

资阳市国土空间总体规划

(2021—2035年)

资阳市人民政府

2024年7月

目 录

前 言.....	8
第一部分 现状与形势.....	10
第一章 基础条件.....	10
第一节 市域基础条件.....	10
第二节 中心城区基础条件.....	13
第二章 特征与问题.....	14
第一节 主要特征.....	14
第二节 主要问题.....	16
第三章 机遇与挑战.....	20
第一节 主要机遇.....	20
第二节 主要挑战.....	22
第二部分 战略与目标.....	23
第一章 思路目标.....	23
第一节 指导思想.....	23
第二节 基本原则.....	23
第三节 战略定位.....	25
第四节 发展目标.....	26
第二章 空间战略.....	28
第一节 市域空间战略.....	28
第二节 中心城区空间战略.....	31

第三部分 市域规划	33
第一章 优化国土空间总体格局	33
第一节 底线管控.....	33
第二节 主体功能区细化.....	37
第三节 国土空间总体格局.....	38
第四节 规划分区和用途管制.....	39
第五节 用途结构优化.....	40
第二章 强化农业空间保障	42
第一节 耕地保护及恢复.....	42
第二节 农产品生产空间.....	44
第三节 促进乡村振兴.....	46
第四节 土地综合整治.....	49
第五节 农村宅基地改革.....	51
第三章 加强生态空间保护	51
第一节 构建特色生态格局.....	51
第二节 自然保护地保护.....	52
第三节 重点生态系统保护.....	53
第四节 生物多样性保护.....	55
第五节 国土空间生态修复.....	56
第六节 支撑“双碳”目标实现.....	58
第四章 优化城镇空间布局	60
第一节 构建城镇体系.....	60

第二节 产城融合发展.....	62
第三节 建设用地集约利用.....	65
第四节 城乡公共服务设施配置.....	68
第五章 合理确定安全底线.....	72
第一节 水资源安全.....	72
第二节 能源矿产资源安全.....	74
第三节 综合防灾体系.....	75
第六章 完善基础支撑体系.....	82
第一节 综合交通.....	82
第二节 能源设施.....	86
第三节 水利基础设施.....	87
第四节 其他市政公用设施.....	88
第七章 营造特色魅力空间.....	91
第一节 自然和文化遗产保护.....	91
第二节 魅力空间组织和展示.....	94
第三节 塑造城乡特色风貌.....	95
第八章 促进区域协调发展.....	99
第一节 推动成渝地区双城经济圈建设.....	99
第二节 全力推动成渝地区中部崛起.....	101
第三节 促进成都平原经济区一体化发展.....	105
第四节 推动成都都市圈同城化发展.....	106
第五节 推动市域统筹协调发展.....	108

第四部分 中心城区规划	111
第一章 性质规模	111
第一节 城市性质.....	111
第二节 城市规模.....	111
第二章 空间结构	111
第一节 明确中心城区发展方向.....	111
第二节 明确中心城区布局结构.....	112
第三节 优化中心城区功能分区.....	114
第三章 用地布局	116
第一节 居住用地.....	116
第二节 公共设施用地.....	117
第三节 商业服务业用地.....	120
第四节 工业和仓储用地.....	121
第五节 特殊用地.....	122
第六节 留白用地.....	122
第四章 绿地与开敞空间	123
第一节 绿地系统构建.....	123
第二节 绿地布局规划.....	123
第三节 绿地与开敞空间管控.....	124
第五章 景观风貌	126
第一节 历史文化.....	126
第二节 景观风貌.....	128

第三节 城市更新.....	132
第六章 交通体系.....	137
第一节 交通发展目标.....	137
第二节 轨道交通系统.....	137
第三节 道路交通系统.....	138
第四节 交通枢纽系统.....	139
第五节 慢行交通系统.....	139
第六节 静态交通系统.....	140
第七章 市政设施.....	140
第一节 电力设施.....	140
第二节 通信设施.....	140
第三节 燃气设施.....	141
第四节 环卫设施.....	142
第五节 供水设施.....	142
第六节 排水设施.....	143
第七节 海绵城市建设.....	144
第八节 综合管廊建设.....	144
第八章 综合防灾.....	144
第一节 抗震.....	144
第二节 防洪排涝.....	145
第三节 应急避难场所和疏散通道.....	146
第四节 消防保障.....	146

第五节 地质灾害防治.....	147
第六节 人防保障.....	148
第七节 公共卫生安全.....	149
第八节 应急救援管理.....	150
第九章 地下空间.....	150
第一节 地下空间分层及管控.....	150
第二节 地下空间分区利用.....	151
第三节 加强基础设施地下化建设.....	152
第十章 四线管控.....	152
第一节 绿线.....	152
第二节 蓝线.....	153
第三节 紫线.....	153
第四节 黄线.....	153
第五部分 实施保障.....	155
第一章 规划传导.....	155
第一节 总体规划传导.....	155
第二节 详细规划传导.....	157
第三节 专项规划传导.....	163
第二章 近期行动.....	164
第三章 政策机制.....	168
第四章 实施监督.....	169
附表.....	172

1. 规划指标体系表.....	172
2. 中心城区城镇建设用地结构规划表.....	174

前 言

党中央提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，作出了稳步推进生态文明体制改革，建立全国统一、分级管理、“多规合一”的国土空间规划体系的战略部署。党的二十大要求加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局和国土空间体系以及促进人与自然和谐共生、实现全体人民共同富裕，并明确推动成渝地区双城经济圈建设是国家重大区域发展战略。四川省委十二届二次、三次、四次全会提出以中国式现代化引领四川现代化建设，以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，推动治蜀兴川再上新台阶；提出支持资阳建设成都都市圈现代化产业新城和成渝地区中部崛起示范区。资阳市委、市政府落实省委、省政府战略部署，明确提出“一核引领、两级支撑、三区协同”的空间格局，实施工业强市战略，推动临空经济区、高新区加快发展，坚持集中连片发展，助力成渝地区中部崛起，奋力谱写全面建设社会主义现代化资阳新篇章。

本次规划范围为资阳行政辖区全域，包括市域和中心城区两个层次。规划基期为2020年，规划期限为2021—2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。《规划》落实了省委、省政府赋予的发展定位及《四川省国土空间规划（2021—2035年）》的传导要求，是实施市委、市政府发展战略、推动资阳发展的关键

举措和重要抓手，是资阳市开展国土空间保护、开发、整治、修复等各类空间活动的总纲，是编制下辖县（区）国土空间总体规划以及其他涉及空间布局的各类专项规划、详细规划的基本依据，是资阳开展各类空间保护利用活动的法定依据。

第一部分 现状与形势

第一章 基础条件

第一节 市域基础条件

资阳市地处成渝之心、巴蜀门户。资阳位居成渝主轴中线，是全省唯一同时连接成都和重庆“双核”的城市，既属于成都都市圈范围，又是成渝主轴节点城市，享有成渝地区双城经济圈建设和成都都市圈建设重大战略的“双重加持”。资阳是成都向东向南的咽喉要地，紧邻成都天府国际机场，已经实现“县县三高速”，即将实现“县县双高铁”，轨道交通资阳线加快建设，公路网密度居成都都市圈首位，高速路网密度居全省第4位，规划建设的高铁路网密度居全省地级市首位，成都到重庆的车流85%经过资阳。

资阳地层平缓，地貌以丘陵为主。资阳市位于华夏系四川沉降带之川中褶皱带内，地质构造简单，地层平缓。地势西北高，东南低，海拔在300~550米之间。地貌形态分为低山、丘陵、河流冲积坝三种类型，丘陵占市域面积90%以上。

丘陵水系网络密布，季节性小溪众多。资阳市地处沱江、涪江分水岭，境内河流溪沟纵横，河床平、缓、宽，落差小。现有大小河流、溪沟100余条。

土壤类型较为丰富，农业利用价值高。资阳市土壤类型以紫色土为主，紫色土矿质养分丰富，占资阳市面积的75.23%，农

业利用价值高。

动植物种类繁多，古树名木繁多。动物种类繁多，有鱼类、两栖类、爬行类、鸟类、哺乳类等动物 5 纲 40 目 180 科 1013 种，种子植物 50 科 94 属 619 种。现存古树名木 2284 株，集中分布在安岳县，以黄葛树居多。

特色农业产品享誉在外。雁江蜜柑基地获国家优质农产品原产地地理标志保护，是长江中上游最大的早熟柑橘基地。安岳柠檬历史悠久、品质优良，享有“中国柠檬看四川，四川柠檬看安岳”的美誉，是国家授牌的“中国柠檬之乡”，乐至蚕桑产业综合实力居全省第四位。

天然气储量大，绿色能源优势明显。安岳和雁江气田储量大、气质好、产量高，安岳气田探明总储量约 1.06 万亿立方米，是迄今为止中国最大的海相碳酸盐岩整装特大型气田，是川渝首个万亿级储量大型气田。

文化底蕴深厚，旅游资源丰富。资阳市拥有四万年的人类活动史，哺育了苌弘、王褒、董钧、陈毅等名人，拥有蜀人原乡、长寿之乡、石刻之乡、柠檬之乡等文旅名片，有陈毅故里、圆觉洞、天府花溪等旅游景区。安岳石刻“古、多、精、美”，拥有佛像 10 余万尊，是中国石窟艺术的缩影。

社会经济稳步发展。资阳市下辖雁江区、安岳县、乐至县（安岳县和乐至县均为扩权县），89 个乡镇（街道）。2020 年资阳市

常住人口 230.80 万人，户籍人口 338.90 万人，常住人口城镇化率 41.29%，全年人口出生率 6.98‰，死亡率 5.40‰，人口自然增长率 1.58‰。2020 年资阳市地区生产总值 807.50 亿元，三次产业对经济增长的贡献率分别为 24.20%、34.50%和 41.30%。人均地区生产总值为 3.48 万元。

城乡融合发展逐步推进。乡村振兴扎实推进，建成美丽资阳宜居乡村 750 个，创建省级“四好村”90 个。全年全体居民人均可支配收入 26173 元，城镇居民人均可支配收入 37562 元，农村居民人均可支配收入 19076 元。

三次产业稳步发展。建成省（市）级工业园区 5 个，获批建设高端天然气产业技术创新示范基地、制造强省特色优势产业试点，中国牙谷入选四川省首批“5+1”重点特色园区。电子商务交易额居全省第 4 位，乐至县获批全省服务业强县。粮食年产量稳定在 162 万吨以上，创建国家现代农业园区 2 个、省四星级园区 2 个、省级培育园区 2 个。资阳市是全国柠檬单一品种规模最大基地、全国最大的红薯粉条加工基地、国内首个口腔全产业链基地、国家机车商用车制造基地。

公共服务设施和基础设施逐步夯实。2020 年有各级各类学校 902 所、文化馆 4 个、公共图书馆 4 个、博物馆和纪念馆 2 个、文化站 89 个，年末共有广播电视台 3 座，有线电视实际用户 42.50 万户。共有医疗卫生机构 3367 个，其中医院 54 个，基层医疗卫

生机构 3295 个，医疗卫生机构床位 2.10 万张。市域（郊）铁路成都至资阳线加快建设，成资大道、成资临空大道加快建设，农村客运实现“村村通”。毗河供水一期工程竣工，张老引水工程加快推进。能源通信设施加快建设，全面实现城乡居民同网同价。安岳油气勘探开发项目加快建设，5G 基站建成 500 个，行政村光纤通达率 100%。

第二节 中心城区基础条件

资阳中心城区用地稳步增长，已初步形成城中区、城东区、城南区三大组团，规划在建临空区。工业用地主要布局在城区北部、高新区南部以及城东白沙坝区域。

资阳中心城区位于四川盆地中部缓丘地带，城市山体特征主要以连绵起伏的山脉和相对独立的点状山体为主，特征明显。沱江、九曲河、黄泥河为城区主要水系，城区内外丘陵连绵起伏，和缓秀丽。由沱江、九曲河、黄泥河以及众多丘陵构成了城区“一江两河千丘”的生态格局，江河蜿蜒，丘陵秀美，生态环境优良。

城区设施建设不断完善。市域（郊）铁路成都至资阳线建设加快推进，成达万高铁、成自宜高铁、成资大道、成资临空大道加快建设。资阳中心城区拥有综合公园 3 座，社区公园 1 座，专类公园 6 座，游园 6 座。形成了苕弘广场、晨风广场、九曲河广场等广场。公服配套设施完善，拥有展览馆、博物馆以及文化馆、体育馆、资阳市人民医院、资阳市第一人民医院、资阳开放大学、

资阳环境科技职业学院等公共配套设施。

第二章 特征与问题

第一节 主要特征

区位条件优越。资阳地处成渝之心、巴蜀门户，成渝地区双城经济圈主轴中心，是唯一直连成渝的地级市，是成都东进、重庆西拓的双门户，通勤便捷。资阳毗邻成都，是成都都市圈副中心、成德眉资“三区三带”之成资临空经济产业带的主要城市。资阳中心城区距离东部新区仅 18 千米，车程 15 分钟，从资阳中心城区到成都约 70 千米，高铁 22 分钟，车程 60 分钟。乐至县到成都约 97 千米，未来高铁 30 分钟，车程 80 分钟。安岳县至成都约 135 千米，未来高铁 40 分钟，车程 100 分钟。

交通优势突出。资阳市距离 4F 级天府国际机场 18 千米，是距离天府国际机场最近的地级市。全省首条跨市域（郊）铁路成都至资阳线率先开建，全省唯一规划所有区县双高铁，3 小时衔接中西部核心城市，成自宜高铁、成南达万高铁、成渝中线高铁 3 条出川大通道均在资阳市设站，公路网密度居成都都市圈首位，在全省率先实现“县县三高速”。

产业承载优势。工业可用空间大，集中连片度高，全市集中连片工业用地 37 平方千米，中心城区集中连片工业用地 21 平方千米，具备产业承载空间优势。成本优势明显，工业用地、用气成本不高，资阳临空经济区地价为 13.20 万元/亩低于周边区域。资

阳主城区工业用气价格低于成德眉等周边区域。住房、办公等综合成本较低，资阳住宅均价低于成德眉等地。

生态本底优良。千丘之城、丘城相嵌，盘江曲水，九转八湾，《乾隆资阳县志》曾经记载“山水秀美甲于全蜀”。生态本底较好，森林及作物植被覆盖率较高，是成都都市圈空气质量最好的城市，2020年空气质量优良天数325天，居四川省第8位，是全省唯一的森林火险与地质灾害全域双低风险城市。

资源优势明显。天然气资源丰富，安岳和雁江气田储量大、气质好、产量高，安岳气田探明总储量约1.06万亿立方米，是迄今为止中国最大的海相碳酸盐岩整装特大型气田，是川渝首个万亿级储量大型气田。农产品资源丰富，安岳柠檬、雁江柑橘、乐至蚕桑“一县一特”产业优势基本形成。雁江蜜柑基地获国家优质农产品原产地地理标志保护，安岳柠檬享有“中国柠檬看四川，四川柠檬看安岳”的美誉，是国家授牌的“中国柠檬之乡”，乐至蚕桑产业综合实力居全省第4位。文化旅游资源丰富，四万年前濛溪河遗址的发掘、三万五千年前“资阳人”头盖骨发掘开启了四川人类历史，哺育了苴弘、王褒、董钧、陈毅等名人，被誉为蜀人原乡、长寿之乡、石刻之乡、柠檬之乡。有陈毅故里、安岳石刻、天府花溪等旅游资源，其中安岳石刻为国家级非物质文化遗产。

城入丘海、两水绕城的城市山水特征。沱江、九曲河为城区

主要水系，丘陵穿插其间，形成城区“城入丘海，两水绕城”的城市山水特征。城区内外丘陵连绵起伏，和缓秀丽，沱江沿岸河坝植被丰美，景色各异。由沱江、九曲河以及众多丘陵构成了城区“一江两河千丘”的生态格局。资阳作为典型的丘陵城市，城区的连山为幕、点丘成园、盘江曲水、江滩平坝是资阳城市赖以发展的空间基础。

组团发展的空间布局拉开城市框架。资阳自古就是成渝古驿道的交通节点，随着近代三线工业建设，作为工业内迁承载地和四川的老工业城市。资阳也逐步从古时的五台毓秀，二水环珠的城市格局演变至现有的“一城三区”组团发展的城市格局，随着临空经济区、成资渝高速、成资大道、成资临空大道、科创大道等城市片区和城市道路的建设，已形成近 100 平方千米的城市框架。城市建设与工业发展同步建设，相辅相成，也初步形成“内城外产”的产城融合发展态势。

第二节 主要问题

耕地保护面临较大压力，保护与发展难度加大。在经济发展和农业产业结构调整的背景下，存在着一定程度的“非农化”“非粮化”现象。全市耕地后备资源不足。耕地保护与发展矛盾加剧，国省市重大项目和民生工程的实施，重大战略下城镇能级的提升和发展，不可避免占用耕地，统筹协调耕地保护与经济发展互促共进难度加大。耕地质量不高，以 9~10 等级为主；耕地破碎化、

