规划制定当地“十四五”残疾人保障和发展(或残疾人事业)规划,确保各项任务落到实处。

市政府残疾人工作委员会及有关部门要对规

划实施情况进行年度监测、中期评估和总结评估,开展第三方评估和社会满意度调查,及时发现和解决规划实施中出现的问题。各地要将当地“十四五”残疾人保障和发展(或残疾人事业)规划实施情况纳入政府工作考核。市政府残疾人工作委员会要在“十四五”期末对规划实施情况进行评估总结,按照国家有关规定对先进典型予以表彰。

## 资阳市人民政府 关于罗旭清等职务任免的通知

资府人〔2023〕9号

各县(区)人民政府,高新区管委会,临空经济区管委会,市级各部门(单位):

资阳市人民政府决定:

任命:

罗旭清为资阳市商务局副局长(挂职时间一年);

马小华为资阳市政务服务和大数据管理局副局长(挂职时间一年);

王有辉为资阳市临空经济区管理委员会副主任(挂职时间一年);

邓钦沂为资阳市同城化发展工作局副局长(试用期一年)。

免去:

姚武雄的资阳市公安局副局长职务;

胡谦的资阳市临空经济区管理委员会副主任职务。

资阳市人民政府

2023年5月4日

## 资阳市人民政府 关于蒋芯等职务任免的通知

资府人〔2023〕10号

各县(区)人民政府,高新区管委会,临空经济区管委会,市政府各部门(单位):

资阳市人民政府决定:

任命:

蒋芯为资阳市文化广播电视和旅游局总规划师;

王彦力为资阳市人民政府办公室副主任(试用期一年);

晋云建为资阳市应急管理局安全总监(试用期一年);

姚竺君为资阳市审计局副局长(试用期一年);

袁贵林为资阳市政府研究室副主任(试用期一年)。

免去:

蒋芯的资阳市文化市场综合执法支队支队长职务;

陈明军的资阳市人民政府办公室副主任职务。

资阳市人民政府

2023年5月15日

# 资阳市人民政府 关于李德宏等职务任免的通知

资府人〔2023〕11号

各县(区)人民政府,高新区管委会,临空经济区管委会,市级各部门(单位):

资阳市人民政府决定:

任命:

李德宏为资阳市人民政府副秘书长(兼);

陶长华为资阳市文化旅游融合发展服务中心主任(试用期一年);

张胜为资阳市临空经济区管理委员会副主任(试用期一年)。

免去:

易川的资阳市人民政府副秘书长职务(兼);

李德宏的资阳市人民政府副秘书长职务。

资阳市人民政府

2023年6月9日

# 资阳市雁江区人民政府 关于邹海潮同志任职的通知

资雁府干〔2023〕4号

各镇人民政府、街道办事处,城东新区管委会,区级各部门:

经资阳市雁江区人民政府六届第34次常务会议研究,决定:

任命:

邹海潮同志为资阳市雁江区国有资产监管和金融工作局副局长(挂任)。

特此通知。

资阳市雁江区人民政府

2023年4月17日



# 资阳市雁江区人民政府 关于唐宇等同志职务任免的通知

资雁府干〔2023〕5号

各镇人民政府、街道办事处、城东新区管委会,区级各部门:

经资阳市雁江区人民政府第六届第40次常务会议研究,决定:

任命:

唐宇同志为资阳市雁江区人民政府办公室副主任;

卓敏同志为资阳市雁江区发展和改革局副局长;

刘洪同志为资阳市雁江区经济科技信息化局副局长;

罗梓洋同志为资阳市雁江区财政局副局长;

黄雷同志为资阳市雁江区卫生健康局副局长;

魏宇同志为资阳市雁江区审计局副局长;

徐红同志为资阳市雁江区审计局总审计师(试用期1年);

唐鸿海同志为资阳市雁江区人民政府莲花街道办事处主任;

李雪梅同志为资阳市雁江区社会保险事业管理局局长;

曾强同志为资阳市雁江区人民医院副院长;

免去:

唐宇同志资阳市雁江区经济科技信息化局副局长职务;

刘洪同志资阳市雁江区经济科技信息化局总经济师职务;

李雪梅同志资阳市雁江区财政局副局长职务;

魏彬同志资阳市雁江区审计局副局长职务;

魏宇同志资阳市雁江区审计局总审计师职务;

杨杰同志资阳市雁江区人民政府莲花街道办事处主任职务;

卓冕同志资阳市雁江区市场监督管理局丹山市场监管所所长职务;

余利军同志资阳市雁江区人民医院副院长职务;

曾强同志资阳市雁江区妇幼保健计划生育服务中心副主任职务;

高京川同志资阳市雁江区妇幼保健计划生育服务中心副主任职务。

特此通知。

资阳市雁江区人民政府

2023年6月7日

# 乐至县人民政府 关于杨达宁等4名同志职务任免的通知

乐府人〔2023〕10号

各乡镇人民政府、街道办事处,县级各部门(单位):

乐至县第十七届人民政府第30次常务会议决定:

任命:

杨达宁为乐至县人民政府天池街道办事处主任;

王强为乐至县市场监督管理局总经济师(试用期一年);

康颖钦为乐至县市场监督管理综合行政执法大队副大队长(试用期一年)。

免去:

杨达宁的乐至县人力资源和社会保障局副局长职务;

赵昆明的乐至县人民政府天池街道办事处主任职务。

乐至县人民政府

2023年4月18日

# 乐至县人民政府 关于郑祥林等4名同志任职的通知

乐府人〔2023〕11号

各乡镇人民政府、街道办事处,县级各部门(单位):

乐至县第十七届人民政府第33次常务会议决定:

任命:

郑祥林为乐至县交通运输服务中心主任(试用期一年);

马荣山为乐至县毗河供水工程事务中心主任(试用期一年);

费东郭为乐至县棉花沟水库管理所所长(试用期一年);

周荣华为乐至县国家农村产业融合发展示范园管理委员会副主任(试用期一年)。

乐至县人民政府

2023年5月30日

# 乐至县人民政府 关于杨义红等3名同志职务任免的通知

乐府人〔2023〕12号

各乡镇人民政府、街道办事处,县级各部门(单位):

乐至县第十七届人民政府第34次常务会议决定:

任命:

杨义红为乐至县退役军人事务局副局长;

央金娜姆为乐至县商务和经济合作局副局长(挂职一年)。

免去:

杨义红的乐至县司法局天池司法所所长职务;