均质化、分散化特征明显，5亩以下图斑占比67%，致使农业机械化水平低；丘陵坡地垦殖率高，部分陡坡耕地尚未清退，容易引起水土流失。

城散一区域城镇分散、规模小，发展不聚焦。城市能级不足，中心城区规模小，建成区规模全省排名17位。县城规模小，发展不聚焦，安岳乐至各自相对独立发展，安岳、乐至的经济流、人流更偏向于成都和重庆。各县（区）部分时期选择重点发展中心镇，如安岳的龙台、周礼等镇，乐至的童家、中天等镇，雁江的中和、丰裕等镇。

产弱一产业总量低、空间分散、产出效益低。产业空间总量低。全市2020年现状工业用地占比较低，不到城镇建设用地的18%。产业空间分布分散。全市现状工业用地不聚焦，全市工业用地23%分布在乡镇上，而不在中心城区和县城。产出效益低。全市产业用地利用效率低，现状部分工业企业占地面积大、投入强度低、用地低效。物流运输业支撑不足。货运周转能力不强，客运组织较弱。公路旅客和货物周转量均处于四川省靠后位置，分别排名居全省第19位和第16位。公路货物周转量27.20亿吨千米，公路旅客周转量10亿人千米。

人少一人口外流严重、老龄化率高、城镇化水平低。人口外流严重。2020年资阳市常住人口230.80万人，户籍人口338.90万人，外流人口108.10万人，净流出人口比例居全省第1，成渝

两个都市圈中外流最严重，外流人口主要流向成渝和沿海地区，以劳动力输出为主。老龄化率高。随着人口大量外流，资阳市的老龄化水平逐年上升，2020年老龄化率达到22.62%，老龄人口比例居全省第一；随着人口老龄化少子化程度加深，年轻人口明显收缩，赡养比持续加大。对就业、创新、消费、城市活力等影响较大。城镇化水平低。城镇人口少，2020年资阳市常住人口城镇化率41.29%，在全省排名19位；2020年资阳市户籍人口城镇化率19.09%，仅高于甘孜州。

经济发展基础薄弱，区位优势未转化为经济优势。经济总量低。2020年资阳市地区生产总值为807.5亿元，全省排名17位，地区生产总值总量在成渝两个都市圈19个城市中排名第10位。经济发展水平低。人均地区生产总值为3.48万元，全省排名第20位，人均地区生产总值最末位。区位优势未转化为经济优势，成渝虹吸远大于辐射带动。

用地效率水平偏低，城乡节约集约水平有待提高。建设用地效益低。地均地区生产总值0.14亿元/平方千米，城镇建设用地地均二三产增加值6.81亿元/平方千米，远低于全省平均水平，排名靠后。存量用地数量大。2020年存量用地51.33平方千米，存量土地供应比例45%，闲置土地处置率21.60%，批而未供土地处置率26.20%。存量土地处置率不高，亟需提升土地节约集约水平。

水资源洼地效应显著，工程性缺水问题突出。资阳市为重度缺水市，资阳市现状人均水资源全省排名第 16 位；市域蓄水设施能力不足，河湖水面率为成都都市圈最低；用水效率低，资阳市万元地区生产总值用水量 66.6 立方米，全省排名第 15 位。

城市现状规模小。2020 年中心城区人口 38 万人，全省排名第 18 位，排名靠后。

空间利用不经济。城市框架迅速扩大，骨架道路大量建成，但纵深开发不够、空间利用不足、投入回报较低，“小马拉大车”现象突出。城区现状建设用地已超总规近期 36%，完成总规 2035 年的 72%。城区现状人口总规近期人口 66%，完成总规 2035 年的 38%。土地城镇化快于人口城镇化，中心城区的用地集约率不高。

特色彰显不突出。资阳城市辨识度不高，城市形象不突出。自然山水资源利用不佳，城市与山水环境未能有机融合，城非城、村非村现象凸显；文化遗产利用低端，文化资源价值转化不足；沱江等关键节点形象塑造不足，滨江地区低效利用，城市活力不足。

公共服务水平低。城市公服设施存在短板，社区中小学步行 15 分钟覆盖率、社区体育设施步行 15 分钟覆盖率、消防救援 5 分钟可达覆盖率等公服设施未达标。与人民日益增长的美好需求不匹配。

基础设施保障弱。资阳中心城区与两县交通联系不便，老城区停车场等交通设施较为缺乏，老城拥堵严重，城市组团内部缺乏次级道路，建成区路网密度 6.15 千米/平方千米，建成区路网面积率 14%，全省排名第 18 位和第 14 位。现城区供水水源单一，主城区 220 千伏电网未形成环网、供电安全性低。

土地利用较粗放。工业用地方面，占地面积大、投入强度低、税收贡献少，同时存在擅自改变性质等情况。居住用地方面，部分区域容积率过高，透支居住容量资源情况突出。

第三章 机遇与挑战

第一节 主要机遇

生态文明建设指引，为资阳保护发展模式转型提出新要求。推进生态文明建设是全面推进现代化建设的重要内容，持续走好走实“生态保护、绿色发展”的路径，需要主动找准新方向谋划新思路，加快构建新发展格局，推动资阳市高质量发展。国土空间保护和发展，要以资源环境承载力为约束，对资源节约集约的要求越来越高，倒逼资源利用方式由外延粗放式扩张向内涵式效益提升转变。新发展理念下不仅要求资阳市转变发展模式，更是资阳市实现历史性跨越的战略机会。

多重国省战略叠加，为全面优化国土空间格局带来新机遇。

“一带一路”和长江经济带国家战略的实施、进入新阶段的西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、成渝地区中部崛起、成都都

市圈建设、创新要素向内陆聚集等诸多因素推动，使生产力布局向内陆腹地拓展，开放门户在内陆崛起，给资阳带来了融入多重国家战略的重大机遇。市委、市政府提出坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引、以成资同城化为战略支撑推动高质量发展，加快建设成都都市圈现代化产业新城和成渝地区中部崛起示范区，奋力谱写全面建设社会主义现代化资阳市新篇章。

重大平台落地资阳，为提高国土空间利用效率创造新条件。在新一轮科技革命和产业变革群体迸发的背景下，四川自贸试验区协同改革先行区、资阳大足文旅融合发展示范区、成德眉资同城化综合试验区、成资临空经济产业带、沱江绿色发展经济带、成资协同开放走廊、成都东部新区资阳协同区、中国牙谷等平台在资阳市落地，为资阳市实现创新发展和跨越发展注入了新的动能，也为提高资阳市国土空间的利用效率创造了条件，提出了更高标准。

城乡发展融合提升，为塑造更高品质国土空间提供新支撑。目前资阳市现代化建设主要呈现区位优势处于加快凸显期、资源优势处于加速转化期、特色产业处于蓄势突破期、城乡发展处于融合提升期、区域发展处于协同优化期的特征。资阳市作为成渝之心、巴蜀门户，其综合吸引力将不断提升，随着城乡融合发展，建设更高品质生产生活空间的共识与动力明显增强。

第二节 主要挑战

虹吸大于辐射，区域竞争带来的挑战。成渝地区呈现两头大、中间小的“哑铃式”格局，中部塌陷严重。资阳地处成渝两地最便捷的中线交通走廊，是典型的“通道城市”，既面临成都、重庆的“虹吸效应”，又面临周边其他市县区同质化竞争压力。资阳与周边市县区产业协同度较低，产业分工竞争大于合作，产业内生增长动力不足。

转型升级发展，加剧资源环境要素制约。随着资阳工业化和城镇化的加速推动，土地、水资源、资金、人才等要素制约将进一步加大，生态环境保护与经济社会发展也存在一定矛盾。

要素流动加快，存在人口仍然外流风险。资阳市是四川人口净流出的代表性城市之一，下一步随着市域（郊）铁路成都至资阳线、成自高铁、成渝中线、成达万高铁、成渝高速扩容改造等区域公铁交通干线、枢纽建设，成渝之间的交流时间将大幅缩短，区域要素流动更加频繁，一方面能促进和带动资阳市产业的快速发展，加快地方经济建设，但另一方面，人们出行更加便捷，在本地经济和配套设施尚未达到一定水平前，存在加剧人口外流的风险。

第二部分 战略与目标

第一章 思路目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，坚持总体国家安全观，全面落实“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈建设等重大国家战略，全面落实四川省第十二次党代会和省委十二届二次、三次、四次全会系列部署、资阳市委、市政府总体战略部署，坚持以人民为中心，统筹发展与保护，对资阳市国土空间开发保护作出全局性、战略性、系统性安排，为资阳市高质量发展提供空间保障，促进资阳市经济社会全面、协调、可持续发展。

第二节 基本原则

坚守底线、安全发展。统筹划定“三区三线”，理顺保护与开发的空間关系，守住粮食安全和生态安全底线。深化自然灾害风险评估工作，应用第一次全国自然灾害综合风险普查成果，科学划定灾害风险区，合理安排生产生活空间，避让和防治各类自然灾害，确保城乡人居环境安全。严格保护历史文化遗存，建立健全历史文化资源保护体系，为弘扬中华文化、彰显资阳特色奠定基础。加强对水资源和战略性能源矿产资源的管控，为落实国省市发展战略、推动资源有序开发、高效利用创造条件。

绿色低碳、节约集约。坚定践行绿水青山就是金山银山理念，保护好丘陵城市千丘生态本底，统筹山水林田湖草系统治理，以实现碳达峰碳中和目标为引领，加快发展方式绿色转型，统筹推进产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整优化，严格实施资源总量和强度管控，巩固提升生态系统碳汇能力，有力有序推进碳达峰碳中和。实施全面节约战略，着力推进高质量发展，严格各类资源节约集约利用，提高资源利用效率，构建资源循环利用体系。

战略引领、协同联动。坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引、以成资同城化为战略支撑推动资阳市高质量发展，促进成渝相向发展，协同遂宁、内江、自贡、大足、潼南、荣昌等地发展，示范推动成渝地区中部崛起；聚力建设成德眉资创新共同体，打造轨道上的都市圈、高能级产业生态圈和公共服务均衡共享优质生活圈，共建现代化成都都市圈。主动融入西部陆海新通道和长江经济带，加快构建开放协作发展新格局。

特色发展、转型提升。坚持工业强市战略，打造产业集群。依托区位优势、产业优势、资源优势，集聚发展临空产业，培育壮大医疗器械、交通装备等特色优势产业，推动天然气、柠檬等特色资源集群成链发展，融入成渝科创走廊，推进传统产业转型升级。加快构建具有竞争力、影响力的现代化产业体系。

全域统筹、城乡融合。统筹资阳市全域国土空间功能优化，

实现国土空间全域覆盖、全要素管控。紧扣资阳市千丘之城自然资源禀赋和发展基础，加快推进“四化同步、城乡融合”发展，实施乡村振兴战略，促进城乡要素合理流动，实现城乡基本公共服务和基础设施服务均等化。严格控制建设用地总量和国土开发强度，促进提升国土空间利用质量和效益，强化城区、县城集中集聚，城镇体现丘区特色，乡村体现小组微生，实现全域高质量发展。

人民至上、品质提升。坚持以人民为中心的发展思想，强化设施配套和公共空间供给，改善城乡人居环境，构建宜居、宜业、宜乐、宜游的城乡生活服务圈，对标成都，增加资阳市高水平公共服务、高品质公共空间和基础设施保障，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色生产生活方式，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

传承文化、彰显魅力。尊重丘陵地区自然地理格局，突出河谷平坝、丘底、丘脚、丘坡、丘顶特征；坚持文化自信，保护和传承资阳市特色文化，保持乡土风情和传统文化肌理，强化历史人文资源的“全域全要素”保护与活化利用，形成城乡与“山、水、历史”的和谐相融关系，增强资阳市文化影响力和山水公园城市特色魅力。

第三节 战略定位

落实四川省委全会赋予资阳的发展定位，加快建设成都都市

圈现代化产业新城和成渝地区中部崛起示范区。

成都都市圈现代化产业新城。深入推进成德眉资同城化发展，推动新兴产业培育和传统产业转型升级，构建融入成都都市圈的产业体系，共同打造优势互补、配套成链的产业生态圈，加快新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化建设进程，建设国际临空经济区和文旅融合发展示范区，打造“中国牙谷”，建设全国医疗器械产业基地。加快建设成都都市圈副中心城市和成都都市圈现代化产业新城。

成渝地区中部崛起示范区。坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，勇担国省战略赋予的历史使命，发挥直连成都重庆的区位优势，着力做强成渝发展主轴，促进成渝相向发展、示范带动中部崛起；加强资阳市连接成都重庆和川东北和川南经济区的枢纽地位，建设资阳大足文旅融合发展示范区，推动资阳市与成渝中部的遂宁、内江、自贡、大足、潼南、铜梁、荣昌等区域一体化发展，实现成渝地区“中部崛起”，将资阳市打造成为成渝地区中部崛起示范区。

第四节 发展目标

近期目标到**2025年**，现代化产业体系、现代化城镇体系、现代化基础设施体系初步构建，同城化“成长期”各项工作有序推进，成都都市圈现代化产业新城建设实现良好开局，成德眉资同城化取得显著突破。粮食安全格局基本稳定，特色农产品价值

显著提升，初步建成“天府粮仓”丘陵示范区，生态安全格局持续优化；城镇空间格局网络联通，基本公共服务均等化水平明显提高，土地节约集约利用水平显著提高，具有资阳特色的山水丘陵宜人公园城市建设取得进展，成渝地区中部崛起示范能力明显提高，高质量发展迈上新台阶。

远期目标到 2035 年，综合实力大幅跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本实现治理体系和治理能力现代化，全面实现成德眉资同城化。主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局全面形成，人口经济与资源环境更加协调，国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升，新时代更高水平的“天府粮仓”丘陵示范区全面建成，高效集约的自然资源利用体系基本建成，山水公园城市为代表的人居环境更加优美，全面建成自然人文魅力充分彰显的资阳市特色山水丘陵宜人公园城市，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，建设绿色智慧、安全韧性、舒适幸福的城市，让人民有更多获得感、幸福感、安全感。全面建成成都都市圈现代化产业新城和成渝地区中部崛起示范区。共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

远景目标到 2050 年，实现资阳国土空间高质量发展、高品质生活、高效能治理，全面建成社会主义现代化新资阳。

第二章 空间战略

第一节 市域空间战略

坚守底线，安全发展。加强耕地与永久基本农田保护，守护粮食安全底线。落实国省粮食安全要求，打造新时代更高水平的“天府粮仓”丘陵示范区，建设成渝现代高效特色农业带。区域绿屏共保、江河共治。区域生态共保共建共享，保护好沱涪生态分水岭，强化沱江、涪江流域生态保护。建设成渝地区中部生态示范区。水资源统一调配，构建江河绿色发展轴。加快推进毗河供水工程、引大济岷工程等区域性水资源调配工程建设。推进与成都、德阳、遂宁、内江等跨区域流域治理合作，加强重点流域治理。优化沿江产业和项目布局，构建绿色发展轴。

成资同城，西进优先。区域发展策略上以成资同城化发展为主，其次与重庆协同发展，示范带动成渝地区中部崛起。空间向成都方向靠近。中心城区突出西进，实现和成都东部新区的联动整体发展。创建国家级高新区，共建国家级临空经济示范区。产业上强化分工协作。资阳应强化与成都的产业分工协作，资阳主要承担生产基地和转化、协作配套功能，在细分领域打造专业化、规模化中心。强化与成都交通联系。打造轨道上的都市圈和成资半小时交通圈，推动动车公交化运营，畅通交界地区路网。融入西部陆海新通道、沿长江通道、蓉欧通道，强化区域交通对资阳发展的带动作用。协同成都都市圈发展。共同推进都市圈整体东

进，共建成资临空经济产业带、成资协同开放走廊、成德眉资同城化综合试验区、国家临空经济发展示范区等重大战略发展平台；共推雁江临江、老君、祥符等镇，乐至高寺、童家等镇与简阳杨家、雷家、施家等毗邻地区融合发展。融入成渝地区双城经济圈，示范带动成渝地区中部崛起。强化成渝交通通道建设。强化成渝南线通道。依托新建成都至自贡高速铁路（资阳段）、成渝高铁、成渝铁路及扩能改造、成渝高速、G85G76重庆（川渝界）至成都高速公路扩容工程，融入西部陆海新通道建设。强化成渝中线通道。依托新建成渝中线铁路（含十陵南站）（资阳段）、渝蓉高速、国道G319的成渝中线通道，强化与长江经济通道的联系。做好与重庆产业分工协作。共建资阳大足文旅融合发展示范区，建设川渝石窟寺国家遗址公园；建设安岳天然气化工园区，与遂宁、潼南共建天然气产业集群；强化与重庆的汽摩、食品等产业合作与分工；与潼南、大足共建柠檬产区，共建大安粮药产业园。

产业支撑，工业强市。强化重点产业发展。优先保障医药健康、装备制造、能源化工、电子信息、食品轻纺、先进材料、国防科技7大工业发展空间。强化成渝地区协同配套，推进产业转型升级，促进产城融合发展。提升产业发展质量。坚持求强不求大，围绕特色鲜明、质量优异，大力推动小而优、高科技企业集群成链发展。做实产业发展支撑。强化物流运输对工业的支撑保障，打造成都都市圈多式联运国际物流港，与成都共建南向门户

枢纽。参与区域物流的差异分工，发展生鲜冷链物流、电商快递物流等特色物流产业。

人才活市，人城相融。依托特色文旅吸引外来人口。强化特色资源形成的旅游业发展，吸引外来人口。依托商业服务业提升人口吸引力。积极承接流动人口，服务好常住人口，构建多层次新型消费商圈，培育天府艺谷雁溪湖周边商圈，形成高端消费聚集地，提升雁溪湖、圣高等商圈的消费服务水平，增强服务业对人口的吸纳能力。依托工业发展聚集就业人口。通过工业发展带动就业，吸引外来人口就业和本地外流产业工人回流。依托中高等教育培养产业人才。围绕“工业强市”发展战略，强化技能人才培养，推动川音美院、口腔学院、汽车学院等院校扩大招生规模，培养产业人才，推动产教融合，留住人才，集聚人口。

集中集聚，重点突破。工业向园区集中，人口向城镇集中，土地向适度规模经营集中，提升资金、土地资源利用效率。空间上集中集聚。全市向中心城区集中，中心城区向临空高新集中，聚焦临空智谷、天府艺谷、中国牙谷建设；各县向县城集中，中心镇做好基础配套服务。领域上突出重点。重点突出工业、物流、特色文旅领域的发展。利用上突出效率。向优质项目、引领项目、链主企业集中集聚，提高单位投入产出比。

精明增长，量质并重。推动营城理念转变。推动资阳从筑城向营城转变，从低丘缓坡向坡地城镇利用方式转变。转化生态文

化价值。强化山水丘陵与历史文化的保护与利用，拓宽生态和文化价值转化渠道，引入新经济、新场景，实现生态与经济双赢。体现生态江城之美、彰显绿色丘区之秀、传承历史文化之韵。推动产城融合发展。针对公共服务与基础设施进行补短强弱，强化公服设施和基本民生设施配套，促进城乡基本公共服务均等化发展。用好增量保重点。新增建设用地指标优先保障重点区域、重大产业和民生项目。盘活存量保近期。引导新建项目优先使用存量用地，推进低效用地清理盘活，促进建设用地节约集约利用。推动存量城市更新，提升城市服务功能和品质。激活流量保开发。推进城乡建设用地增减挂钩，结合土地综合整治，对农村居民点用地进行整理，推动建设用地指标在城乡间流动。

第二节 中心城区空间战略

西进优先，集聚发展。突出城市西进，城市建设用地和产业发展主要向西聚集，重点以临空经济区建设为主导。临空经济区以临空智谷、天府艺谷的建设为重点。高新区以中国牙谷建设为重点。

工业强市，外产内城。以实施工业强市战略为重点，中心城区强化工业用地的供给，提高工业用地占比，利用内圈成熟城市服务外部产业发展，实现“外产内城”的职住平衡。实现以产兴城、以城带产、产城良性互动的发展格局。

交通引导，功能完善。构建内外畅达的综合交通体系，强化

交通枢纽功能，以市域（郊）铁路成都至资阳线为引领，推动 TOD 综合开发，强化城市公共交通发展。确保每个片区有两条及以上主干路进行互联互通，强化区域与组团间联系。形成外联内畅的道路系统，支撑外产内城通勤交通。完善公共服务配套设施，对标成都，构建城市公共服务体系，提升中心城区在文化展示、体育赛事、国际交往、教育研究、医疗卫生、政务服务、商业服务等公共服务配套功能。完善市政基础设施建设，建设安全韧性现代城市，提升中心城区供水设施、燃气设施、污水设施、电力设施、防灾减灾等市政基础设施服务功能。

节约集约，盘活存量。以轨道交通 TOD 模式，引领城市高效集约发展。通过整合用地地块、调整用地性质、强化节约集约等规划手段，推动存量用地盘活。

山水交融，组团塑城。按照“滨水呈带、绿廊为楔、聚山成链”原则，构建环山伴水、组团式发展，具有丘陵特色之美的公园城市，营造“山—水—坝—城—湾”独具魅力的景观体系，营造富有活力、可识可知的公共空间体系，塑造显山露水、层次有序的城市风貌秩序；以生态保护、分类利用为导向，打造城市公园、山体景区、门户景观等，优化山体保护使用。完善历史文化保护展示体系，彰显一带一城、古今交融的雁城人文魅力。

第三部分 市域规划

第一章 优化国土空间总体格局

第一节 底线管控

划定耕地保有量。落实四川省国土空间规划传导要求。至2035年，耕地保有量不低于2285.06平方千米（342.76万亩），主要分布于雁江东部、乐至南部、安岳南部、安岳东部。严守耕地保护红线，立足保障主要农产品供给，坚持最严格的耕地保护制度，完善耕地占补平衡、进出平衡制度，加大土地整治力度，改善农业生态环境，实现耕地资源的可持续利用。

优先划定永久基本农田保护红线。严格保护质量较高、集中连片、便于耕作的优质耕地，优先将粮食生产功能区和重要农产品生产保护区中的长期稳定利用耕地划为永久基本农田。主要分布于雁江东部、乐至南部、安岳南部、安岳东部，划定永久基本农田面积2058.20平方千米（308.73万亩），占市域面积35.82%。划定的永久基本农田任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。严格落实永久基本农田保护责任，定期开展永久基本农田质量评价，鼓励培肥土壤、提升质量，提高生产能力。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田，涉及农用地转用或者土地征收的，必须严格论证，按程序依法依规报批，遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。确保永久基本农田“数量不减、质量不降、布局稳定”。加快推进

永久基本农田信息化管理，实时更新和共享永久基本农田占用、补划信息及永久基本农田储备区信息，实现动态管理。

合理划定生态保护红线。将重点功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划为生态保护红线，主要分布于雁江区老鹰水库、乐至县八角庙水库、乐至县棉花沟水库、安岳县七里桥水源地、安岳县朝阳水库、安岳县书房坝水库共 6 处饮用水源保护区的一级水源保护区，划定生态保护红线面积 1.91 平方千米，占市域面积 0.03%。生态保护红线内严格禁止开发性、生产性建设活动，原则上自然保护地核心保护区内禁止人为活动，其他区域在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动：零星的原住民在不扩大现有建设用地和耕地规模前提下，修缮生产生活设施，保留生活必需的少量种植、放牧、捕捞、养殖；因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查、公益性自然资源调查和地质勘探；自然资源、生态环境监测和执法，灾害防治和应急抢险活动；经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集；经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动；不破坏生态功能的适度参观旅游和自然公园内必要的公共设施建设；必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、水利基础设施；重要生态修复工程。

合理划定城镇开发边界。坚持粮食安全优先和生态安全优先

的总体思路，严格避让永久基本农田和生态保护红线，主动避让耕地集中连片区域。划定的城镇开发边界主要分布于资阳中心城区、安岳乐至县城、各乡镇的建成区及扩展区，划定城镇开发边界面积 201.65 平方千米，占市域面积 3.51%。城镇集中的开发建设活动应在城镇开发边界内进行，集中建设区范围内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并强化城市绿线、蓝线、紫线和黄线等控制线的协同管控；城镇开发边界外原则上不得进行城镇集中建设。允许交通、水利、基础设施及其他线性工程，军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目，郊野公园、风景游览设施的配套服务设施，实施乡村振兴战略所需的建设项目，以及其他必要的服务设施和城镇民生保障项目。城镇开发边界外的村庄建设、独立选址的项目，应符合有关国土空间规划和用途管制要求。

合理确定历史文化保护线。对市域各级文物保护单位划定历史文化保护线，严格按照《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国文物保护法实施条例》的规定进行保护，实行分级分类保护，划定历史文化保护范围与建设控制范围。

合理确定地质灾害控制线。根据《四川省资阳市地质灾害风险评价成果》《四川省资阳市雁江区地质灾害风险调查评价成果》《四川省安岳县地质灾害风险调查评价成果》《四川省乐至县地质灾害风险调查评价成果》，资阳市无高风险区，城镇开发边界

内已建成区，中风险区落实风险管控措施，采取地质灾害整治措施开展治理，全力确保安全；低风险区按规定落实地质灾害防范措施，开展城镇更新建设。城镇开发边界内规划建设区原则上尽量避让地质灾害中、高危险区，确需纳入城镇开发边界内的中、高危险区，对高危险区不得作为城镇建设规划发展方向，对中危险区按照地质灾害危险性评估结论落实相关防治措施后，方可开展城镇开发建设；对低危险区按规定落实地质灾害防范措施后方可开展城镇开发建设。城镇开发边界外区域，对于单独选址项目，按照国务院《地质灾害防治条例》相关要求，开展地质灾害危险性评估并配套实施相关防护工程；对于农村居民点等用地，开展地质灾害风险调查评价，避让地质灾害高危险区。

合理确定洪涝风险控制线。结合雁江区、安岳县、乐至县河湖管理范围线划定成果，划定市域范围内沱江、阳化河、九曲河、龙台河、岳阳河、濛溪河、童家河、回澜河、书房坝水库等河道、水库等洪涝风险控制线，严格避让洪涝风险区，其他未划入风险控制线的区域应在专项规划、下级国土空间规划或详细规划中按照设防标准进行落实，最终边界以专业部门确定的为准。对重要雨洪行泄通道及调蓄空间进行管控，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。洪涝风险控制线内不得建设影响行洪的各类建（构）筑物，禁止擅自填埋、占用洪涝风险控制范围，禁止开展影响雨洪行泄、调蓄功能的建设活动或从事与防洪排涝要求不符的活动。

第二节 主体功能区细化

落实细化农产品主产区。保障国家粮食安全和重要农产品供给，推进乡村振兴战略、现代化农业建设。将雁江区的丹山镇、伍隍镇等 7 个镇；安岳县的鸳大镇、姚市镇等 40 个乡镇；乐至县的石湍镇、宝林镇等 18 个乡镇总计 65 个乡镇确定为农产品生产区。

落实细化城镇化地区。衔接国家和省级重大战略、区域协调发展战略和新型城镇化战略，保障区域城镇发展，将雁江区的莲花街道、三贤祠街道、资溪街道、狮子山街道、宝莲街道、雁江镇、松涛镇、临江镇、祥符镇、迎接镇、丰裕镇、中和镇、宝台镇、老君镇、保和镇；安岳县的岳城街道、石桥街道、岳阳镇、通贤镇、龙台镇、石羊镇；乐至县的天池街道、南塔街道、童家镇 24 个镇（街道）确定为城镇化地区。

补充叠加能源资源富集区功能。在优先保障自身主体功能的前提下，落实好与能源资源相关功能，保障好能源资源的安全，将雁江区的老君镇、中和镇、东峰镇、丰裕镇等；安岳县的鸳大镇、通贤镇、龙台镇、永清镇、永顺镇等；乐至县的石佛镇、回澜镇、蟠龙镇等 26 个乡镇确定为能源资源富集区。

补充叠加历史文化富集区功能。强化历史文化保护，将国省级文物保护单位、历史建筑、传统村落以及水利、农业、工业、石刻等文化遗存等历史文化资源空间集中分布的雁江区的丹山

镇、伍隍镇、丰裕镇等；安岳县的岳阳镇、鸳大镇、龙台镇、石羊镇等；乐至县的劳动镇、回澜镇等 20 个乡镇确定为历史文化富集区。

第三节 国土空间总体格局

构建“一核两极、两轴一带、四区多点”总体格局。“一核两极”：主要以资阳中心城区为极核引领，以安岳城区、乐至城区为支撑增长极。“一核两极”为资阳市城镇开发重点。“两轴一带”：“两轴”为成渝相向发展轴和沱江绿色发展轴；成渝相向发展轴主要依托成资渝高速强化成都主城区、成都东部新区、资阳中心城区、乐至、安岳、重庆市等区域的协同发展，是成渝发展主轴线的重要组成部分。沱江绿色发展轴是资阳市重要的江河保护带，强化水生态保护和水景观营造，也是串联资阳中心城区和沿线城镇的重要联络带。“一带”为沱涪生态分水带，是沱江涪江分水岭，是资阳市重要的生态屏障，强化生态保育、水源涵养、生物多样性保护，推进生态修复，保障生态安全。“四区多点”：

“四区”为成渝中部联动融合区、成资协同发展融合区、南部粮经农业融合区、北部生态旅游融合区。成渝中部联动融合区位于资阳东部与成渝中部地区接壤的地带，也是支撑成渝中部崛起示范的前沿地带，强化与成渝中部地区的天然气、柠檬、文旅融合和农业科技等协作。成资协同发展融合区位于资阳市西部与成都交界融合地带，强化与成都毗邻地区的农旅融合、城乡融合等协

作。南部粮经农业融合区是资阳市粮油主产区，是建设“天府粮仓”丘陵示范区的重要抓手，强化与内荣高科技农业示范区的合作。北部生态文旅融合区是资阳市重要的生态、水源保护区密集区域，重点以生态保护、生态文化旅游、生态农业发展为主，强化与遂宁、川东北经济区的红色旅游、佛禅旅游等合作。“多点”为 17 个中心镇，也是 17 个镇级片区的核心。

第四节 规划分区和用途管制

农田保护区是永久基本农田相对集中需严格保护的区域，主要分布于雁江东部、乐至南部、安岳西部和南部，农田保护区的管控按照有关管理规定执行。

乡村发展区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展的区域，主要分布于雁江区中部、安岳县北部、乐至县南部。通过优化乡村资源配置，盘活低效和闲置建设用地发展产业，推进乡村人居环境整治、生态修复和历史文化保护，推动乡村振兴，实现共同富裕。乡村发展区的管控按照有关管理规定执行。

生态保护区是生态保护红线集中划定的区域，主要分布于雁江区老鹰水库、乐至县八角庙水库、乐至县棉花沟水库、安岳县七里桥水源地、安岳县朝阳水库、安岳县书房坝水库共 6 处饮用水源保护区的一级水源保护区。生态保护区的管控按照有关管理规定执行。

生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生

态保育和生态建设、限制开发建设的区域，主要分布于四川安岳恐龙化石群地质公园、各类饮用水水源保护地、重要河流水库等区域。生态控制区的管控按照有关管理规定执行。

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，主要分布于资阳中心城区、安岳乐至县城、各乡镇的建成区及扩展区。城镇发展区的管控按照有关管理规定执行。

矿产能源发展区是落实“四川盆地威远—合川油气”国家级能源资源基地建设，积极为近期国家能源资源基地建设提供保障。落实上级确定的“四川盆地绵阳—成都—南充油气、四川盆地重庆—宜宾油气”2个国家规划矿区，积极为国家长远能源基础设施建设提供保障。推动安岳、雁江等建设天然气产业技术创新示范基地、清洁能源化工园区，积极争取国省在地企合资合作、资源勘探开发、储运分销、转化利用、利益共享等方面给予政策支持；推动 LNG 储气调峰及综合利用、综合能源开发、清洁能源化工园区等项目建设。矿产能源发展区是为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域，主要分布于雁江区东部、安岳县北部、乐至县西部。矿产能源发展区的管控按照有关管理规定执行。

第五节 用途结构优化

合理优化用途导向。落实上位规划要求，按照节约集约的原

则，以筑牢粮食安全、提升生态功能和盘活存量为重点，统筹配置国土空间资源，优化农用地、建设用地和其他用地布局。保障以筑牢粮食安全为核心的农业生产空间，保护提升生态功能空间，集约利用城乡空间，加大存量建设用地盘活，减少村庄用地，增加城镇用地。大力补足和提升区域基础设施支撑能力和公益公共设施，合理安排军事、安保、宗教、殡葬等特殊用地和采矿用地。积极推进农用地整理，有效减少田坎和田间道用地，合理开发利用其他土地。

合理优化农用地。加强耕地资源保护，通过农用地整治、农村建设用地与采矿用地复垦、耕地后备资源开发新增耕地等方式补充耕地；严格控制各类建设占用，禁止毁林开垦和非法占用林地，科学开展造林绿化，推进林种树种结构调整，提高森林质量。推进园地上坡上山集中连片布局，促进园地规模化集约化发展。保留雁江南部佛山橘海、安岳东部的柠檬基地等优质、成规模的园地。优先保障粮食安全，引导零散、闲置、低效、老化园地退园还耕，引导新增园地与现有佛山橘海、蚕桑基地、柠檬基地集中连片；根据生态保护和农牧业发展需要，优化草地布局，推动25度以下其他草地复垦。顺应现代农业产业发展需要，结合农业园区、居民点，粮油、红薯、柠檬、柑橘水果种植区，合理保障农业设施建设。

合理优化建设用地。按照节约集约用地要求，严控建设总量、

盘活存量、用好增量、优化结构。结合耕作半径、设施服务等条件，有序引导向中心村和集聚提升类村庄集聚。规划期内逐步腾退闲置宅基地和废弃宅基地，引导农村建设用地流转，顺应产业发展规律，推动乡村新产业新业态发展，激发农村土地资源活力。鼓励线性基础设施并线规划和建设，促进集约布局和节约用地；保障交通、能源、水利等基础设施落地。重点保障国道、省道等新建、改扩建工程以及区域内市政设施等重点区域基础设施。保障能源资源供应安全及军事、宗教、安保、殡葬等其他特殊用地合理需求。