蒋春的乐至县卫生健康局副局长职务。

乐至县人民政府

2023年6月8日



# 资阳市临空经济区管理委员会 关于印发《临空经济区2023年河流水质巩固 提升方案》等3个工作方案的通知

资临空发〔2023〕25号

雁江镇、临江镇,各部门(分局):

根据《关于印发2023年资阳市水质巩固提升工作方案的通知》(资府办函〔2023〕8号)相关要求,临空经济区管理委员会组织编制了《临空经济区2023年河流水质巩固提升方案》《临空经济区水产养殖尾水治理方案》《临空经济区农田径流污染防治指导意见》,现印发你们,请认真组织实施。

- 附件:1. 资阳市临空经济区2023年河流水质巩固提升方案  
2. 临空经济区水产养殖尾水治理方案  
3. 临空经济区农田径流污染防治指导意见

资阳市临空经济区管理委员会  
2023年4月14日

附件1

## 临空经济区2023年河流水质巩固提升方案

为巩固我区“十三五”碧水保卫战工作成果,落实“十四五”河流水污染防治目标任务,解决突出问题,补齐环境短板,持续改善环境质量,根据《关于印发2023年资阳市水质巩固提升工作方案的通知》(资府办函〔2023〕8号)相关要求,结合我区河流水质现状,制定本方案。

### 一、工作目标

到2023年底,我区所涉及的国、省考断面逐月稳定达优良,断面主要污染物浓度有所下降,尤其是九曲河水质稳定达标。

### 二、工作措施

(一)加强流域水质监测和预警,精准施治确保成效。一是根据沱江、九曲河每日的自动监控数据进行科学评估,判断水质情况,出现数据突变或水质变差等情况立即开展分段排查,借助监测手段精准判断问题河流段,同时开展全面排查,找

到污染源并立即制定整改方案;二是压实属地责任,各镇、有关部门加密水质监测频次,针对水质波动较大的河流采用快检、实验室监测等方式动态掌握水质情况。(生态环境分局、建设局、社会事务局、雁江镇、临江镇)

(二)加快污水处理厂建设,提升已建成设施运营水平。一是大力推进污水处理设施建设进度。2023年完成雷家沟污水处理中心及石柱沟污水提升泵站的建设,积极推进三草湾污水处理厂及唐家山污水处理厂的建设进度;二是建立污水治理设施台账,时刻关注污水治理设施运营情况,定期开展出水水质自行监测及监督性监测,确保出水达标;三是强化城镇污水收集管网建设。新建污水处理设施的配套管网应同步设计、同步建设、同步投运。城镇新区建设均实行雨污分流,有条件的地方推进初期雨水收集、处理和资源化利用。(建设局,

经科局、生态环境分局、雁江镇、临江镇)

(三)推进排污口整治,有效控制溢流污染。一是按照“控源、截污”要求和“一口一策”工作原则对入河(湖、库)排污口实行台账式、清单式管理,加强常态化管控;二是对新设置的排污口要严格审批,达到规范化建设要求,对已批准设置的排污口,要稳步推进规范化整治,设立标识牌并具备采样监测条件。(生态环境分局、建设局、行政执法局、雁江镇、临江镇)

(四)全面推进农业面源污染防治。一是持续开展农药、化肥减量工作,以乡镇为单位建立化肥农药使用台账,指导化肥农药科学使用,稳步提升化肥利用率;二是根据区域环境承载能力,控制畜禽养殖规模,实施分类管理。所有畜禽养殖场规范建设粪污处理设施,畜禽养殖废弃物资源化综合利用率达到90%以上,污染物达标排放;三是加强养殖尾水排放管理,根据水产养殖尾水治理方案相关要求系统解决尾水直排问题,确保养殖尾水达标排放。(社会事务局、雁江镇、临江镇)

(五)增强水体流动,提升生态自净能力。一是全面保障生态用水,根据长效补水方案,积极争取河流生态补水,充分发挥“引沱济九”工程效益,增强水体流动;二是加快雁溪湖水利工程建设进度,增加蓄水量,做好九曲河上端屏障,调节九曲河水环境质量。(社会事务局、建设局、生态环境分局)

(六)深入落实河长制,压实各级河长职责。一是按照《四川省河湖长制条例》《资阳市全面落实河长制工作方案》相关要求,推动各级河长履行好管理保护工作职责;二是各级河长要加强调度和部署,按照规定的巡查周期和巡查事项,对其责任河湖进行巡查,确保河长制工作落实落细。(社会事务局、雁江镇、临江镇)

### 三、工作要求

(一)提高政治站位,强化思想认识。河流水环境保护和治理是生态文明建设重要组成部分,也是厚植生态底蕴、涵养城市气质的重要途径。沱江、九曲河水环境治理和水质巩固提升工作重要性不言而喻,各部门、乡镇要充分认识到此项工作重要性、紧迫性,进一步提高认识、统一思想,以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感,共同推进

河流水质巩固提升工作。

(二)加强分工协作,落实任务分解。各部门和单位要强化责任意识,按照各自职责以及本方案中的责任分工,进一步细化工作措施,明确整治时间,全力推进各项工作贯彻落实。相关部门既要各司其职、分工明确,又要密切协作、相互支持,各部门要按照各自职责定期调度整治工程进度,及时协调解决相关问题,合力攻坚堵点难点,形成齐抓共管的良好局面,确保各项工作有序推进。

### 四、流域管控要求

#### (一)沱江干流

断面:1个,国考拱城铺断面

主要污染物:COD、总磷

主要污染物浓度控制目标:COD $\leq$ 10.1mg/L、总磷 $\leq$ 0.1mg/L

重点关注月份:4—7月,9、10月(总磷高的月份氨氮、高锰酸盐指数同步上升)

责任单位:建设局、生态环境分局、社会事务局、雁江镇、临江镇

管控措施:

(1)提升污水处理厂运营水平。加快推进三草湾污水处理厂和唐家山污水处理厂建设。加强沿线临江镇污水处理厂运营管理,加大对运维单位监督、考核力度,督促采取有力措施,确保所有污水处理厂稳定运行、达标排放。

(2)全面提升河湖管理能力。强化河长制监督考核,落实区、镇、村三级河长管理责任。按照属地管理原则,以镇为单元,分段包干实施漂浮物打捞工作,建立各项考核机制,形成常态打捞机制。

#### (二)老鹰水库

断面:1个,省考吉乐村断面

主要污染物:COD、高锰酸盐指数、溶解氧

主要污染物浓度控制目标:COD $\leq$ 14.4mg/L、高锰酸盐指数 $\leq$ 3.7mg/L、溶解氧 $\leq$ 10.0mg/L

重点关注月份:COD、高锰酸盐指数:4—8月,溶解氧:1、11、12月

责任单位:生态环境分局、社会事务局、临江镇

管控措施:

(1)强化污染治理。完善库区周边农村生活污水处理设施及管网建设,生活污水处理后资源化利

用,有效处理率达到100%。配备专门保洁人员负责保护区周边村庄清洁,建立村规民约,对村民乱扔乱倒行为进行约束,实现垃圾有偿清洁,让农村生活垃圾得到有效治理。对农业面源污染进行联动整治,关停保护区内养殖场,建设农业废弃物处理设施,从源头上减少农村面源污染入库。

(2)健全协同联动机制。每季度组织开展老鹰水库联合执法,提升联防联控能力,明确各级各部门工作职责,建立职责清晰、分工明确、协调配合的行政执法监管机制,加强对水环境违法违规行为的打击力度,以“零容忍”的态度推进水源保护。

### (三)九曲河

断面:1个,省考九曲河大桥断面

主要污染物:COD、高锰酸盐指数、总磷

主要污染物浓度控制目标:COD $\leq$ 10.7mg/L、高锰酸盐指数 $\leq$ 3.1mg/L、总磷 $\leq$ 0.12mg/L

重点关注月份:4、5、8、11、12月

责任单位:建设局、生态环境分局、社会事务局、雁江镇、临江镇

管控措施:

(1)强化上游支流汇水管控。以麻柳河、老鹰河、申家沟河、清泉河、祥符寺河5条支流为重点,落实河湖长制,定期开展河道、岸线巡查,强化上游来水管控。其中祥符寺河全年水质达到Ⅲ类,老鹰河、申家沟河、清泉河达到Ⅲ类以上的月份占到全

年的60%以上;麻柳河月监测总磷浓度控制在0.2mg/L以下;各支流单月水质不得出现劣Ⅴ类。建立问题台账清单,逐一整改销号。

(2)深化农村面源污染防治。挖掘培育秸秆综合利用主体,加大秸秆“饲料化、基料化、原料化、燃料化、肥料化”五化利用,秸秆综合利用率稳定在92%以上。加大推广农膜减量替代技术,农膜回收率84%以上,农药包装废弃物回收率80%以上,建立政府扶持、市场运作、多方参与的废旧农膜回收体系。以村社为单位,形成网格化管理,推进辖区内河道两侧农田禁用农药,减少化肥使用量。

(3)加强污水处理设施监管。时刻关注污水处理设施运营情况,定期开展出水水质自行监测及监督性监测,确保出水达标。针对临江镇污水处理厂水质波动情况邀请专业技术人员把脉,做好污水处理厂的提标升级改造。持续关注各污水处理设施的运行效果,属地发现异常立即反馈并要求运维单位整改。

(4)加强河道沿线管控。对在建工程区尽量优化施工布置,尽可能的减少对地面的扰动;及时对扰动区域进行保护和恢复覆盖,目前已对河道两岸护坡铺设土工布,科学堆砌沙袋等,防止水土流失。各镇加大河流两岸种养殖管理,鼓励农户减少化肥使用量,减少灌溉尾水,杜绝养殖废水入河。

## 附件2

# 临空经济区水产养殖尾水治理方案

根据省、市部署要求和《关于印发2023年资阳市水质巩固提升工作方案的通知》(资府办函〔2023〕8号)等文件精神,全面开展水产养殖尾水治理,进一步整治渔业生态环境,持续推进水产养殖业绿色健康发展,结合我区实际,制定本方案。

## 一、目标任务

建立区域内河流沿河200米范围养殖面积30亩以上规模池塘水产养殖台账,摸清水产养殖尾水污染排放及治理情况。建立健全长效运维监管机制,6月底前完成50%以上治理任务,严禁水产养殖尾

水直排入河。池塘养殖面积30亩以下分散水产养殖户实施养殖尾水排放申报制度,避免尾水未经治理直排和无序集中排放。

## 二、工作原则

以绿色发展为导向,坚持“部门引导、属地负责、主体实施、合力推进”的工作原则,按照“转型一批、退出一批、严管一批”的总体要求开展全区水产养殖尾水治理工作,系统解决水产养殖尾水直排问题,实现养殖尾水治理后排放或循环使用,构建环境友好、产品安全、产出高效的现代渔业绿色发展



产业体系。

### 三、工作措施

#### (一)科学推进尾水治理。

1.技术处理方面。通过原位处理、生态性处理等技术,以规模场自治、连片养殖集中式治理为形式,应用物理和生物净化处理等新技术、新工艺,加快养殖水内循环处理系统建设,落实节能减排措施,实现养殖尾水循环利用或者达标排放。

2.控制养殖容量。按照资阳市水产服务中心印发的《水产养殖尾水治理技术操作规程》,控制养殖容量,商品鱼养殖亩产量低于1500公斤;种苗培育亩产量低于1000公斤;亲鱼培育亩产量低于300公斤。进一步调整养殖空间,优化养殖布局,鼓励土地流转,提高规模化养殖,确保养殖总量与环境承受能力相适应。

(二)优化尾水综合利用。引进效益明显、品种新、污染少的养殖新品种,大力推广混养、套养、种养结合等生态养殖模式,集成应用节能减排、节地节水等环境友好型养殖技术,推行使用生态制剂和微生物制剂进行水质综合调控,加强养殖技术指导、服务和监管,加强投入品管控,禁止投喂冰鲜鱼、动物源性饲料,规范安全用药,保持良好的养殖水体,促进水产品质量安全和水域环境改善。

(三)加强宣传教育引导。充分利用各类媒体,采取多种形式,对养殖业主进行健康养殖、尾水治理等技术培训和指导,增强渔业生产经营者的生态保护理念、尾水治理主体责任意识,形成全社会关心、支持水产养殖尾水治理的强大合力和良好氛围。

#### (四)建立健全长效机制。各养殖业主要对养

殖场进行逐一编号,并设置标识牌;开展尾水治理的养殖场还应制作尾水治理标识牌,公布尾水处理布局图,如不同处理功能区分布示意图、相应面积说明等。区级联合镇级对养殖业主开展相关培训及技术指导,镇级相关部门开展构建镇、村、养殖主体尾水治理长效管理机制。各村做好养殖尾水日常监管。养殖主体做好生态循环养殖模式应用和养殖尾水设施建设,使尾水达标排放或循环利用。鼓励有条件的地方开展以村为单位的散户集中连片治理模式。