合理优化陆地水域与其他土地。严格保护湿地资源，对沱江、阳化河、清流河、龙台河等河道水库两岸的湿地资源，开展水源地保护、生态河道治理、生态涵养林建设工程。对水源地保护区进行水环境监测，与相关的科研机构合作，进行环境承受容量的评估，确立合理的养鱼规模。严格落实沱江、阳化河、九曲河、蟠龙河、岳阳河、龙台河等河流的河道管理范围，严格保护河流、水库常水位线。通过高标准农田建设等措施拆并田块，宜耕地复垦等方式优化开发其他土地。

第二章 强化农业空间保障

第一节 耕地保护及恢复

落实耕地占补平衡。严格控制新增建设用地占用耕地，确需占用的，严格实施耕地占补平衡制度，做到“先补后占、占一补

一、占优补优”。在质量较好的稳定耕地中，划定永久基本农田储备区，用于实现重大项目占用永久基本农田快速补划。

实施耕地进出平衡。坚持“以进定出、先进后出、进大于出”的原则，严格落实耕地年度“进出平衡”，确保年度现状耕地面积不减少。积极引导一般耕地主要用于粮食、棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产。严格控制耕地转为其他农用地，以年度国土变更调查为基础，耕地转为林地、草地、园地等其他类型农用地及农业设施建设用地，应当补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地，落实耕地年度进出平衡。

逐步推进耕地恢复。按照积极稳妥、分类推进、依法依规的原则，尊重群众意愿，明确政策要求，依法依规、稳妥有序地将具备条件的其他农用地复垦为耕地。在尊重村民意愿的基础上，按照先易后难的次序，优先在雁江东南部、乐至南部、安岳南部和东部等粮油主产区推进耕地恢复。规划期内，逐步引导推进流转期限较长、农民复耕意愿不高的农用地恢复耕地。开展恢复任务试点，做好不同地类恢复成本测算和群众意愿调查分析，科学制定分类恢复措施，建立完善制度措施，形成耕地恢复“资阳经验”。

强化耕地质量提升。加快推进高标准农田建设，严格按照“能排能灌、旱涝保收、宜机作业、稳定高产、生态友好”的标

准，统筹实施新建和改造提升项目，加强田型调整、渠系配套、道路改造、地力提升，加强耕地质量保护，开展耕地质量长期定位监测，全面掌握资阳市耕地质量现状、问题和变化趋势，大力推进土壤污染防治，严格防控重金属污染和耕地酸化。持续提升耕地质量，加大中低产田改造力度，严格执行建设占用永久基本农田耕作层土壤剥离再利用，统筹抓好绿色种养循环农业试点、畜禽粪污资源化利用、农作物秸秆粉碎还田等项目实施，提升耕地地力等级。

加强耕地监测监管。严格落实耕地保护党政同责，强化耕地用途管制，严格落实耕地保护利用优先序，扎实做好耕地进出平衡，从严做好恢复耕地验收与认定，建立完善撂荒地复耕复种长效机制。严格规范土地经营权流转行为，严格管控“非粮化”。加强补充耕地项目全流程监管，严格新增耕地核定，确保可以长期稳定利用耕地数量不减、质量不降。充分利用大数据等技术手段，发挥天府调查云“随手拍”等平台作用，畅通群众举报渠道，加强耕地动态监测，着力构建“早发现、早制止、严查处”的常态化监管机制。全面推行田长制，公开田长制责任人和责任事项，主动接受社会监督。加大耕地保护监督执法力度，依法严肃查处各类违法违规占用耕地行为，涉嫌犯罪的依法追究刑事责任。

第二节 农产品生产空间

构建“3+3”农业产业体系。紧扣全省“10+3”现代农业产

业体系，融入成渝现代高效特色农业带，打造成渝中部现代高效特色农业示范区。调整优化资阳市农业产业结构，推进粮油、蔬菜、生猪（牛羊、渔业）三大优势产业提质发展，推动柑橘、柠檬、蚕桑三大特色产业集聚发展，加快构建结构合理、特色鲜明、竞争力强的现代农业“3+3”产业体系。推进农村一二三产业深度融合发展，大力发展都市农业，高质量打造都市现代高效特色农业基地。

营造“两区、十片、十五园”的农业发展格局。“两区”主要指优质耕地集中区和农地改造潜力集中区。优质耕地集中区主要布局在雁江东部、乐至南部、安岳西部和安岳南部区域，是保障资阳市粮食安全的重要抓手；农地改造潜力集中区主要布局在乐至中西部、雁江东南部、安岳南部等区域，是未来土地综合整治重点区域。“十片”主要是保障粮食安全，稳定粮油生产，发展特色农产品。包括雁江区的丹山稻渔产业片和伍隍粮经产业片区，安岳县的驯龙粮油产业片和周礼薯业产业片，乐至县的良安粮油产业片共计五大粮油主产片和柠檬产业片、柑橘产业片、蚕桑产业片、都市农业片、农旅融合片五大特色产业片。积极推动现代粮油产业园区建设，重点发展水稻、玉米、红薯、油菜等粮油作物，推广菜—稻—菜、玉—豆—菜等粮经统筹模式。建设柠檬、柑橘、蚕桑等特色农产品产业集群，打造新时代更高水平的“天府粮仓”丘陵示范区。“十五园”主要是建设十五个特色农

业产业园。坚持以粮为主、粮经饲统筹、一二三产业融合，按照主导产业鲜明、科技创新驱动、服务体系完善、产业链条完整、规模发展适度的要求，分级分类建设 15 个具有较强示范带动作用的特色农业产业园。其中，在雁江丰裕、宝台、老君等乡镇布局 4 个农业产业园，在安岳龙台、元坝、乾龙等乡镇布局 6 个农业产业园，在乐至东山、石湍、劳动等乡镇布局 5 个农业产业园。

第三节 促进乡村振兴

以片区为单元推进乡村振兴。深入推进两项改革“后半篇”文章，积极探索经济区与行政区适度分离，统筹考虑自然地理、产业发展、交通布局、人口流向等因素，着力形成“一片区一主业一特色”新格局，资阳市划定了 19 个乡镇级片区，引导公共资源精准投放和市场要素充分流动、合理集聚、优化配置，统筹产业布局、资源配置、设施配套、基层治理，为规划“资色”乡村振兴蓝图、推动新型城镇化发展和全面振兴提供保障。雁江区划分丰裕高新技术产业发展片区、九曲河临空经济发展片区、沱东城乡融合发展片区、阳化河农旅融合发展片区、蒙溪河稻渔综合种养片区、伍隍粮经复合发展片区 6 个乡镇级片区，设置中心镇 6 个。安岳划分安岳城乡融合发展片区、安岳天然气利用融合发展片区、安岳柠檬产业融合发展片区、资（阳）大（足）文旅融合发展片区、李家三产融合发展片区、鱼龙山农旅融合发展片区、周礼薯业现代农业发展片区、驯龙绿色高效粮油发展片区 8

个乡镇级片区，设置中心镇 7 个。乐至县划分乐至中心城区片区、陈毅故里红色旅游康养片区、高寺农旅融合发展片区、东山林业蚕桑融合发展片区、良安优质粮油片区 5 个乡镇级片区，设置中心镇 4 个。

建设丘陵特色美丽宜居乡村。优化乡村建设用地。坚持“一户一宅”原则，结合耕作半径、设施服务等条件，有序引导向中心村和集聚提升类村庄集聚，补齐基础设施短板，统筹推进人居环境整治，提升乡村风貌。规划期内逐步腾退闲置宅基地和废弃宅基地，引导农村建设用地流转，顺应产业发展规律，推动乡村新产业新业态发展，激发农村土地资源活力。新建、改（扩）建的宅基地（包括住房、附属用房和庭院等用地）面积标准依据上级下达指标确定。构建丘陵特色村庄布局模式。尊重村民生产生活习惯，因地制宜、依水就林，采取“小规模、组团式、微田园、生态化”理念进行布局。体现川中丘陵“丘脚居、丘底田、丘坡地、丘上林”的特色空间模式。引导城镇开发边界内的村庄逐步纳入城镇发展，各类城中村、城边村、园区村，整合建设为城镇聚合型社区。推动城乡融合村庄有序城乡融合，主动承接城镇产业外溢，逐步发展成为设施互联互通、服务共建共享的城镇后花园。适度提升丘陵地区村庄聚居水平，结合设施布局和农业生产特征，审慎推进部分耕作不方便的散居居民点适度集聚。加快深丘村庄避险搬迁和整治修复，重点推动地质灾害隐患点威胁的村

庄实施避险搬迁。引导区位相近、规模较小、分布零散的多个村，规划建设中心村聚集型或强村带动型社区。规范农村住房建设管理。农村住房建设要严格执行乡村规划要求，按照《四川省农村住房建设管理办法》（2024年修订版）相关规定进行科学选址，杜绝随意建设。加强农村住房建设过程管理，力求安全、适用、经济、美观、环保，严格执行农房建设质量安全和抗震设防标准，符合生态环境保护要求，满足村民生活生产需要，体现历史文化和建筑风貌。

建设成渝中部乡村振兴示范区。联动成渝，大力发展彰显“观山水、品乡味、慢生活”的巴蜀乐活乡村特质。以雁筒乐交界地带农旅融合示范区、成渝现代高效特色农业带合作示范园区建设为契机，对接成渝地区双城经济圈的农旅需求，并依托沱江、涪江分水岭自然生态和特色乡村文化，建设成渝中部乡村振兴示范区。坚持乡村振兴战略，推进现代农业庄园、现代农业产业园区、农业产业融合发展示范园、数字乡村示范点等产业建设，积极开发柠檬+旅游、柑橘+旅游、蚕桑+旅游、果蔬+旅游、稻渔+旅游等新景区、新园区、新乡村旅游产业。拓展集体建设用地使用途径，保障农村一二三产业融合发展合理需求，重点保障乡村产业发展和乡村振兴相关用地。支持脱贫地区乡村特色产业发展；持续改善脱贫地区基础设施条件和进一步提升脱贫地区公共服务水平；做好土地支持政策衔接，坚持最严格耕地保护制度，以国

土空间规划为依据，新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要。市县级安排年度土地利用计划时，原则上应安排不少于5%的新增建设用地计划指标，优先保障乡村重点产业和项目用地。

分类推进乡村差异发展。以成渝地区双城经济圈建设为契机，以实施乡村建设行动为抓手，聚焦有条件、有优势的特色村，建设美丽巴蜀宜居乡村示范村，有效推进农业农村现代化发展，推动成渝现代高效特色农业带建设。按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并等思路，将市域村庄分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类四类，实行各类村庄的分类引导。

推进乡村人居环境整治。从农民实际需求出发，加强农村集中式饮用水水源地保护推进，补齐农村垃圾收集设施、污水处理设施、卫生厕所等人居环境建设短板，对乡村道路、庭院、公共空间进行整治，构建美丽乡村建设精品示范区，提升美丽乡村宜居水平。

第四节 土地综合整治

划定土地综合整治分区。因地制宜，将资阳市划分为成资同城人居环境提升与流域综合治理区、濛溪河—清流河流域土地综合整治修复区、琼江流域水土保持与水源涵养功能提升区3个分区。统筹安排高标准农田建设、农村建设用地整理、工矿废弃地复垦等土地整治工程，推进山水林田湖草全要素、全覆盖系统治

理。

推进农用地整治。高标准农田建设。结合丰裕镇、保和镇、文化镇、东山镇、劳动镇5个试点镇，实行田、水、路、林、村的综合整治，改造和完善农业配套基础设施，优化农用地布局，完善农田水利设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，有序推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力。通过新建高标准农田，对未达标的高标准农田进行改造提升，高标准农田保有量和质量进一步提高。垦造水田工程。通过对现有劣质、等级低的耕地提质改造，以补充耕地与改造耕地相结合方式助力耕地“占补平衡”，耕地“占一补一、占优补优、占水田补水田”。通过改良土壤、改造排灌、道路等农田水利设施，提高农业生产条件、提升耕地质量；开展旱地改为水田的土地整治活动。重点在丹山镇、伍隍镇、良安镇、周礼镇、驯龙镇等开展旱改水工程。

耕地后备资源开发。以新一轮的全国后备耕地资源调查评价成果为基础，在做好土地适宜性评价和保护改善生态环境的前提下，合理开发耕地后备资源，实施耕地后备资源集中区补充耕地等工程，提高耕地质量和连片度，有效增加耕地数量。

推进建设用地整治。推进农村建设用地整治。综合运用城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等相关政策，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，统筹协调农村人口、土地、产业的关系，适应人口迁移和农业生产方式、耕作半径变化，引导农村闲置宅

基地合理流转，提高农村建设用地利用服务设施建设和产业融合发展用地。与农用地整治相结合，进行整理复垦，节约的指标用于城镇建设发展和乡村振兴产业落地。推进工矿废弃地整治。积极开展历史遗留工矿废弃地复垦试点。重点解决沱江、阳化河等区域历史遗留矿山生态环境问题，加大报废井巡查力度，开展天然气废弃井口复垦复绿。完善矿山地质环境调查与监测体系，注重对矿山开采全过程动态管理。有序推进城镇低效用地再开发。统筹分类处置推进低效工业用地再开发，切实有效促进侯家坪、医药食品产业园等区域低效工业用地盘活利用。推进老旧住区、低效商业改造及历史遗留城镇低效用地再开发，提升城市空间品质，优化片区配套设施建设。

第五节 农村宅基地改革

以深化农村宅基地制度改革整市试点为契机，把农村宅基地制度改革和乱占耕地建住宅类房屋专项整治“两项试点”与做深做实两项改革“后半篇”文章结合起来。健全完善农村宅基地管理体系，推动形成农村建管规范、乡村风貌提升、社会治理高效的乡村发展新格局。

第三章 加强生态空间保护

第一节 构建特色生态格局

尊重自然地理格局，落实上位要求，实现区域共保，体现山水特色，保护自然本底，构建市域“一岭、两网、多片、千丘”

的生态空间格局，打造成渝中部生态示范区。

“一岭”为沱江涪江生态分水岭，是资阳市重要的生态屏障，强化生态保育、水源涵养、生物多样性保护，推进生态修复，保障生态安全。

“两网”为沱江水系网和涪江水系网，是城乡生态系统的重要组成部分，强化水源涵养、水土保持、水系连通，加强水资源保护、水环境治理、水生态修复，在符合防洪规划和岸线规划前提下，依法依规、因地制宜打造功能符合的城镇段亲水滨水空间。

“多片”为多个水源保护区、自然保护地、山体生态培育区。包括老鹰水库、鲤鱼水库、八角庙水库、棉花沟水库、书房坝水库、七里桥水源地、朝阳水库等饮用水水源保护区，强化水源涵养、水资源保护；包括四川安岳恐龙化石群地质公园以及分水岭上的猫儿山、龙口山、印台山、马鞍山、牛金山等山体生态培育区。加强森林抚育和低效林改造，增强生态碳汇能力，推动生态价值转化。

“千丘”为上千座丘陵山体。保护好资阳市千丘之城的生态本底。

第二节 自然保护地保护

加强保护重要的自然遗迹和自然景观，以及具有生态、观赏、文化和科学价值等可持续利用的区域，保护四川安岳恐龙化石群地质公园，明确其为省级自然公园，均为一般控制区，面积 4.98

平方千米。

一般控制区除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止开发性、生产性建设活动，仅允许开展国家战略性矿产资源勘查、公益性自然资源调查和地质勘查、灾害防治、应急抢险、重要生态修复，经依法批准的非破坏性科学研究观测、标本采集、考古调查发掘和文物保护活动，适度的参观旅游及相关的必要公共设施建设，以及必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、水利基础设施建设与运行维护等符合国家相关政策且对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

加强生态环境保护、生物多样性保护、生态恢复和水土保持，以自然恢复为主、人工措施为辅，开展受损自然生态系统修复，进一步巩固保护生物多样性、改善生态环境质量。在做好生态保护的前提下，以四川安岳恐龙化石群地质公园为载体，建设地质遗迹博物馆，加强与内江、自贡恐龙化石群遗址进行保护和利用的联动，开展多种类型的科普教育、地学旅游等活动，构建高品质、多样化的生态产品体系。

第三节 重点生态系统保护

开展造林绿化适宜性评估，科学开展造林绿化。将造林绿化绿地纳入国土空间规划“一张图”。推进长江防护林建设，以人工造林为主，多树种配置，加快宜林荒山荒地造林绿化，增加森林覆盖。推进重要江河湖库造林绿化，在沱江、阳化河、清江河、

龙台河等江河及老鹰水库、鲤鱼水库、书房坝水库、朝阳水库、棉花沟水库、八角庙水库等重要江河湖库和饮用水源地沿岸，大力营造水源涵养林、水土保持林和景观林。推进国家储备林建设，提升林地质量，增加森林碳汇，增强生态系统承载力和生态产品供给能力。

严格执行征占用林地审核审批和使用林地定额管理制度。实行林地分类管理，将林地划分为公益林地和商品林地两大体系。全面实施生态公益林效益补偿制度和管护责任制，严格保护公益林地，实行公益林“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”管理机制；商品林地实施“用途管制、定额专用、分级保护、差别管理”管控机制。优先保障公益林地的发展空间，加强对公益林的经营管理，提高公益林的质量和生态效益，在不破坏生态功能的前提下，依法合理利用林地资源，开发林下种养业，利用森林景观发展森林旅游业等。