### 四、保障措施

(一)加强组织领导。明确水产养殖尾水治理工作在渔业绿色发展中的重中之重地位,强化监督考核激励。坚持领导带头谋划,部门加强联动,积极履行职责,完善协调机制,密切联动协作。各镇要切实履行属地职责,制定政策措施,健全工作机制,明确目标任务,细化工作环节,分解落实责任,形成上下联动、整体推进的工作格局,确保水产养殖尾水治理工作有序推进。

(二)强化政策扶持。坚持以政策引导,统筹各项资源,充分发挥政策和财政资金的导向作用,强化各级财政投入和社会化资金的投资合力,规范资金的合理使用。同时鼓励村合作经济组织参与水产养殖尾水治理设施建设、运行和维护。

(三)强化科技支撑。养殖尾水治理工作专业性强,技术要求高。要积极与院校、科研院所合作,有偿服务与无偿服务相结合,指导业主和村(社区)科学合理制定尾水治理技术方案,实现建成一个,有效运行一个,确保财政资金绩效,高标准高质量推进尾水治理工作。

## 附件3

## 临空经济区农田径流污染防治指导意见

按照中央一号文件推进农业绿色发展的要求,认真贯彻落实中省市关于生态文明建设相关部署,高效推进全区农田径流污染防治工作,促进我区农业绿色、生态、可持续发展,结合本区实际,制定本方案。

### 一、总体要求

以习近平生态文明思想为指导,聚焦重点流域沿河两岸纵深200米、饮用水水源地二级保护区等重点区域,依托中省农业资源区生态保护项目,以区域内稻田、旱地和果园在施肥时期的氮磷流失造成的农业面源污染防治为重点,突出抓好生态种养一体化、源头减量、过程拦截等工作,确保化肥农药科学使用、减量使用,农田径流带来的水环境污染得到有效控制。

### 二、主要实施内容

#### (一)生态种养一体化

通过调整优化种植业生产结构,种植油菜、红薯、土豆、花生等需肥量小的作物,减少化肥施用量;加快推广稻渔综合种养模式,发挥水稻与鱼、虾等水生动物在同一个生态系统中共生互利的生态效应(清除杂草、减少病虫害、增肥保肥、降低二氧化碳和甲烷排放等),净化农田水域生态环境。

#### (二)源头减量

1.实行农药减量控害。充分发挥绿色防控示范园区的带头示范作用,按照“生态调控、理化诱控、生物防治、科学用药”的路径,制定全程绿色防控技术方案;在蔬菜上示范推广“以螨治螨”、食诱剂诱杀、色板诱杀,在水稻和玉米上推广赤眼蜂、灯光诱杀等,示范推广植物免疫诱抗剂,增强作物的抗逆性、防病能力和增产潜力;鼓励植保社会化服务组织加大自走式喷杆喷雾机、植保无人机等高效施药机械更新换代力度,带动小农户选择使用电动喷雾器、静电喷雾器,从而推广高效药械。

2.推进化肥减施增效。持续开展施肥情况调查、田间试验等基础性工作,加强测土配方施肥基础数据的收集;依托化肥减量增效示范项目,推广应用商品有机肥、配方肥、水溶肥等,准确匹配植物

营养需求,提高养分吸收效率;推动农机农艺融合,积极推广肥料深施、水肥一体、种肥同播等技术,减少化肥流失和浪费。

#### (三)过程拦截

1.修建农田生态沟渠。统筹利用高标准农田建设项目,提前布局田埂大小、走向,修建环保田埂和沟渠。在田埂上栽种矮杆、匍匐类、耐踩踏草本植物(如狗牙根、土地瓜)等护埂植被。在生态沟渠中种植本土对氮磷有较强吸收能力的沉水、挺水植物,如芦苇、慈姑、茭白、菱角等,可拦截、滞留、吸收随农田退水流失的氮磷元素,有效治理水体富营养化。

2.稻草上岸异地处理。构建稻草收集、储运、利用体系,重点将重点区域沿岸50米内或易淹没农田稻草及时收集上岸,利用稻草或作覆盖栽培,或结合粉碎深翻、堆沤、催腐快腐分解还田,或作燃料使用。

3.推行果园生草留草。区域内现有果园采取种植箭舌豌豆、紫云英、三叶草等绿肥或牧草,通过绿色覆盖固持土壤中的易损失N、P,同时实行绿肥固氮还田。

### 三、长效机制

(一)明确各部门职责分工。各镇是农田径流污染治理的责任主体,要结合农田特点制定治理方案。社会事务局负责农田径流污染治理项目建设的监督、指导、检查、验收,各镇要坚决落实党政同责,将农田径流污染治理工作纳入农业面源污染治理统一安排,并建立农田径流污染治理台账,摸清农田径流污染治理排放情况。

(二)加强污染防治宣传引导。各镇要加强对农田径流污染治理技术培训和指导,宣传教育和监督,引导农户按照科学办法施肥用药,让农户树立牢固的生态保护理念责任意识,在思想上重视农田径流污染防治的重要性与紧迫性。

(三)推行用养结合的耕作模式。在污染区实行休耕,修复治理污染耕地;在坡耕地和瘠薄地,实行生态修复型休耕;推动低效低质区开展稻油、稻肥等轮作;鼓励其他地区推行用养结合、良性循环的种植模式。

# 乐至县人民政府办公室 关于印发乐至县县属国有企业投资监督管理办法(试行)的通知

乐府办发〔2023〕12号

各乡镇人民政府、街道办事处,县级有关部门(单位):

经县政府同意,现将《乐至县县属国有企业投资监督管理办法(试行)》印发给你们,请结合实际抓好贯彻执行。

乐至县人民政府办公室

2023年4月27日

## 乐至县县属国有企业投资监督管理办法(试行)

### 第一章 总 则

**第一条** 为依法履行出资人职责,加强和规范县属国有企业投资行为的监督管理,增强项目论证阶段的严谨性和科学性,提高投资决策水平、管理水平和投资效益,防范投资风险,根据《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国企业国有资产法》和《乐至县重大经济事项决策实施细则(试行)》等法律法规和相关文件精神,参照《资阳市属国有企业投资监督管理办法》(资国资委发〔2022〕28号),结合我县实际,制定本办法。

**第二条** 本办法适用于县国资金融局履行出资人职责的国有独资、全资、控股企业、实际控制企业,以及上述企业出资成立的子公司、代管公司(以下统称“企业”)。

**第三条** 本办法所称政府性投资是指由行业主管部门提出,资金来源为使用财政预算资金的投资,或企业自筹资金并申请政府投入、贷款贴息实现资金平衡的投资,或企业自筹资金并申请通过政府资源配置、政府购买服务实现资金平衡的投资。商业性投资是指企业依据章程及内部投资管理制度