全面保护天然林和公益林。严格保护位于乐至北部、安岳东南部等区域的公益林。禁止天然林商业性采伐，严格控制天然林地转为其他用途。分级分类科学修复退化天然林，不断提高天然林质量。结合生态功能区建设工程、湿地资源保护与恢复工程等重点生态工程，开展生态恢复与治理，营造水土保持林、护岸护路林、城镇防护林，结合森林资源保护工程、退耕还林工程、森林抚育、低产低效林改造等重点工程，加强珍稀树种用材林、工

业原料林建设，增强资阳市森林碳汇能力。

加强古树名木保护，强化林木采伐管理。严格按照《四川省古树名木保护条例》法律法规要求，对资阳市登记挂牌建档的2284株古树名木，按照“一树一策”的要求，制定科学的日常管护方案。依法严厉打击擅自砍伐、移植、损害等破坏古树名木的违法行为。对破坏和非法采挖倒卖古树名木等行为，坚决依法依规从严查处；对构成犯罪的，依法追究刑事责任。依法编制森林经营方案，严格执行林木采伐限额制度和凭证采伐制度。从严控制自用材采伐天然林，禁止自用材采伐国有林。推行集体人工商品林采伐指标进村入户、“一站式”采伐审批。

第四节 生物多样性保护

强化生物多样性保护。保护市域内野生动植物，保护候鸟迁徙通道、河湖水系“蓝廊”及重要湿地等生态敏感区为重点，完善陆生野生动植物保护网络，加强保护体系建设，提高生境连通性，促进全域森林生态系统持续向好发展。保护修复水生生物生境，加强沱江等流域特有物种栖息地、洄游通道、产卵场等重要生境保护，加大干支流岸线、河口滩涂等生物多样性保护与恢复。加强生物多样性资源本底调查，逐步建立生物多样性基础数据库和信息平台，加强基层测报站点建设，完善生物多样性监测预警体系。

防范外来物种入侵。开展凤眼莲、空心莲子草等外来物种入

侵情况评估，实施外来物种清除防控工程。加大对野生动物人工繁育场所监督检查，深入做好野生动植物疫源疫病防控和全面禁食野生动物等工作。建设生物岛，开展古树名木和珍稀濒危物种保护，完善生物多样性保护网络。

第五节 国土空间生态修复

统筹山水林田湖草系统治理。加强沱江、涪江流域生态系统保护修复，聚焦重点区域和重点流域，明确生态保护修复重点任务和修复对策，坚持保护优先、自然恢复为主，有序开展山水林田湖草一体化保护修复重大工程，恢复受损生态系统，改善生态系统质量，增强生态碳汇能力，推进生物多样性保护相关工作，着力提升生态功能区生态安全保障能力。

推进水环境综合治理。以“全线截污，水质明显改善”为目标，实施“源头截污、过程阻断、末端治理”的全过程水污染治理。加强流域综合治理，实施生态修复，开展沿岸生态缓冲带建设，降低面源污染威胁。采用河道清淤、生态浮岛等措施，提高河湖自然净化能力，治理黑臭水体。健全完善流域水质水量全要素管理体系，强化工业集聚区污染治理，推进农业农村污染防治，防治畜禽养殖污染，控制农业面源污染，加快农村环境综合整治，加强监测管理，严格执行污水排放标准，严格控制水污染物排放总量，改善资阳市水生态环境。推进沱江及其支流水系综合整治，筑牢长江上游重要生态屏障。至 2035 年，重要水功能区水质达标

率 100%，饮用水水源保护地水质达标率 100%。

推进植被生态修复。重点开展生态保护和控制区内植被保护保育工作，实施天然林保护、低效林改造工程，公益林和景观林建设，提升林地质量；依托国省主干道防护林、山体修复、江河岸林、基础设施生态廊道等绿化工程建设，构建区域生态绿廊绿网。通过提升沱江及其重要支流汇水区山体植被的生态保育和修复，改善河岸护坡森林质量，提升森林生态系统的稳定性和服务功能。开展乡村通道、水系、集镇、庭院及四旁等造林绿化，增加乡土树种，改善林木结构，提升森林覆盖率。

推进水土流失综合防治。在坡耕地相对集中区域以小流域为单元，以坡耕地治理为重点，实施山水田林路统一规划，合理配置工程措施、植物措施和保土耕作措施，实行集中治理、规模治理、连续治理，建设生态清洁型小流域，发展丘陵山区立体循环农业。完善水土保持监测网和信息系统，健全水土保持监督管理体系。

推进矿山生态修复。推进矿山复绿行动，加快开展露天矿山综合整治。稳步推进闭坑、废弃、政策性关闭等历史遗留矿山的地质环境问题治理和矿区损毁土地复垦，遵循“生态优先，合理利用”的原则，立足改善生态环境，优先农业利用、鼓励多用途使用，合理安排复垦土地的利用方向，及时复垦盘活历史遗留存量工矿用地。至 2035 年，新建矿山必须符合产业政策和生态保

护要求，全部达到绿色矿山建设标准；鼓励生产矿山加快改造升级，资阳市规模以上矿山全部达到绿色矿山标准，全面实现节约高效、环境友好、矿地和谐的绿色矿山建设模式。

推进土壤污染治理修复。坚持预防为主、保护优先、风险管控，突出重点区域、行业和污染物，实施分类别、分用途、分阶段治理。加强农用地土壤污染治理与修复，推行科学高效的施肥技术，合理使用农药、积极发展高效低残留农药，加强农业废弃物回收和资源化利用，加强畜禽养殖污染治理，建立畜禽养殖废弃物资源化利用制度。严格实施建设用地土壤污染风险管控或治理修复措施，开展城镇工业用地土壤污染状况详查，建立污染地块名录及其开发利用的负面清单，严格执行分区域产业禁投清单，严控新增工业土壤污染。至 2035 年，资阳市土壤环境质量稳中向好，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控。

第六节 支撑“双碳”目标实现

加强能源结构调整，构建清洁低碳能源体系。加强各领域的电能或天然气替代，提高电力、天然气等低碳能源占比。加快新能源开发，科学布局建筑屋顶、道路边坡等光伏项目，探索秸秆焚烧热电联产，提高可再生能源比例，鼓励分布式、网络化能源布局，建设低碳城市。2035 年非化石能源消费占比满足四川省要求。加快储能及能源新技术应用，推动安岳能源一体化综合利

用和智慧用能示范建设。

实施重点行业绿色化改造，全面推行清洁生产。加快淘汰落后产能，发展节能环保、清洁能源等绿色产业。以高新区、安岳经开区、乐至经开区为重点，支持开展绿色化、循环化改造试点示范。加强工业“三废”、余热余压资源综合利用，建设一批废弃物综合利用处置设施。

推广城市低碳交通系统，构建绿色交通运输网络。加快成都至自贡高速铁路（资阳段）、成都至达州至万州铁路（资阳段）、内遂铁路等建设，推动沱江航道及港口设施建设，推动高能耗的公路货运向低排放的铁路、水运等方式转变。推进城区公交走廊及场站设施建设，完善慢行交通设施，引导形成绿色交通占主导的出行方式。加大新能源汽车和清洁燃料汽车在交通运输领域的应用，提高交通运输和物流的能源效率和绿能比例。

推进建筑节能与绿色建筑发展，构建可持续发展的绿色城市。完善城市绿色开敞空间系统，构建网络化生态廊道和通风廊道，降低城市热岛效应。采用各种节能技术措施降低建筑能耗外，提高建筑综合节能率，鼓励更多的城市居民区成为绿色、低碳的居民区。因地制宜推进可再生能源建筑规模化应用，推动建筑工业化，逐步实现建筑预制构配件等的标准化生产与现场装配。

增加森林面积和蓄积量。乐至北部金顺镇、龙门镇，安岳东南部的双龙街乡等森林资源集中的乡镇优化森林结构、培育森林

资源、增强森林光合固碳能力。乐至北部和安岳东南部森林密集地区重点防治松材线虫病，实施山地森林资源保护和生态修复工程，优化森林资源结构与空间格局，实现森林蓄积量、森林碳密度、总碳储量的全面增长。

提升生态农业碳汇。在沱江流域粮蔬果农业发展区，清流河流域种养循环农业发展区等区域，采用“果—草—畜—沼”“猪—沼—果”模式，将粪污资源化利用，减少化肥使用量，改良土壤，实现种养循环，构建绿色循环农业。丹山镇、东山镇、周礼镇等现代农业园区所在地，推广秸秆发酵、粉碎还田，着力扩大农业碳汇规模，构建“用地养地培肥固碳”模式，增强农田土壤温室气体吸收和固定二氧化碳能力。

第四章 优化城镇空间布局

第一节 构建城镇体系

构建“一核、两极、两轴、多点”的城镇空间格局。突出资阳中心城区核心引领作用，强化安岳城区、乐至城区两极支撑作用，加强成渝相向发展轴、沱江绿色发展轴功能，着力17个中心镇建设，构建“一核、两极、两轴、多点”的网络化城镇空间结构。

适度提升城镇化水平。积极吸引本地人口回流和吸引外来产业工人落户，引导农业转移人口向市域重点城镇有序流动。以资阳中心城区、安岳城区和乐至城区为载体，全面提升城区综合承

载能力。有条件的中和、劳动、龙台等城镇发挥适当的人口承载作用。提升乡村地区发展活力，促进城乡公共设施联动发展，实现城乡融合发展。

构建四级城镇体系。突出资阳中心城区核心引领作用，强化安岳城区、乐至城区两极支撑作用，构建资源禀赋和可持续发展的1个市域中心城市、2个副中心城市、17个中心镇、61个一般镇的四级城镇体系结构。

构建五类城镇职能结构。规划依据城镇经济发展动力及地域资源特色形成综合型、工贸型、服务型、旅游型及农贸型五类城镇职能。综合型城镇包含莲花街道、石桥街道、天池街道等11个镇（街道）。工贸型城镇包括中和镇、童家镇、通贤镇等6个镇。服务型城镇包括伍隍镇、高寺镇、镇子镇等13个镇。旅游型城镇包括老君镇、劳动镇、石羊镇等15个乡镇。农贸型城镇包括丹山镇、佛星镇、兴隆镇等44个乡镇。

明确城镇化发展路径。推进以人为核心的新型城镇化，满足人民对美好生活向往的需求。全面实施开放型城市化战略，强化成渝地区中部崛起示范区的对外辐射能力，立足资阳中心城区推动人口集聚，依托安岳县、乐至县城区形成就地城镇化的主要载体；壮大重点开发区和农产品主产区的中心镇；提高综合经济实力，推动人口逐渐回流；提高生活性价比，留住外来和回流劳动力；不断提高居民素质，优化市域人口结构；积极应对人口老龄

化，加快养老服务体系建设；完善城镇等级体系，推动城镇协调发展；加快户籍制度改革，推动农村人口有序落户；完善社会保障体系，推进城乡公共服务均等化。

第二节 产城融合发展

夯实现代产业支撑力度。落实四川省对资阳完善宜业功能的要求，突出新型工业化主导作用，培育壮大特色优势产业和战略性新兴产业，承接服务功能疏解和服务产业外溢，协同发展通道经济和枢纽经济。加快构建具有竞争力、影响力的现代化产业体系，建设成渝中部现代产业聚集示范区。

构建工业七大重点产业体系。立足区位、交通、资源等优势构建产业生态，重点发展医药健康、装备制造、能源化工、电子信息、食品轻纺、先进材料、国防科技工业七大重点产业；培育壮大特色优势产业，在医药健康、装备制造、食品轻纺等优势产业的关键和重点领域，着力培育一批世界一流产品、掌握一批先进核心技术、打造一批具有竞争优势的优质企业；抢占产业新赛道，大力培育电子信息、先进材料、能源化工产业，在机器人、无人机、动力电池、新材料等新兴领域抢占先机；推动国防科技工业产业突破发展。融入成渝地区双城经济圈制造业高质量发展，大力承接产业转移，共育世界级产业集群，打造成渝中部工业高质量发展示范区。

构建“4+4”现代服务业体系。加快发展现代物流、现代商贸、文化旅游、健康医养4大支柱型服务业，积极培育金融服务、科教服务、商务服务、居民服务4大新兴服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，打造一批服务品牌。重点发展临空服务集群，培育发展航空物流和高附加价值物流，突破发展全域电商，培育消费新业态、新模式、新场景，推动商圈升级和品质消费，促进全域旅游发展，打造康养产业集群，融入巴蜀文化旅游走廊，积极推进资阳大足文旅融合区发展。

培育产业生态链条，推动产业建圈强链。促进成渝发展主轴服务业集聚联动，提高成渝发展轴沿线服务经济密度要求，应积极承接服务功能疏解和服务产业外溢，协同发展通道经济和枢纽经济。聚焦主导产业细分领域，统筹产业链的上下游协作，左右岸配套，统筹布局生物医药、装备制造、电子信息、食品饮料、纺织鞋服、现代物流、现代商贸、文化旅游、健康医养、现代农业10大产业生态圈，形成高质量发展的重要载体。推动政府重点支持与市场化机制并重、关键细分领域突破与全产业链推进并行，以重点产业链为主线，稳定供应链、配置要素链、培育价值链、提升价值链，打造一批具有比较优势、绿色低碳可持续的重点产业集群，持续推动产业基础高级化、产业链现代化。

建设成渝中部现代产业聚集示范区。布局资阳临空智谷、天

府艺谷、中国牙谷、资阳国际空港现代农业体验区、资阳现代交通产业园、资阳电子信息产业园、资阳保税物流产业功能区、雁江清洁能源化工园区、雁江临空制造配套产业园、佛山橘海产业功能区、成资毗邻地区农旅融合发展示范区、安岳天然气化工园区、安岳天然气综合利用示范区、国际柠檬产业融合发展功能区、安岳现代物流园、安岳石刻文旅休闲度假区、资阳时尚鞋服产业城、乐至专用汽车及零部件制造产业园、乐至纺织服装产业园、乐至电商物流产业园、陈毅故里全国红色文化旅游区、乐至国家农村产业融合发展示范园等产业功能区。构建特色产城单元，强化产城融合，推进职住平衡，提升资阳市产业经济地位。

提升产业园区承载能力。突出“一园一主业、园区有特色”，积极清理盘活园区现有资源，提高园区土地利用效率，促进“土地集约、企业集聚、产业集群”。持续深化临空经济区、高新区等平台产业、技术、人才、资本、创新等互动合作，实现园区提质增效。充分利用天然气资源优势，在安岳、雁江规划布局天然气清洁能源化工园区。鼓励土地用途兼容复合利用，提高产业用地效率，转变土地利用方式，建设用地配置向高端产业倾斜。依托特色商圈，塑造满足多元需求的“公园+”消费场景。结合资阳中心城区、县城和城镇的规划优先保障相应产业功能区用地，农旅、文旅产业功能区通过盘活农村建设用地方式解决。在安岳天然气综合利用示范区、成资毗邻地区农旅融合发展示范区等产

业功能区建立城乡统一的建设用地市场试点区，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，完善农村集体经营性建设用地入市体制机制及相关配套政策，在符合国省相关政策要求下，合理保障相应产业功能区的用地。

第三节 建设用地集约利用

严格控制新增建设用地规模。统筹全市各县（区）的发展诉求和用地需求，重点保障临空智谷、天府艺谷、中国牙谷等产业组团，严格控制新增建设用地规模总量。

高效利用新增建设用地指标。新增建设用地优先用于保障国家、省、市重大项目、民生工程，坚持要素跟着项目走，完善重大项目、产业项目和民生工程用地保障机制，推动国家和省市战略部署尽快落地落实。坚持节约集约用地，严格建设用地标准管控和项目审批。

全面清理批而未供和闲置土地。结合“增存挂钩”，系统推进分类处置，对批而未供用地由属地政府加大征后实施力度，尽快达到供地条件。近期优先盘活位于资阳中心城区的天府艺谷、南市片区、白沙坝片区，安岳城南片区，乐至经开区等区域用地；对因规划调整、自然灾害影响等因素导致无法实施供地的，可按程序进行建设用地区位调整或撤销征地批文，主要位于资阳中心城区南市片区和宝台片区。积极推进供而未用用地进行盘活利用，对非企业原因造成的闲置土地，由属地政府加快完成拆迁、基础

设施配套等工作，尽快形成动工条件，主要位于资阳中心城区的临空智谷、安岳经开区和乐至经开区；属于企业原因的，依法收取土地闲置费或收回土地使用权，主要位于资阳中心城区白沙坝片区和城南片区。建立多部门土地供应及供后监管联动机制，结合“建圈强链”，营造良好营商环境，加大优质产业项目土地要素保障。

持续推动土地复合利用。积极适应功能融合发展需要，按照用途相近、功能兼容、互无干扰、设施共享的原则，支持利用存量土地资源发展新产业新业态，完善国有建设用地多种用途混合利用制度，制定混合用地的正负面清单，增加混合产业用地供给，推动不同产业用地类型合理转换，全面促进用地的形态复合与功能复合。