度规定,由董事会自主研究决定,处于充分竞争行业和领域以获取最大收益为目的的投资。

**第四条** 本办法所称投资是指企业从事的资产类投资、股权类投资和其他投资。不包括企业生产经营涉及的原材料采购、设备购置及基金投资的项目。

(一)资产类投资:购置土地、基础设施建设、技术改造等固定资产投资及无形资产投资;

(二)股权类投资:投资设立全资(控股、参股)企业、合资合作、收购兼并、增资扩股、新设基金、认购基金或合伙企业财产份额等;

(三)其他投资:资产类投资和股权类投资范围以外的其他投资行为。

**第五条** 县国资金融局以资阳市和乐至县发展战略为引领,以把握投资方向、优化资本布局、严格决策程序、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全为重点,依法建立信息对称、权责对等、运行规范、风险防控有力的投资监督管理体系,推动企业强化投资行为的全过程监管。具体职责是:

(一)组织研究和推动县属国有资本布局和结



构战略性调整,审核企业发展战略和规划;

(二)指导督促企业依据其发展战略和规划编制年度投资计划;

(三)指导督促企业建立健全投资管理制度和完善投资决策程序,监督检查企业投资管理制度的执行情况;

(四)制定县属企业投资项目负面清单,对企业投资项目进行分类监管;

(五)指导督促企业开展重大投资项目实施后评价,对违规投资造成国有资产损失以及其他严重不良后果的进行责任追究;

(六)向县政府报告需要协调的企业重大投资事项;

(七)法律、法规规定的其他出资人职责。

企业需报县国金融局履行出资人审核监督职责的重大事项,县国金融局认为有必要的可以组织第三方机构进行论证咨询。

**第六条** 本办法所称主业是指由企业依据企业章程、企业发展战略和规划确定的主要经营业务;非主业是指主业以外的其他经营业务。

**第七条** 企业投资活动应遵循如下原则:

(一)遵守法律法规,符合国家、省、市、县有关产业政策和我县国有资产总体布局;

(二)符合企业发展战略规划和企业章程;

(三)突出主责主业,有利提高企业核心竞争力;

(四)严格执行企业投资管理制度的投资决策程序,充分进行科学论证和可行性分析;

(五)投资规模应当与企业资产经营规模、资产负债水平、资金回流状况、实际筹资能力以及人力资源相适应。对于商业性投资项目,投资预期收益不低于5年期国债利率;

(六)有利于国有资产保值增值,不得损害出资人利益。

**第八条** 企业不得开展以下投资:

(一)不符合国家、省、市、县产业政策的投资项目;

(二)不符合土地使用、能源消耗、污染排放、安全生产、资金来源等有关法律法规规定的项目;

(三)不符合企业发展战略规划的投资项目;

(四)非金融类企业以理财为目的投资二级市场股票、高风险理财产品、金融衍生品。

## 第二章 投资监管体系建设

**第九条** 企业应根据法律法规等和本办法规定,结合企业实际,建立健全投资管理制度。企业投资管理制度应包括以下主要内容:

(一)投资遵循的基本原则;

(二)投资管理流程、管理部门及相关职责;

(三)投资决策程序、决策机构及其职责;

(四)投资项目负面清单;

(五)年度投资计划管理制度;

(六)投资信息化管理制度;

(七)投资风险管控制度;

(八)投资项目完成、中止、终止或退出制度;

(九)投资项目后评价制度;

(十)违规投资责任追究制度;

(十一)对所属企业投资活动的授权、监督与管理制度。

企业投资管理制度应当经董事会审议通过后书面报县国金融局备案。

**第十条** 县国金融局根据有关规定和监管要求,建立发布县属企业投资项目负面清单,设定禁止类和特别监管类投资项目,实行分类监管。

(一)禁止类的投资项目,企业一律不得投资;

(二)特别监管类的投资项目,企业报县国金融局履行出资人审核监督职责,县国金融局需组织风险防控审核后再根据规模大小按程序办理;

(三)负面清单内容保持相对稳定,并适时动态调整。

**第十一条** 企业应当在县国金融局发布的县属企业投资项目负面清单基础上,结合企业实际,制定本企业更为严格、具体的投资项目负面清单。

**第十二条** 县国金融局根据企业投资经营情况及监督检查情况,建立“投资特别监管企业”名单,实行更加严格的监管。企业出现以下情况的,纳入“投资特别监管企业”名单:

(一)资产负债率达到70%且连续两年亏损的;

(二)违反企业投资项目负面清单的;

(三)违反本办法规定,未履行或者未正确履行投资管理职责造成国有资产重大损失或者其他严

重不良后果的。

**第十三条** 县国资金融局建立完善投资监管联动机制,发挥战略规划、法律合规、财务监督、产权管理、考核分配、资本运营、干部管理、纪检监察等相关监管职能合力,实现对县属企业投资活动全过程监管,及时发现投资风险,减少投资损失。

### 第三章 投资事前监管

**第十四条** 企业是投资项目的决策主体、执行主体和责任主体,应当服务资阳市和乐至县发展战略,体现出资人投资意愿,坚持以规划为引领,聚焦主业发展,大力培育和发展战略性新兴产业,严格控制非主业投资,严格遵守投资决策程序,提高投资回报,防止国有资产流失。具体职责是:

(一)建立健全投资管理制度、投资管理信息系统、投资项目负面清单等管理体系;

(二)编制年度投资计划,并严格执行投资计划;

(三)开展投资项目的可行性和方案论证、尽职调查、财务审计、资产评估等;

(四)加强投资管理,控制投资成本,提升投资效益,承担投资风险和责任;

(五)对所出资企业依法履行投资监管职责;

(六)履行投资信息报送义务和配合监督检查义务;

(七)健全完善投资风险防控体系,组织开展重大投资项目后评价和专项审计,对违规投资造成国有资产损失或者其他严重不良后果的进行责任追究;

(八)法律、法规等规定的其他职责。

**第十五条** 政府性投资:企业作为业主的政府投资年度计划及追加投资,按照《乐至县重大经济事项决策实施细则(试行)》等有关规定执行。

**第十六条** 商业性投资:年度投资计划及未纳入年度计划的追加投资,按照《乐至县重大经济事项决策实施细则(试行)》《乐至县国有资产管理领导小组办公室授权放权清单》等相关规定,由企业董事会研究后,自行实施或按程序报送审定后实施。

**第十七条** 企业新投资项目应当履行项目立项、可行性研究、尽职调查、账务审计和资产评估、

审查论证、董事会审议等程序。项目决策前应进行技术、市场、财务、法律和风险等方面的可行性研究与论证,必要时选聘具有相应资质、专业经验和良好信誉的法律、财务、评估等中介机构进行论证。