盘活利用低效工业用地。全面清理核查低效工业用地，重点对高新区、安岳经开区、乐至经开区等 18.51 平方千米低效工业用地按照“一地一策”“一企一议”的原则，统筹推进分类处置，通过投产促建、自主改造、兼并重组、限期开发、政府收储、追究违约责任等一系列举措，切实有效促进侯家坪、医药食品产业园等区域低效工业用地盘活利用。持续推进工业用地弹性供应，采取短期出让、长期出让、租赁、先租后让及使用标准厂房等多种供地方式。实现由“供土地”到“供平台”转变。深入推进“标准地”改革。2023 年以后全面实行新增工业用地“标准地”供

应，鼓励有条件的地区将“标准地”供应逐步扩展到所有工业用地和其他产业用地。深化“亩均论英雄”改革。坚持“亩均论英雄”理念，扎实推进以产出为导向的土地资源市场化配置。积极推动“工业上楼”。完善工业用地控制指标体系，提升工业空间使用效率，积极探索建立生物医药等产业及产业链上楼导向。加强工业项目用地全生命周期用地管理，健全完善工业用地“准入—供给—监管—退出”管理机制。

激活流量空间，推进城乡建设用地增减挂钩。发挥市场在资源配置的作用，加快建立城乡统一的土地市场，完善农村集体经营性建设用地入市体制机制和相关配套政策，有序推动农村建设用地减量、提质、增效。积极拓展集体建设用地的使用途径，保障农村基础设施和民生保障项目、产业项目建设用地的合理需求，推动乡村振兴。有序推动增减挂钩节余指标跨区域流转使用，建立相应的指标动态调整机制。鼓励利用现状村集体建设用地保障农村一二三产业融合发展用地，对零星分散的可通过增减挂钩政策集中安排农村产业用地。探索在农民集体依法妥善协调原有用地相关权利人的利益关系后，将符合空间规划的存量及新增集体建设用地，按照农村集体经营性建设用地入市。积极申请开展试点工作，并研究制定农村集体经营性建设用地入市有关配套政策。整合农村集体经营性土地，引导农村二三产业向县城、中心镇及产业园区等集中，推动土地连片开发。

第四节 城乡公共服务设施配置

建立优良公共服务设施体系。以“构建覆盖全民、城乡融合、均等可及、优质高效的基本公共服务体系”为目标，以“社区微治、城乡共享”为路径，紧扣围绕学有所教、病有良医、老有颐养、弱有众扶、文化惠民、体有康健、优军服务和文体服务等民生需求，分级、分类均衡配置公共服务设施，构建覆盖城乡、功能完善、高品质的公共服务配套格局。深入实施以人为核心的新型城镇化战略，加大教育、医疗等基本公共服务供给，满足人民群众对美好生活的向往。

构建多层次城乡生活圈。构建都市生活圈。以建设优质都市生活圈为总目标，补短板、抓重点，激发各方力量，着力推进都市优质公共服务圈、优质生活休闲圈、优质生活保障圈等三大功能圈层建设。全面打造交通联系便捷化、就业生活便利化、休闲服务方便化的生态优美、生活美好、通勤便捷的国家级优质生活圈，有力推动资阳市宜居宜业宜乐宜游形象塑造。构建地区生活圈。结合轨道交通或交通较便利地带设置，对标成都市公共服务设施标准，形成可享受高质量医疗服务、高中及职业教育、文体中心、商贸综合体、创新创业服务中心、社会治理中心、高质量医疗服务等提升型高等级综合便民服务的大型公共服务设施配套，建设品质更优、内容更全、覆盖面更广的公共服务设施体系。满足市民对大型公共服务设施使用需求，满足城市休闲游玩需求，

满足集中购物消费需求，满足工作人群的学习需求。完善社区生活圈。统筹服务人口和服务范围，以社区治理为抓手，构建全覆盖、便捷化、“公园+”的15分钟社区生活圈，针对人口老龄化、少子化趋势和社区功能复合化需求，重点提出医疗、康养、教育、文体、社区商业等服务设施和公共开敞空间的配置标准和布局要求，建设全年龄友好健康城市，以社区生活圈为单元补齐公共服务短板，助推城市治理现代化。

推进城乡教育发展体系建设。坚持以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展，科学合理配置教育公共服务资源，优化教育资源空间规划布局，确保学前教育实现优质普惠、义务教育实现优质均衡、高中阶段教育实现优质特色。提升乡村基础教育的质量和发展的质量以满足乡村产业人才需求为目的的职业教育。中心城区和县城小学布局尽量满足500~800米服务半径、初中布局尽量满足1000~1200米服务半径，乡村地区义务教育学校重点提高教育资源质量，保障城乡教育公平性。

加强医疗卫生服务体系建设。推动现代医疗向农村拓展，构建城乡一体医疗网络，提高乡村医疗服务水平。推进乡（镇）卫生院和村卫生室标准化建设，不断改善就医服务条件，推进健康乡村建设。保障重大疫情救治设施建设，推动建设相对独立的综合性医院传染病区，全面提升县（区）级医院传染病检测和诊治能力，加强市、县（区）重症监护病区建设。中心镇卫生院内应

建设发热门诊、隔离医学病区等。

加大文化体育基础设施建设。构建覆盖城乡的公共文化设施网络，打造城市“15分钟文化圈”、农村“十里文化圈”。加强市级、县级文化馆、图书馆等多馆合一设施建设；推进全民健身场地设施补短板，加强区级、片区级体育场馆建设，实现镇（街道）、村（社区）体育设施全覆盖。鼓励社会力量建设小型、多样化活动场所和健身设施；鼓励文化设施用地功能混合，实现与体育健身设施等共建共享。结合各级历史文化资源和绿色空间，预留公共文化设施建设空间。

加强养老和托育服务体系建设。构建居家社区机构相协调、医养相结合的养老服务体系。中心城区和县城应建立养老院，扎实配置社区养老服务设施；开展“嵌入式”的社区养老服务，推动老旧住区和老年人家庭的适老化改造，构建城市15分钟居家社区养老服务圈。中心镇应建立敬老院，一般镇可结合文化室配置老年人活动中心。中心村可建立老年人日间照料中心。提升老年友善医疗机构创建达标率。各县（区）推动建成婴幼儿照护服务机构，。已建成但无养老托育服务配套设施的居住区，近期可通过购置、置换、租赁等方式补充完善相关设施，进一步满足城乡居民养老托育需求。

建立完善乡村基本公共服务保障制度。不断提升社会救助、社会福利、优抚安置等保障水平，努力为乡村困难群体、优抚群

体、孤老孤残孤儿特殊群体提供基本社会服务，保障基本生活，兜住民生底线。

配置殡葬服务设施。加强设施建设，优化设施布局，完善殡葬服务网络，推动形成覆盖城乡、供给充足的殡葬服务网络。对现有殡葬服务设施进行统筹整合，升级改造。推动殡葬服务设施建设项目实施。

构建三级商业服务体系。健全城乡商业服务体系，完善资阳中心城区商业设施，把资阳中心城区作为统筹农村商业发展的重要切入点，强化资阳中心城区综合商业服务能力，推动乡镇、乡村商业联动。改造提升资阳中心城区综合商贸服务中心和物流配送中心。鼓励城市大型流通企业拓展农村市场，共建共享仓储等设备设施，示范带动中小企业发展。

统筹布局重大公共服务设施。对标成都，规划统筹布局文化、体育、医疗、教育等7类重大区域性公共服务设施及功能性设施，形成可享受高质量医疗服务、高中及职业教育、文化中心、商贸综合体、创新创业服务中心、社会治理中心、高质量医疗服务等提升型高等级综合便民服务的大型公共服务设施配套，建设品质更优、内容更全、覆盖面更广的公共服务设施体系，以满足市民对大型公共服务设施使用需求，支撑城市能级提升与城市空间结构调整，提升城市公共服务能力和水平，提高对国际人才和高知人才的吸引力。

第五章 合理确定安全底线

第一节 水资源安全

严守水资源利用上限。落实水资源消耗总量和强度双控，强化水资源承载能力刚性约束，严格落实主要江河流域水量分配方案。加强非常规水多元、梯级和安全利用。2025年和2035年用水总量依据上级下达指标确定。

制定水资源供需平衡方案。严格落实国家、省、市最严格水资源管理制度，采取措施遏制用水总量增长幅度，优化用水结构，减少农业用水比例，加强工业节水效率及生活用水的需求，在最严格水资源利用上限范围内，实现水资源的供需平衡。

建设国家节水型城市，打造成渝中部节水示范地。落实四川省对资阳建设国家型节水城市的要求，推动节流、开源和循环利用并举，提高用水效率，积极推进工业节水，加强城镇节水，狠抓城市供水管网漏损控制，至2035年，城市供水管网漏损率控制在8%以下。将再生水、雨水等非常规水源纳入水资源统一配置，以现有污水处理厂为基础，合理布局再生水利用设施，到规划期末，资阳中心城区再生水利用率达到35%以上，安岳、乐至城区再生水利用率达到30%以上。进一步推进海绵城市建设，提升雨水资源就地消纳和利用的水平，在缓解城市内涝的同时，大力开展雨水收集利用，多渠道保障城市水资源可持续供应。

保护低洼地等调蓄空间。对沱江、阳化河、九曲河、蟠龙河、

岳阳河、龙台河等主要河流以及大中型湖泊水库划定蓝线，并按照《中华人民共和国河道管理条例》（2018年修订）、《四川省河道管理实施办法》（1994年）进行管理和保护。加强湿地资源利用管控。严格落实总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度，确保市域范围内湿地面积不减少、质量不降低。贯彻落实河湖长制，强化岸线分区管理和用途管控，重要河湖岸线规划保护区、保留区比例总体达到50%以上。推动流域面积1000平方千米以下有管理任务的河流岸线保护和利用规划编制和实施，巩固完善河湖管理范围划定成果，进一步推动流域面积50平方千米以下有管理任务的河流管理范围划定，因地制宜安排河湖管理保护控制带，依法规范河湖管理范围内耕地利用。加强沱江、阳化河、清流河、龙台河等江河源头水源涵养区和水资源保护。

保护饮用水水源地。严格保护老鹰水库、朝阳水库、七里桥水源地、书房坝水库、八角庙水库、棉花沟水库等市县级饮用水水源地和四合水库、滴水岩水库、双石桥水库、磨滩河水库等乡镇级饮用水水源地，加强现状取水口保护；新建鲤鱼水库取水口、城西水库取水口等市县级饮用水水源取水口，新建关刀桥水库取水口、高板桥水库取水口、明阳水库取水口、汪家桥水库取水口、桂花湾水库取水口等乡镇级饮用水水源取水口，对新增的市县级和乡镇级饮用水水源地纳入重要饮用水水源地名录，划定饮用水

水源一级保护区、二级保护区和准保护区。农村集中式饮用水水源地应划定保护区。饮水水源保护区内禁止设置排污口；饮用水水源一级保护区应当设置隔离设施，实行封闭式管理。饮用水水源区保护及相关管理活动严格按《四川省饮用水水源保护管理条例》执行。

第二节 能源矿产资源安全

能源消耗控制。落实碳排放减量任务，实施能源消耗总量和强度双控制制度，到2035年全市必须达到国家、四川省下达的“双控”目标任务。优化能源消费结构，提高可再生能源比例，鼓励分布式、网络化能源布局。加快储能及能源新技术应用，推动安岳、雁江等能源一体化综合利用和智慧用能示范建设。积极推动低碳城市建设，深入开展各行各业节能减排工作。全面推行工业领域生态化、清洁化、低碳化、循环化生产方式，提高能效环保水平，严控高耗能、禁止高污染行业增长。提高建筑节能强制性标准，完善绿色建筑标准体系，推动绿色生态示范城区建设，加快推进既有建筑节能改造，促进交通用能清洁化，推广应用节能环保汽车、新能源和清洁能源车船，推广应用节能农业机械和农产品加工设备。因地制宜、多能互补发展风能、太阳能和生物质能。

矿产资源开发控制。落实“四川盆地威远—合川油气”国家级能源资源基地建设，积极为近期国家能源资源基地建设提供保

障。落实上级确定的“四川盆地绵阳—成都—南充油气、四川盆地重庆—宜宾油气”2个国家规划矿区，积极为国家长远能源基础设施建设提供保障。积极承接天然气产业项目，推动安岳、雁江等建设天然气产业技术创新示范基地，积极争取国省在地企合资合作、资源勘探开发、储运分销、转化利用、利益共享等方面给予政策支持；推动LNG储气调峰及综合利用、综合能源开发、清洁能源化工园区、天然气综合利用园等项目建设。鼓励矿山企业节约利用、综合利用和循环利用矿产资源，实现提质增效、节能减排降耗，提高资源利用水平。新建矿山全部达到市级以上绿色矿山建设标准，促进全市绿色矿业发展。

第三节 综合防灾体系

确定综合防灾规划目标。资阳市主要灾害类型包括洪水内涝灾害、地质灾害、火灾、极端天气灾害及公共卫生安全等。市域综合防灾应坚持以人民为中心、尊重生命、保障安全、因地制宜、平灾结合、平急两用，科学论证及全面评估区域灾害风险，主要人居空间、产业园区和重大基础设施充分避让灾害风险源和灾害高风险区，整合协调区域综合防灾资源，统筹防灾战略与任务，构建具备多道防线的市域综合防灾体系。

建立防灾救灾体系。建立市级救灾指挥中心，形成灾情会商与信息服务联动机制，完善应对突发事件紧急救助体系和运行机制，为各级领导及时准确决策提供依据，提高灾害紧急救助能力。

成立由武警、公安、消防、医院和民兵预备役人员为主要成员的抢险救援队伍，各职能部门按各自职责建立专业救援队伍，各县（区）、乡镇建成区所在地配备必要的抢险救援队伍和专业救援队伍。完善以政府储备为主、社会储备为辅的救灾物资储备机制，逐步形成以市—县—镇为网络的物资储备体系。

完善防洪排涝体系。资阳中心城区、安岳中心城区和乐至中心城区防洪标准为 50 年一遇；中心镇防洪标准为 20 年一遇，其余一般镇防洪标准为 10 年一遇，安岳天然气化工园区防洪标准为 100 年一遇。对城区内洪灾损失大，危害严重的重点河段可适当提高标准，其余地区及设施严格遵守《防洪标准》（GB50201—2014）的规定。资阳中心城区内涝防治设计重现期按 30 年一遇标准设防，乐至城区和安岳城区按 20 年一遇标准设防，乡镇按 10 年一遇标准设防。重点治理沱江、九曲河、阳化河、龙台河、岳阳河、蟠龙河、姚市河等河流。巩固和强化现有的防洪水利设施，加强新建区域防洪堤建设，实施河道综合整治，提高河道总体行洪能力。

提高地震防御能力。资阳市基本抗震设防标准为 VI 度，峰值加速度 0.05g，反应谱特征周期祥符镇为 0.40s，其余乡镇均为 0.35s。一般建设工程按照《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015）进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设

计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

推进避难场所及疏散通道建设。加强市、县、镇、村四级救灾物资储备体系建设，优化储备布局和方式，完善跨区域、跨部门的物资生产、储备、调拨和紧急配送机制。结合广场、绿地、公园、学校、体育场馆等公共设施完善应急避难场所建设，统筹安排交通、供水、供电、环保、物资储备等设备设施。人员密集场所设置防灾应急疏散通道，配备必要的救生避险设施。应急避难场所包括紧急避难场所和固定避难场所，其中紧急避难场所人均有效面积不小于1平方米，固定避难场所人均有效面积不小于2平方米。结合市域内成渝高速、遂资眉高速、成资渝高速等高速公路设置市域救灾干道，结合市域内快速路和国道等设置市域疏散主通道，结合省道等设置市域疏散次通道。救灾干道有效宽度不应小于15米，疏散主通道有效宽度不应小于7米，疏散次通道有效宽度不应小于4米，跨越应急通道的各类工程设施，应保证通道净空高度不小于4.50米。

建立市域火灾防控系统。资阳全域属一般森林火险区，火险等级为三级。加强森林火灾监测预警体系、森林防火应急通信体系、消防专业队基础设施体系、森林防火应急道路体系建设，推进网格化管理，对重点林区、历年火灾高发区、县乡边界林区、林区输配电企业、生态功能区项目等开展火灾风险隐患排查工作。

全市规划市级消防指挥中心 1 处，市级消防训练培训基地 1 处，战勤保障消防站 1 座，特勤站 3 座，普通消防站 21 座；未达到《城市消防站建设标准》（建标 152-2017）的镇设乡镇消防队，中心镇按不低于二级乡镇专职消防队的要求设置，一般镇按不低于乡镇志愿消防队的要求设置，中心村设微型消防站，其他村根据需要设置微型消防站，工业企业根据相关要求设置专职消防队。

构建人防工程体系。构建市域综合防护体系，确定设防结构、设防层次、防护任务及防护要求。构建以防空地下室为主、大型公用人防工程为重点、兼顾人防要求的地下工程为补充的防护工程体系，推动人员掩蔽、医疗救护、防空专业队伍和配套工程建设。贯彻平战结合方针，推动人防建设与城镇建设相结合。在城镇公共绿地、地下交通干线、综合管廊等重大基础设施建设中兼顾人防要求，推动优质资源与人防工程核心项目整合。推动城镇中心区、人员密集区、商业繁华区人防工程建设连片成网、互联互通，构建地上与地下相配套、专用与兼用相结合的完整城市地下防护网络体系。建设市基本指挥所及机动指挥所。完成资阳市人防指挥信息平台、通信、情报、警报、数据工程网络体系和人防综合信息数据库的建设。

构建地质灾害防治体系。资阳市健全综合地质灾害防治体系，持续巩固地质灾害隐患点动态清零成果，定期开展地质灾害风险评估，构建地质灾害调查评价体系、避让与治理相结合的防灾体

系，完善地质灾害应急响应体系，加强地质灾害危险性评估管理。根据《四川省资阳市地质灾害风险评价成果》，建立地质灾害监测预警体系；对已查明的险情重、治理难度大、治理成本高的受威胁分散农户和遭受突发地质灾害，房屋损毁不能原址重建的农户，在农户自愿的基础上实施搬迁；对规模较大、危险性大、威胁城镇或居民聚居区、社会影响较大、不宜实施搬迁安置的地质灾害隐患点，通过经济、技术对比，论证可行，进行工程治理，工程治理措施应符合《滑坡防治设计规范》《崩塌防治工程设计规范》等相关规范的要求；进行地质灾害科普宣传，提高公众对地质灾害的减灾、防灾意识，知晓地质灾害逃生知识及防灾避险能力，进一步增强全民全社会抵御地质灾害的能力。到 2035 年，地质灾害易发区及隐患点 100%完成有效防治，全市已查明的剩余地灾隐患点 100%开展监测预警。结合资阳市地质灾害现状、面临的形势及规划目标，在地质灾害风险调查成果的基础上，开展年度地质灾害“三查”工作、地质灾害灾情险情应急调查，加强群测群防，提升自动化监测水平和地质灾害气象预警水平，推进地质灾害综合治理，开展排危除险、避险搬迁等工作，推动地质灾害防治能力建设，加强基层防灾能力建设，开展防灾培训演练，增强资阳市防灾抗灾能力。规划的建设用地在使用前，如地质条件与资阳市下辖区县地质灾害调查评价成果结论不一致或出现新的地质灾害隐患时，应再评估并消除地质灾害隐患后方可使用。

构建公共卫生应急空间体系。坚持“医防协同、平急结合”“全域统筹、完善网络”“规划协调，科学布局”的规划原则，统筹规划疾病预防与医疗救治应急空间，完善城乡应急空间治理网络，基层公共卫生应急空间布局以社区生活圈为基础，构建健康安全单元，形成市级、县级、街道（乡镇）级、社区（村）级四级公共卫生应急空间。结合疾病预防控制应急空间，三甲综合医院、传染病医院及基层医疗卫生机构等医疗救治应急空间构建日常应急空间；结合应急定点医院、应急后备医院、其他医疗救治应急空间等医疗救治应急空间，平急结合空间，公共卫生应急保障空间构建因重大疫情启动的应急空间。资阳市、雁江区、安岳县和乐至县应各自设置疾病预防控制中心和平急结合空间，市级、县级应规划公共卫生应急预控用地，位于城市常年主导下风向、水源保护区下游，科学划定安全防护和缓冲空间。

健全防疫体系。构建市级、县（区）级、街道（乡镇）级、村（社区）级等四级防疫体系。基于村（社区）设置，结合人口分布、网格管理、规划单元和城乡生活圈，构建基本防疫空间单元。保障基本防疫空间单元内医疗救治、集中隔离、物资储备分发、应急公共服务等必要的基础设施用地，以及紧急情况时能提供的应急医疗、基本生活保障物资分发场地。做好平疫转换和平疫结合的响应机制。统筹医疗救治优势资源，完善应急医疗救治网格和联动机制。落实医疗机构公共卫生责任，加强医防融合、防治结合。

合理布局医疗救治设施，加强疾控机构标准化建设，规划保留资阳市疾病预防控制中心、乐至县疾病预防控制中心和雁江区疾病预防控制中心，迁建安岳县疾病预防控制中心，各街道结合15分钟基本公服圈设置社区卫生服务中心。设置完善分级分层分流救治和有关医疗机构应急腾空机制，加强救治能力储备。

加强危险品生产和储存管控。以危险化学品、油气田开采、城市建设、特种设备、烟花爆竹、工业园区、交通运输、水电站、工贸、农村等重点行业领域为核心，加强安全生产风险监测、预警能力建设，实现安全风险智能感知、态势评估、动态监测和分级预警。持续健全公共安全风险研判、隐患排查和安全预防控制体系，落实风险管控措施。易燃易爆危险品生产和储存单位应布置在城区、镇区、集镇外并远离人口聚居的安全地区，科学划定安全防护和缓冲空间，防护距离应满足相关规范要求。落实完善新建化工项目准入条件和危险化学品“禁限控”目录，持续推进不满足相关规范要求的危化品生产、储运企业和设施的升级改造或搬迁改造。强化安岳天然气化工园区等安全生产源头管控，开展园区安全风险评价，规范安岳天然气化工园区规划布局。严格落实生产经营单位准入和退出制度，实行安岳天然气化工园区封闭管理，明确园区“四至”范围，落实“一园一策”整治提升方案，进一步提升园区安全水平。天然气集输管线原则上不得穿越城区、镇区、集镇、聚居点，高压输气管线保护按《中华人民共

和《石油天然气管道保护法》（2010年）等相关要求执行；严格审核输气管线、净化厂、集输站、燃气储配站、加油加气站等易燃易爆设施用地，减少安全隐患。严格按照《危险化学品生产装置和储存设施风险基准》（GB36894）、《危险化学品生产装置和储存外部安全防护距离确定方法》（GB/T37243）等国家相关标准规范，加强全市易燃易爆等重大危险源周边用地的管控，项目开发建设严格按照相关要求预留安全防护距离。加快编制涉及重大危险源的安全防灾专项规划或评估报告，依据专项规划或专项评估确定安全防控距离，制定重大危险源安全事故应急预案，提高事故应急处置能力。

第六章 完善基础支撑体系

第一节 综合交通

构建以轨道交通和高速公路为主骨架的综合交通运输体系。融入西部陆海新通道、亚欧大陆桥通道、沿江通道等交通大通道建设，夯实交通基础支撑，围绕航空物流、高铁动货、铁路物流，构建集航空、铁路、公路、水运为一体的现代物流网络体系，建设成都都市圈多式联运国际物流港。

加快铁路系统建设。根据上位规划要求，完善资阳市与成渝地区双城经济圈、川南、川东北地区的轨道交通联系，加强与成都、重庆、内江、遂宁等主要城市的联系。形成“6高2普2市域（郊）铁路”的区域轨道网，“6高”为成渝客运专线、新建

成都至自贡高速铁路(资阳段)、新建成都至达州至万州铁路(资阳段)、成都外环铁路、新建成渝中线铁路(含十陵南站)(资阳段)、绵阳至遂宁至内江铁路;“2普”为成渝铁路扩能改造和老成渝铁路。“2市域(郊)铁路”为市域(郊)铁路成都至资阳线 and 市域(郊)铁路简阳至资阳线。强化铁路与万州港、重庆港、泸州港等的交通联系,对接青白江国际物流港,构建多式联运体系,降低物流运输成本。根据《铁路安全管理条例》规定,设置铁路线路安全保护区。禁止在铁路线路安全保护区内烧荒、放养牲畜、种植影响铁路线路安全的树木等植物。禁止向铁路线路安全保护区排污、倾倒垃圾以及其他危害铁路安全的物质。铁路线路安全保护区内既有的建筑物、构筑物危及铁路运输安全的,应当采取必要的安全防护措施;采取安全防护措施后仍不能保证安全的,依照有关法律的规定拆除。在铁路线路安全保护区及其邻近区域建造或者设置的建筑物、构筑物、设备等,不得进入国家规定的铁路建筑限界。

完善高速网络体系。根据上位规划要求,市域高速路规划形成“4横4纵”的高速公路网格局。“4横”:渝蓉高速、成资渝高速、遂资眉高速、资中至铜梁高速公路。“4纵”:成渝高速、G85G76重庆(川渝界)至成都高速公路扩容工程、三台经大英至乐至高速公路、内江至遂宁高速公路。规划为天府国际机场经安岳至重庆第二机场高速和安岳—荣昌—合江高速预留2条廊道,为未来

发展预控空间条件。

完善干线路网体系。资阳市域范围内规划形成“16干”和“16快”。“16干”即国道G318、G319、G321、G247、G351，省道S102、S109、S207、S212、S427、S401、S423、S426、S422、S307、S416。均达到二级公路及以上标准。“16快”即成渝直线快速通道（国道G319线乐至县城经安岳县城至重庆界段、蜀都大道东延线乐简段、国道G319乐至县城过境段）、成都至重庆快速通道（成资大道、资安快速通道）、遂宁至天府国际机场快速通道乐简段、资简产业大道（老君至杨家）、成资临空大道、资简快速通道、成德眉资同城外环线（乐中快速、乐金快速、陈毅故居旅游快速通道、乐至县城至伍隍镇新建工程（乐雁快速）、成渝高速至成宜高速联络线）、成资外绕线（迎接至空港新城快速通道、蜀都大道东延线资简段）、乐至县旅游环线公路、老君至临空经济区快速通道、雁江旅游通道（雁江旅游环线、雁江中和至花溪谷快速通道、紫微大道、宴宾大道）、安岳县毛家至努力快速通道、安岳县悦来至双龙快速通道、安岳县华严至合义快速通道、安岳县周礼至毛家快速通道、安岳县华严至卧佛快速通道。通过干线路网建设强化资阳中心城区与安岳乐至的交通联系，提升县城到各乡镇的交通联系度。

提升航运设施水平。综合利用水资源、航电结合、联合建设、滚动开发、渠化航道、发展航运的发展思路，对沱江进行综合整

治利用，规划按照五级航道的要求，改善沱江河道的通航能力。

构筑4条综合运输大通道。以“链接双核、支撑同城、联动两翼、畅捷城乡”为导向，着力构筑成资渝、成资、内资遂、遂资眉等4条综合运输大通道。对外促进同城化区域和成渝中部地区互联互通，巩固提升成渝“双门户”地位，实现资阳市由“节点”向“枢纽”跃升。对内加强资阳中心城区组团、交界融合地带间快速联通，有效支撑城镇建设、产业开发。

完善客运枢纽体系。规划雁江通用机场、乐至通用机场、安岳通用机场3处通用机场。规划“4+3”的综合客运枢纽。4个铁路站是资阳北站、资阳西站、安岳站、乐至站；3个公路客运站是资阳市汽车总站、乐至汽车客运站、安岳汽车客运站。

完善物流运输体系。把握交通网络完善、效能提升的机遇，借势天府国际机场枢纽资源，着力放大通道集成优势，加快建设资阳市一站式多式联运枢纽中心，打造成都都市圈多式联运国际物流港。依托资阳南站、侯家坪站、高新保税物流中心与公路货运站，规划布局一港四园N站的物流体系，一港主要为依托成渝铁路扩能改造形成的资阳多式联运国际物流港，四园为侯家坪公铁物流园、高新保税物流园、乐至电商快递物流园、安岳生鲜冷链物流园四个物流园区，N站为多个末端物流配送站。健全城乡高效配送体系，提高物流配送效率，降低物流配送成本。依托多式联运枢纽设施和对外物流通道，大力发展枢纽经济，联合成

都青白江国际物流港开行国际班列，推进保税物流中心（B型）建成投运，申请建设国家跨境电子商务综合试验区，强化物流主体培育，发展与资阳产业基础相关的特色产品物流贸易平台，集成本地优势产业链供应链管理资源，为通道、枢纽、贸易赋能。

第二节 能源设施

提升电力输配设施水平。至2035年，资阳市最大电力负荷约为298.90万千瓦；全社会用电量约为127.59亿千瓦时/年。完善市域配电网架结构。一般乡镇、农村居民点的基础设施配置标准分别为高压变电站、10千伏配电所或变压器。高压走廊主要沿防护绿带及城区外围生态绿化带敷设，走廊宽度按规范标准进行预控，穿越城区、分割城市建设用地的现状高压线，应随着城市电力设施的更新改造和城市建设的需要，逐步进行搬迁改造或下地。

提升燃气输配设施水平。2035年资阳市燃气最大用气量约为269.20万标准立方米/天。城镇用户主要气源来自北内环长输管线、安岳脱烃厂及磨溪—安岳气田；农村用户以太阳能、液化石油气或电力等清洁能源为气源。资阳、安岳、乐至城区配置城市门站。保留资阳配气总站，新建城南储配站，并配置城市高压调压站；保留安岳现状脱烃厂、净化厂、储配站，在安岳县林凤镇规划第二净化厂；保留乐至东门站，新建乐至港华门站。其余各乡镇按需配置配气站或调压站。新建的长输管线应布置在城镇

区域外围，川渝中线尽量沿遂资眉高速、资安快速通道等布设；安岳外输管线尽量沿内资遂高速和资安铜高速，长输管线尽量与高速路和快速路共用廊道。市域内高压输气管（设计压力 4.0 兆帕）不应进入四级地区及军事设施、易燃易爆仓库、国家文物保护单位、火车站等敏感地区。燃气设施、燃气管道的保护范围及控制范围应满足《燃气工程项目规范》（GB55009-2021）、《城镇燃气设计规范》（GB50028—2020 修订版）要求。燃气设施的布局应合理利用地下空间及绿化设置，消除邻避效应，提升环境品质。

第三节 水利基础设施

完善水利基础设施。全面深度融入成渝地区双城经济圈建设，按照“一江两翼、城乡统筹、均衡发展、全域治理”治水思路，构建以引大济岷、毗河供水工程、都江堰灌区简资干渠等为骨干、“干支渠”为骨架、大中小微协调配套、市县乡村水网充分衔接、“蓄、引、提、供、泄、排”功能完备的现代水利基础设施网络体系，实施流域水资源统一调度管理，保障丰枯相济、余缺互补，提升重点区域流域水资源和水生态综合承载能力。

加快骨干综合调蓄工程建设。配合做好引大济岷、长征渠引水工程建设，加快推进毗河供水二期工程等骨干水源工程建设，解决资阳市资源性缺水问题。新建丹山水库、赵家沟水库、宝石水库、城西水库、红花桥水库、两河口水库、钟家湾水库等，扩建鲤鱼水库、黑塘河水库、双石桥水库等水库工程，提升水资源

丰枯调节能力。加快临空经济区雁溪湖水利工程和大中型水库加固工程建设，继续大中型灌区续建配套与节水改造，加强鲤鱼水库灌区工程等现代化灌区建设。

第四节 其他市政公用设施

完善市域供水设施。推进区域引水工程建设，形成多源共保的供水格局。资阳市域以毗河水、水库水及东风渠水为主要水源，乡镇可结合实际情况以地表水和地下水为水源。加大非传统水源利用量，2035年资阳中心城区再生水利用率不低于35%，安岳、乐至县城再生水利用率不低于30%。旧城区主要采用分散式集蓄利用系统，新区可采用绿色屋顶，建设集中或分散式雨水收集利用系统。市域形成集中与分散相结合的供水体系，构建“城区—乡镇—农村”三级供水体系。资阳中心城区保留二水厂、扩建城东水厂、新建临空水厂和三水厂。安岳县保留二水厂、扩建三水厂和书房坝水厂为县城供水；二水厂水源取自七里桥水源地，城西水库为备用水源；三水厂水源取自毗河供水工程配套的朝阳水库；书房坝水厂水源取自书房坝水库。乐至县保留二水厂、扩建三水厂为县城供水；随着毗河供水工程的实施，将宝石水库、十里河水库、张家沟水库、曹家堰水库作为乐至城区的主要供水水源；棉花沟水库和八角庙水库作为乐至城区的第二供水水源。大力推进乡村水务，覆盖周边供水距离较近的乡镇及农村地区。

建设城乡污水收集处理系统。老城区近期改造为截留式合流

制，远期结合城镇道路改造，逐步改为分流制，新建地区采用雨污分流制；各镇镇区采用雨污分流制。全面建设管网全覆盖、污水零直排、厂网河一体化管理的污水治理样板，强化水、泥、气同治，建立示范区污水系统全流程管控体制机制。坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，优化布局污水处理设施；资阳中心城区、安岳城区、乐至城区各自建设污水处理厂；乡镇密集地区集中设置污水处理厂，其余乡镇独立设置污水处理站。加强城乡结合部和村镇污水管网建设，提高农村地区污水处理设施的覆盖率，各村民聚居点污水可经农村污水处理设施净化处理达标后用于农田灌溉。污水用于农田灌溉时应符合《农田灌溉水质标准》（GB5084—2021）。新建污水处理厂卫生防护距离，在未进行建设项目环境影响评价前，根据污水处理厂的规模进行预留；有建设项目环境影响评价后污水处理厂的卫生防护距离以环境影响评价为准。卫生防护距离内宜种植高大乔木，不得安排住宅、学校、医院等敏感性用途的建设用地。污水处理设施的布局应合理利用地下空间及绿化设置，消除邻避效应，提升环境品质。