(一)企业拟实施股权投资项目的,应开展必要的尽职调查、财务审计和资产评估。企业开展并购项目的,以资产评估值为参考确定股权并购价格,有特殊目的的,可考虑资源优势、协同效应、发展前景、市盈率等因素适当溢价,同时应就期间损益、职工安置或有债务处理等事项作出明确安排。

(二)企业投资项目引入非国有资本,原则上应通过相关产权交易机构或新闻媒体、互联网等渠道公开征集意向合作方。在综合考虑投资主体资质、商业信誉、经营情况、管理能力、资产规模、社会评价等因素的基础上择优选取合作方,并与合作方通过章程或协议(合同),就法人治理结构、同业竞争、关联交易、风险管控、后续投资的资金(经营)安排等做出明确约定。

(三)企业全资或控股收购非国有企业股权的项目,应明确职工安置方案。

**第十八条** 企业投资商业性项目按规定需报请备案审批的,应结合投资项目实际,向县国资金融局提交以下相关资料:

(一)项目投资请示文件(项目情况、投资的必要性、资金来源、效益分析、投资风险及防范措施等);

(二)企业有关决策文件;

(三)投资项目可行性研究报告;

(四)投资项目风险防控报告;

(五)投资主体企业经审计的最近一年财务报告,集团最近一期财务报表;

(六)资金来源说明(含融资方案);

(七)县国资金融局认为必要的其他材料。

股权投资项目另需提供投资标的企业的法律尽职调查报告、财务审计报告、资产评估报告,合作方工商登记资料、经审计的财务会计报告,已签订的合作协议等契约文件、法律意见书等。

**第十九条** 企业投资项目按规定获得同意批准前,企业除开展可行性研究论证等前期工作外,不得组织实施或者进行实际投资,也不得签署任何投

资协议、文件。

#### 第四章 投资事中监管

第二十条 县国资金融局对企业投资实行全过程动态监测,及时了解和掌握企业投资信息,指导督促企业规范开展投资活动。

第二十一条 县国资金融局对实施中的重大投资项目进行随机监督检查,重点检查企业重大投资项目决策流程、执行情况及效果等情况,对发现的问题向相关企业进行提示并要求其限期整改。

第二十二条 企业应当定期对实施、运营中的投资项目进行跟踪分析,针对外部环境和项目本身情况变化,及时进行再决策。如出现影响投资目的实现的重大不利变化时,应当研究并启动项目中止、终止或退出机制。企业投资项目实施过程中,发生下列情况之一的,应当及时向县国资金融局和投资项目行业主管部门报告:

- (一)项目依法中止、终止或退出的;
- (二)对股权比例进行重大调整,导致控制权转移的;
- (三)投资合作方严重违约,可能损害出资人利益的;
- (四)实施过程中发生重大诉讼、仲裁事项的;
- (五)其他按规定应当报告的事项。

第二十三条 县国资金融局组织中介机构抽取企业部分商业类投资进行评价调查,并根据评价调查得到的项目实际情况,对照项目立项时所确定的直接目标和间接目标,以及项目的合法合规性和其它指标等开展综合评价。对企业商业类正在实施的投资评价主要内容:

- (一)项目备案阶段评价的主要内容包括:项目可行性研究、项目决策和批准程序、项目合同及投资协议的签订、项目设计、资金来源、投融资方案、采购招投标、开工准备等;
- (二)项目实施阶段评价的主要内容包括:项目合同及投资协议的执行、项目实施与管理、项目三项指标的控制(投资、进度、质量)资金使用及财务管理、项目验收等;
- (三)项目运营阶段评价的主要内容包括:项目运营和财务状况、项目效益(经济、社会效益等)、运营维护。

第二十四条 企业基本建设、技术改造投资项目中的工程设计、施工、监理、设备购置、材料采购等,应当按规定进行招投标或采购,有效控制投资成本。

第二十五条 企业股权投资应当按规定取得出资证明或股权证明,办理国有产权登记手续。

第二十六条 发改、经科信、财政、自规、住建、交通、水务、农业农村、文广旅、应急、审计、市场监管、国资金融、生态环境等行业主管部门和投资项目管理部门应当依法加强对企业投资项目的监督管理。

#### 第五章 投资事后监管

第二十七条 各县属国有企业应建立投资项目完成情况的台账,按季度向县国资金融局报送投资完成情况相关资料,在每年年底前将本年度投资完成情况书面报县国资金融局。年度投资完成情况报告包括但不限于以下内容:

- (一)年度投资完成总体情况(含续建项目投资完成情况);
- (二)年度投资效果分析;
- (三)投资项目进展情况;
- (四)年度投资后评价工作开展情况;
- (五)计划执行偏离情况、年度投资存在的主要问题及对策建议。

企业年度投资完成情况纳入企业年度经营业绩考核内容。

第二十八条 企业应根据需要开展投资项目专项审计,审计重点包括重大投资项目决策、投资方向、资金使用、投资收益、投资风险管理等方面。

第二十九条 企业建立重大投资项目后评价制度。投资项目后评价是指通过对投资项目实施过程、结果及其影响进行系统调查和回顾,与项目立项决策时确定的指标及其他指标进行对比,找出差别和变化原因,总结经验教训,提出对策建议,改善企业投资管理,提高决策水平,进而达到提高投资效益目的。

第三十条 项目后评价内容主要包括项目实施过程、实施效果和项目总结,根据投资项目的大小、类型和评价时点的不同,评价内容应有所区别和侧重。

第三十一条 县国资金融局对企业投资项目



后评价工作和企业项目专项审计工作进行监督和指导。

## 第六章 投资风险管理

第三十二条 企业应建立风险分析、识别、控制等全过程投资风险管理体系。加强投资前期风险评估和风险控制方案制定,做好项目实施过程中的风险控制、预警和处置,防范投资后项目运营、整合风险,做好项目退出渠道、退出方案设计。

第三十三条 企业风险管控体系由集团企业董事会、经理层以及风控与法务、投资、财务、审计监察等集团相关职能部门、第三方专业人员及风险咨询机构等组成。

第三十四条 企业董事会对投资项目风险进行审核和决策,企业经营管理层对投资活动中的风控制度、风控措施及方法进行审查、整合和落实。

第三十五条 县国资金融局指导督促所属企业加强投资风险管理,可委托第三方咨询机构对企业投资风险管理体系进行评价,及时将评价结果反馈企业。企业应按照评价结果对存在的问题及时整改,健全完善企业投资风险管理体系,提高企业抗风险能力。

## 第七章 责任追究

第三十六条 企业履行投资主体责任,应建立健全规范投资相关的各项制度,切实加强对所属各级企业投资活动的监督管理。

第三十七条 县国资金融局会同相关部门对企业执行本办法情况进行监督检查,将发现问题的整改落实情况纳入对企业负责人经营业绩考核和综合考核评价。

第三十八条 行业主管部门要加强承担企业投资活动的可行性论证、审计、评估、法律意见等业务

的中介机构监管,对于严重失实的机构,应依法依规给予相应处罚。

第三十九条 企业在投资决策及实施过程中,严格执行《乐至县县属国有企业违规经营投资责任追究暂行办法》规定,出现下列行为的,应根据情节轻重给予相关责任人员行政处分和经济处罚。未造成国有经济损失的,县国资金融局可责令其限期改正、通报批评;致使国有资产遭受损失或造成其他严重后果的,依照相关规定给予处理;构成犯罪的,依法移送司法机关追究刑事责任。

(一)违反审批程序,擅自实施投资的;

(二)上报审批或备案时谎报、故意瞒报重要情况的;

(三)通过拆分项目、提供虚假材料等不正当手段逃避审批的;

(四)未经可行性研究论证或可行性研究论证不充分,未经“三重一大”决策管理规定集体决策,对县国资金融局风险提示不予重视的;

(五)干预中介机构和专业执业人员独立执业发表意见的;

(六)投资和项目实施过程中,出现重大问题隐瞒不报或谎报的;

(七)有损国家利益和企业权益的其他行为。

## 第八章 附 则

第四十条 本办法由县国资金融局负责解释。

第四十一条 履行出资人职责的其他县级部门可参照本办法执行,或结合实际制定相关制度。

第四十二条 本办法自正式印发之日起执行,《乐至县国有转型企业投资管理办法》(乐府办发〔2021〕18号)同时废止。



# 资阳市人力资源和社会保障局 资阳市财政局 关于印发《资阳市博士后专项资金管理暂行办法》的 通知

资人社发〔2023〕5号

各县(区)人力资源和社会保障局、财政局,高新区党群工作部、社会事务局,临空经济区党群工作部,市级有关部门,各博士后设站单位:

为加强我市博士后专项资金的使用管理,提高财政资金使用绩效,市人力资源社会保障局会同市财政局制定了《资阳市博士后专项资金管理暂行办法》,现印发给你们,请遵照执行。

资阳市人力资源和社会保障局 资阳市财政局  
2023年5月23日

## 资阳市博士后专项资金管理暂行办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为贯彻落实《关于加快博士后工作创新发展的10条措施》,进一步规范我市博士后专项资金(以下简称“专项资金”)使用管理,提高财政资金使用绩效,根据《四川省博士后专项资金管理暂行办法》《资阳市市级人才开发专项资金管理办法》制定本办法。

**第二条** 专项资金是指由市财政安排,用于培养引进博士后的专项经费。博士后设站奖励、评估考核奖励、博士后举荐奖励、博士后日常经费资助、科研奖励资助按市级人才开发专项资金有关规定执行。市级科研项目支持、科研成果转化支持、创业补贴等政策按相应规定执行。

**第三条** 专项资金旨在提高我市博士后自主创新能力,为产业转型升级和经济社会发展提供科技和人才智力支撑。

**第四条** 专项资金管理坚持科学规范、公平公正、专款专用、绩效优先的原则。

### 第二章 资金用途

**第五条** 专项资金主要用于支持博士后平台建

设、博士后研究人员引进培养等方面。主要包括:

(一)添置博士后研究工作所需的仪器设备、实验材料、图书资料等。

(二)博士后研究测试化验加工费、燃料动力费等费用。

(三)博士后研究人员聘用助手、调研论证、参加学术会议和学术交流活动等。

(四)博士后研究人员工资、奖金、生活补助和社会保险费用等。应由单位承担的社保缴费部分不得从专项资金中列支。

(五)其它合理支出。

### 第三章 申报和资金拨付

**第六条** 专项资金一般应由个人或单位提出申请,同时提交相关证明材料。

(一)博士后设站奖励

1. 申请函。
2. 批准设立的正式文件。
3. 新设站单位法人证书或营业执照。

(二)评估考核奖励

1. 申请函。

2. 国家、省评估考核中被确定为优秀等次的正式文件。

### (三) 博士后日常经费资助

1. 博士后日常经费申请表。

2. 带全国博管办编号的《博士后研究人员进站备案证明》。

3. 设站单位盖章认定的《博士后研究人员进站审核表》。联合招收的,还需提供《联合招收协议》。

4. 自筹经费招收博士后研究人员进站的相关证明材料,如工资流水、会计账目等。

### (四) 科研奖励资助

1. 申请函。

2. 博士后主持国、省科研项目的相关证明复印件,或获得省级博士后科研项目特别资助的相关证明复印件。

**第七条** 按属地原则由县(区)人力资源和社会保障局或行业主管部门初审,市人力资源和社会保障局复核,按程序报批后拨付至设站单位。

**第八条** 博士后日常经费资助分两个资助周期申请,每期每人申请拨付5万元。

**第九条** 进站博士后提前退站或放弃资助的,

设站单位应及时按资助周期尚未履行月份应分摊的费用标准退回相应经费。

## 第四章 管理与监督

**第十条** 专项资金的使用和管理必须遵守国家有关法律、法规和现行财务会计制度,自觉接受审计、财政部门的审计和监督。

**第十一条** 专项资金由设站单位统一管理,实行单独建账、专款专用,不得以任何理由和方式截留、挤占、挪用专项资金。

**第十二条** 每年2月底前,各设站单位书面报告上一年度博士后专项资金使用情况。

**第十三条** 各县(区)人力资源和社会保障局、主管部门应对专项资金项目申报材料严格审查把关,对资金使用、项目实施进行严格监督管理。

**第十四条** 专项资金实行责任追究制度,相关人员在资金审批、使用、管理、监督、绩效评价过程中,存在违法违规行为的,依照相应法律法规严肃处理;涉嫌犯罪的,依法移送司法机关处理。

## 第五章 附 则

**第十五条** 本办法从印发之日起执行,由市人力资源和社会保障局、市财政局负责解释。

# 资阳市安全生产委员会办公室

## 关于加强电气焊作业全链条安全管理的通知

资安办〔2023〕9号

各县(区)安全生产委员会,高新区、临空经济区管委会,市安全生产委员会各成员单位:

为深刻汲取河南安阳“11·21”特别重大火灾事故和近期一系列电气焊火灾事故教训,强化电气焊作业全链条安全管理,坚决预防和遏制因电气焊作业引发的火灾事故,确保全市火灾形势总体稳定,现就有关事项通知如下。

### 一、加强电气焊作业的资格管理

(一)严格落实电气焊作业人员持证上岗制度。电气焊作业安全风险大,专业技术要求高,从业人员必须取得相应特种作业操作证,依法持证上岗。

(二)规范完善考核发证管理。特种作业操作证的考核发证机关要依法规范电气焊作业人员的考核发证程序,优化办事流程,创新管理模式,公开查询渠道,提升公共服务水平。

### 二、强化安全生产主体责任落实

(三)建立健全电气焊安全责任制。单位主要负责人对电气焊等动火作业的安全生产工作负全面责任,全面履行安全职责,不断完善企业风险防控体系建设。单位分管负责人、安全生产管理人员、动火作业申请人、动火作业负责人、动火作业人、监护人等在各自的职责范围内对动火作业安全负责。

(四)修订完善动火作业安全管理制度。各企事业单位要认真贯彻执行《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》等法律法规对电气焊作业的安全管理要求,修订完善本单位动火作业安全管理规定,明确固定动火区和禁火区域范围;明确二级、一级、特殊动火作业的易燃易爆场所以及动火作业分级的具体标准要求;明确动火作业证审批部门和相关责任人的责任规定,严格实施动火

作业的审批程序。遇节假日或其他特殊情况,动火作业应提级管理。

(五)加强电气焊作业安全管理。企业单位或其他责任主体的电气焊外包作业,应对承包单位进行执业资格审查,并严格依照相关法律法规规定,签订专门的安全协议,明确双方安全生产管理的权利、义务和职责;要实施全过程监督管理,安排专人对作业活动进行全过程监督,检查安全措施落实情况,检查作业许可办理情况;施工作业前要以书面形式进行安全技术交底和风险告知,建立健全外包队伍员工安全教育档案。个人承揽电气焊作业,雇主必须核实承揽人持证情况,明确双方的安全职责,不得要求承揽人违规开展电气焊作业。

(六)加强动火作业现场安全管理。电气焊作业必须符合《焊接与切割安全》(GB9448)相关要求。动火审批相关人员必须到现场进行勘察,做好危险辨识、风险研判和动火分析,做到安全技术和措施到位,严格按照规定流程履行审批手续。动火作业现场人员应认真落实现场安全措施,强化动火作业全过程的风险管控,坚决杜绝违章违规动火作业行为。动火作业前要先进行检查,确保作业现场安全方可作业;动火作业完成后要清理现场,确保不遗留安全隐患。人员密集场所不得在营业期间进行电气焊等动火作业。

### 三、全面开展电气焊安全培训和宣传教育

(七)全面开展电气焊作业安全培训。各企事业单位要强化动火作业安全管理,定期组织开展全覆盖的动火作业安全知识培训。从事电气焊作业的人员应熟悉电气焊作业的安全知识、安全技术和安全管理要求,熟悉危险辨识和风险研判要领,并通过考试合格方可上岗。

(八)广泛开展电气焊安全宣传教育。各地各

部门和单位要持续加强电气焊典型火灾案例宣传,以案释法、以案警示。要深入推进安全宣传“五进”,创新开展群众喜闻乐见、形式多样、线上线下相结合的电气焊安全宣传教育培训活动,不断提升全民安全意识和素养。

(九)鼓励对违章电气焊作业的举报投诉。拓宽举报奖励宣传渠道,鼓励社会公众、单位内部员工、持证人员通过政务热线、网站、来信来访等方式,对违章电气焊作业进行举报。有关部门和单位要规范举报处理程序,及时依法处理违章电气焊作业的举报投诉,不得私自泄露有关个人信息。要依法落实举报奖励,做到应奖尽奖、依法重奖、依规快奖。

#### 四、建立协同机制形成监管合力

(十)进一步明确职责分工。各地各部门要严格落实电气焊等动火作业的部门监管责任。应急管理部门负责依法对申请特种作业操作证的电气焊作业人员进行考核发证,依法查处无证电气焊作业行为,监督指导有关单位落实电气焊作业的安全生产主体责任。市场监管部门负责依法落实职责范围内特种设备焊接作业证件的考核办理和管理,督促指导特种设备生产单位加强特种设备焊接作业过程中的安全管理,依法查处无证作业行为。城市管理部门负责对管理职责范围内户外广告的电气焊等动火作业的监督管理工作。人力资源和社会保障部门负责加强焊工职业资格等级认定的监督管理和指导工作。消防救援机构负责对电气焊等动火作业依法开展消防监督检查,实施消防监督管理。公安机关负责对违反治安管理的电气焊等动火作业依法实施查处,依法侦破违规电气焊作业的相关违法案件。住房城乡建设、交通运输、水务、应急、发改和其他负有安全生产管理职责的部门负

责对其主管行业的电气焊等动火作业的监督管理指导工作。

(十一)强化部门协同监管。各级安委会要发挥统筹、协调、指导作用,运用“两书一函”、考核巡查、警示提醒、挂牌督办、提级调查等手段,督促指导各部门落实电气焊安全监管责任。有关部门要建立健全电气焊等动火作业安全协同监管,信息通报共享、线索移送和联合执法等工作机制,形成齐抓共管的工作格局。

(十二)开展专项整治行动。各地各部门要结合实际组织开展电气焊等动火作业全链条监管专项整治,强化多部门联合治理,严格日常监督检查,尤其要加大对无证操作、违规作业的查处力度,一旦发现违规作业,既要依法处罚责任单位,也要依法处罚相关责任人员,对问题严重的现场要责令停止施工,违规电气焊作业造成火灾事故的,要依法追究相关人员的法律责任。

#### 五、创新开展电气焊的安全管理

(十三)探索推行焊机等实名制管理。加强电气焊的源头管理,探索在焊机等相关电气焊设备出厂时增加扫码模块,销售时通过扫码登记实名绑定,无证或未经审批的人员不得使用焊机。对现存的焊机推行实名登记,焊机所有人承担焊机使用的管理责任。

(十四)加强涉及电气焊安全的刑事案件办理。加大对违章电气焊等动火作业的惩处力度,对严重违规的电气焊作业,符合危险作业罪、重大责任事故罪等立案条件的,依法追究相关人员的刑事责任,并集中曝光,形成强大的震慑力量。

资阳市安全生产委员会办公室

2023年5月6日