完善市域通信设施。至2035年，资阳市域固定电话用户约124.80万线，移动电话用户数约302.20万卡号，有线电视入户数约179万终端，宽带用户数约106.50万户。

布局电信设施。加快建设信息化基础设施，布局新一代5G通信网络，加快5G基站建设，支持开展“5G+”融合应用示范。

推动建设一批云计算数据中心，加强智能停车场、智能仓储、综合管廊等新型物联网集成载体建设，加快人工智能、区块链、数据中心等技术创新和产业应用。资阳中心城区布局超大型数据中心一座，每个县（区）中心机楼不小于2个标准进行布局。

布局有线电视设施。保留资阳中心城区现状有线电视中心机房，新建有线电视前端机房一座，结合综合通信局的建设分别在高新组团及沱东组团新建有线电视分前端各1处。

布局邮政设施。保留资阳中心城区邮政中心局、建北邮政支局、沱江新城支局、和平路支局。资阳中心城区新建邮政支局7处；其他各县根据发展需要，完善乡镇邮政设施布点，每个中心镇应设立邮政局或1~2个邮政支局，一般乡镇应设立邮政支局或1~2个以上邮政所，各行政村应设立邮政代办点，每座邮政局服务半径2~5千米，服务人口2万人。

建设清洁循环的环卫设施。资阳中心城区、安岳城区、乐至城区城镇生活垃圾无害化处置率达100%，工业固废综合利用率达90%以上，规模化养殖场和集中式养殖区粪便综合利用率达90%以上，实现城镇生活垃圾分类收集。

布局环卫设施。构建覆盖市域的现代化固体废物处理处置体系，实现固体废物全过程有效管理，提高全市生活垃圾无害化、资源化处理水平。全面实施生活垃圾源头分类，加强垃圾焚烧飞灰的资源化处理，实现垃圾分类、资源回收利用及废物处置的高

效衔接。生活垃圾焚烧发电厂布局不宜邻近城市生活区，医疗废物处置中心和危险废物处置中心应与敏感目标之间设置一定的防护距离，防护距离应根据厂址条件、处理处置技术工艺、污染物排放特征及其扩散因素等综合确定，并应满足环境影响评价文件及审批意见要求。环卫设施的布局应合理利用地下空间及绿化设置，消除邻避效应，提升环境品质。

健全农村生活垃圾收运处理体系。建立“户集、村收、乡镇转运、市县处理”的运行模式；对农村存量垃圾进行综合治理，推进农村生活垃圾减量化和资源化，加强农村垃圾基础设施建设的资金筹措，对居民开展宣传教育，增强农村地区整体环保意识。

完善数字基础设施。建设高速泛在、畅通便捷、质优价廉的信息网络和服务体系，促进信息基础设施互联互通、资源共享。统筹整合现状及规划市政基础设施干线网络，遵循综合化原则、附属原则、适应原则在临空经济区、高新区等重要区域合理布置综合管廊。安排各种管线统一地埋铺设，并考虑对管线走向的统一安排，建立干线、支线、缆沟相结合的综合管廊系统。

第七章 营造特色魅力空间

第一节 自然和文化遗产保护

构建“两层四类”遗存要素及“两廊三区三核多点”的文化遗存保护传承体系。“两层四类”指历史文化名镇、名村及传统村落组成的两个层级空间遗存，以及以文物古迹、历史建筑、历

史地段、文化景观和非物质文化遗产组成的四个类别专项遗存。规划争取创建历史文化街区 1~2 个；根据资阳市域的城镇、村庄现状，争取挖掘申报历史文化名村、名镇、传统村落 1~2 个，将资阳濛溪河遗址纳入保护计划，积极申报省级文物保护单位、全国重点文物保护单位，实施保护名录的动态发掘增补，共同构成资阳市文化遗存的基础资源。“两廊”指成渝古驿道东大路及东小路两条历史文化廊道；“三区”指古今资阳展示区、红色文化展示区及石刻文化展示区；“三核”指蜀人原乡文化保护核心、红色文化保护核心、石刻文化保护核心；“多点”指各级文物保护单位。

保护各级文物保护单位及历史建筑。重点保护各级文物保护单位、近现代重要史迹及代表性建筑。文物保护范围内，应遵循相关政策法规要求的禁止性行为，不得进行与保护无关的建设活动。建设控制地带内进行新建、扩建、改建活动，应符合保护规划或保护措施的要求，不得破坏传统格局和历史风貌。严禁擅自拆除和破坏已公布的历史建筑，建立历史建筑评定长效机制及历史建筑保护名录，划定保护范围，制定相关管理办法，明确保护要求和管理责任。

保护传统村落。加强国家级传统村落、省级传统村落的保护和管控，加大对旧居村、治山村的历史价值与传统风貌的挖掘与打造，创建历史文化名村。对其余传统村落在整体保护传统村落

的空间格局、传统建筑及自然环境的条件下，进一步挖掘传统村落的历史文化资源和生态旅游价值，加大保护利用力度，推动文化旅游发展。

保护非物质文化遗产。保护市级以上非物质文化遗产，保护国家级非物质文化遗产名录安岳石刻传统工艺项目，保护安岳竹编等省级非物质文化遗产名录，保护报国寺传说等市级非物质文化遗产名录。对受众广泛、传承基础较好的项目继续实行传承性保护与展示，通过各类展示活动促进非物质文化遗产的传承与发展。

保护东大路与东小路两条重要文化廊道。资阳市自古以来是成渝古驿道上的重要节点，全面梳理、挖掘、保护驿道沿线上古镇古村、历史建筑、石碑遗存，以历史要素作为保护利用重点，形成系统性的古驿道文化线路布局，因地制宜提出保护与开发利用方式，并制定相关保护规划。依托驿道文化线路，提升沿线地区建设文化内涵，带动区域文旅产业发展，彰显资阳市历史文化品牌。保护利用好东小路沿线的安岳石窟与大足石刻的文化遗产廊道，建设成为“美石美刻”文化遗产廊道，串联并带动安岳石窟、大足石刻等沿线石刻（窟）景区协同发展，打造世界文化遗产廊道和旅游风景道。

推进各类文物保护单位的活化利用。与周边城市形成文化联动，提升资阳市历史文化知名度。加强石刻造像的保护与利用，

协同大足聚焦石刻文化，共创石刻品牌。加大对四万年前的资阳濛溪河遗址、“资阳人”遗址等的文化挖掘，促进考古调查、参观旅游等方式的活化利用，联系成都、德阳等沱江沿线城市，共同讲述悠久厚重的古蜀文化故事，树立资阳市“蜀人原乡”的历史形象。依托陈毅故里加大红色文化的宣传力度，突出资阳市红色印记。

统筹传统村落的发展。重点保护旧居村、红土地村和治山村三个国家级传统村落的传统空间格局，自然环境及风土人情，挖掘当地历史文化内涵，结合周边陈毅故居、大佛寺摩崖造像、协和廊桥等文物保护单位，推动红色旅游、文化旅游与乡村旅游相结合。

打造特色风貌街巷。打造资阳老城区、劳动镇老街、桂林老街、会龙老街等特色风貌街巷，划定街巷控制红线，不得破坏原有风貌特征，修缮应遵循原有风貌，延续整体界面和空间特色。对于风貌特征损毁严重的街巷进行风貌重塑，结合周边文物保护单位进行统筹开发利用。

第二节 魅力空间组织和展示

构建“一核两翼四区”文旅融合空间格局。推进资阳大足文旅融合发展示范区建设，与大足共同创建国家文化和旅游融合发展示范区，打造成为具有国际范、中国味、巴蜀韵的世界级文化

旅游目的地。助推巴蜀文化旅游走廊建设，推动成渝地区中部崛起。在大区域文旅发展格局下构建“一核两翼四区”文旅融合空间格局。一核示范，落实巴蜀文化旅游走廊战略要求，加快中华优秀科技示范园等项目建设，打造天府艺谷，形成“都市文旅极核”，共建与空港新城联动的“一区两片”临空文旅消费聚集地。大力发展数字文旅、室内游乐、夜间消费、研学旅游、博物馆游、旅游演艺等业态，增强过夜游客消费体验。两翼支撑，推进安岳石刻保护利用，形成安岳石刻文旅翼。积极推动资阳大足文旅融合发展示范区。共建世界一流的石窟文化体验目的地、巴蜀非遗集中展示地。推进红色旅游融合发展，打造乐至红色文旅翼。以创建国家级红色旅游融合发展示范区为目标，推进“红色+”融合发展，实现多业态共融共兴。四区协同，包括长寿之乡·田园休闲区、陈毅故里·红色体验区、石刻之乡·文博艺术区、柠檬之乡·绿色生态区四大文旅协同发展区。

第三节 塑造城乡特色风貌

构筑“一江、一岭、多廊道”大美公园形态格局。协调城镇乡村与山水林田湖草的整体空间关系，重点突显自然本底为脉络的山水廊道、气候调节为主导的通风廊道、人文感知为主旨的视线廊道，构筑“一江、一岭、多廊道”大美空间形态格局，塑造以绿色为本色、以山水为景色、以绿道为脉络、以农田为景观、以人文为特质、以街区为基础的人、城、产和谐统一的山水城市形态。

构建可引入新鲜空气的通风廊道，改善气候环境。形成帽儿山—老鹰水库成资交界通风廊道、蟠龙河—印台山—四合水库通风廊道、书房坝水库—马鞍山通风廊道、龙台河—牛金山 4 条主要通风廊道，建成区内应减量增绿，进一步提升廊道通风能力；严格控制建筑间距、街巷高宽比等，形成利于通风的空间模式。

构建全域生态网络体系与多维城市公园系统。以山体、丘陵、森林和溪流等特色资源为载体，构建结构性绿地和重要水体岸线交融的开敞空间系统，为市民创造更多接触大自然的机会。通过绿道串联，构建全域生态网络体系与多维城市公园系统，打造沱涪水润、千丘资色、绿意尽染的山水生态公园场景。

形成三级慢行绿道网络。以城市公园为中心，针对公园周边一定区域内的城市道路进行绿道化改造与管控，形成社区级绿道，将公园内的“绿道慢行体验”延伸渗透到公园以外的城市区域内，串联住区、公共服务设施等区域，实现具有绿色生态特色的优质慢行空间更大范围的服务覆盖，把公园打造融入蜀乡绿道建设，构建区域级、城市级、社区级三级蜀乡绿道慢行网络。

疏通重要山水视线廊道。管控视廊建筑高度，体现优质丘城形态。依托资阳市重要山体观景视点，选取良好的观山、观水、观城的景观视廊，对视廊内建筑高度提出控制要求，彰显丘城特色形态。严格控制山体通廊两侧建筑高度和体量，要求视廊区域内所有建筑高度不超过被看山体高度的二分之一；控制第五立面

色彩，要求不得出现高饱和和高彩度的屋面颜色。形成凤台山一字库山、凤台山一天台山、凤台山—三贤山—长沟山核心视线廊道、龙口山—印台山—马鞍山—濠溪河视线廊道，沱江视线廊道，九曲河视线廊道，濠溪河视线廊道七条核心视线廊道。

构建高低有序、山水特色的千丘江城城镇形态。顺应自然山水本底，坚持集约紧凑发展，科学管控城镇开发强度和建筑高度、密度，按照近山低、远山高，近水低、远水高，外围低、中心高，核心凸显、多点簇拥的原则，构建高低有序、山水特色的立体城镇形态。多举措增加城市公共开敞空间，结合地标建筑和重大功能设施布局，建设绿地广场和步行街区。统筹山水绿文城乡特色要素，推动产城景融合布局，依托主次干流、铁路网、公路网、郊野绿道等，把好山好水亮出来、串起来，形成最美田野道、最美森林道、最美滨河道和水上风景线。打造具有丘区特色的步道，串联园林绿地、山地公园、清水绿岸、体育文化公园、立体交通等开敞空间。挖掘人文资源，把历史文化元素植入景区景点、融入城市街区、嵌入美丽乡村。

划分五类大美乡村风貌分区。塑造“沱涪水润、千丘资色、茂林修竹、美田弥望”的乡村风貌，重塑乡村文化，建设宜居宜业和美乡村，合理划分风貌分区，将资阳市划分为人文沱江乡村风貌区、红色文化乡村风貌区、石刻文化乡村风貌区、生态田园乡村风貌区、五彩林乡乡村风貌区五类乡村风貌分区。

合理引导乡村空间形态。推进乡村景观化改造。践行“平坝复耕、园地上丘、林地上山”的总体导向，塑造山丘与平坝各具特色又融合共生的立体山水公园城市乡村画卷，促进农业与景观相融，构建全域景观体系，凸显川中丘陵乡土特色。实施大地景观再造工程。结合乡村振兴走廊，打造景观大道，强化串点成线、连线成片的理念，打造“山水相融、林田交错、变幻多彩”的秀美大地景观。优先打造联系主要交通干道与特色镇的乡村景观路，与高标准农田建设、生态修复等项目相结合，打造农业大地景观。在巴蜀旅游走廊、沱江等沿岸点缀生态彩林。

塑造川中丘陵特色文化建设风貌。根据资阳市地域文化特征进行差异化、特色化打造，整体呈现“青瓦出檐长，穿斗过白墙”的川中丘陵文化特色建筑风貌。对新建建筑的风格、色彩、选材、屋顶形式体现川中丘陵特色的建设要求，结合资阳市本地文化与产业特色进行新时代的风貌创新，但不应出现造型怪异、与乡土风貌相冲突的建筑。建筑高度除必须满足通风、日照等要求外，还应考虑整体环境要求，与周边环境相融合。公共空间设计方面，充分挖掘资阳市长寿文化、红色文化、石刻文化等传统文化和乡风民俗，综合考虑村民使用和产业发展需求，对滨水空间、宅旁空间、村庄入口、活动广场等公共空间进行详细设计，布置路灯与指示牌等便民设施，引入自然材质、乡土铺装、传统元素或特色小品，展示和利用村庄乡土文化和传统特色，形成标志性景观，

彰显村庄魅力，诠释山水丘陵公园城市的乡村表达。

第八章 促进区域协调发展

第一节 推动成渝地区双城经济圈建设

推动双圈相向发展。依托成渝中轴交通走廊，推动资阳市从成渝地区的地理中心向成渝地区双向发展主轴上的中枢转变，推动双圈相向发展，促进要素流动，支撑中部崛起，实现中部塌陷地向崛起示范区转变。夯实成渝主轴发展基础，积极推动资阳中心城区和乐至融入成都都市圈发展，安岳融入成渝地区中部和重庆都市圈发展。建设川渝毗邻地区一体化合作的“桥头堡”。加强与遂宁、内江、自贡、大足、潼南、铜梁、荣昌等的融合发展，以文旅、农旅深度融合为引领，加快推进安岳潼南大足柠檬产区建设、天然气产业协同发展，促进成渝中部地区一体化发展，助力成渝地区中部崛起。

共建现代产业集群。共建现代高效农业集群。抱团合作推进农业产业化，推动资阳市的柠檬、柑橘、生猪等地理标志产品转型为区域公用品牌。联动资阳、内江、荣昌等重点打造国家重要的生猪生产基地，长江上游柑橘产业带和安岳潼南大足柠檬产区等基地。培育现代制造产业集群。做强成渝发展主轴，打造成都都市圈先进制造业核心区；联动成都、重庆等培育世界级电子信息产业集群；联动成都、德阳等打造世界级装备制造产业集群；优化先进材料、能源化工、汽车制造和医药健康等重点产业链的

空间布局。加强园区整合，优化产城布局，加快发展战略性新兴产业和未来产业等，推动形成分工协作、协调发展的产业格局。打造现代服务业集群。融入西部陆海新通道，围绕沱江港口、资阳西站、资阳南站等物流枢纽，完善周边地区商贸物流功能布局，完善多式联运交通基础设施。围绕陈毅故里、圆觉洞、天府花溪等打造一批商旅文体联动示范项目，推动商旅文体、游购娱融合发展，建设特色消费空间，丰富城市消费业态。围绕巴蜀文化旅游走廊，推动沿走廊地区安岳石刻等旅游景区景点提档升级，加快建成国际范、中国味、巴蜀韵的世界级休闲旅游胜地。

融入成渝科创走廊。推动资阳市融入成渝中线、南线等主要科创走廊，联动成渝科创走廊上的国家新区、国省级高新区、经开区等平台融合发展；在资阳市布局成渝创新转化基地，产业创新的中试转化基地、创新服务的特色中心、职业教育、高校分校。以重大科技基础设施、高校和科研院所等创新平台和主体为核心，倡导以创新为主导混合化用地布局，构筑风景优美、产城融合的临空智谷、天府艺谷、中国牙谷等创新生态圈。

共建成渝联系通道。依托成渝中线、成渝南线、成渝中部联动带、成都环线联动带等综合运输通道，夯实成渝主轴发展基础，联动成都都市圈、重庆都市圈、川南经济区、川东北经济区协同发展。

共建资阳大足文旅融合发展示范区。推动资阳大足文旅融合

发展示范区建设，共建世界级文化旅游目的地。充分利用石刻、石窟等独特文旅资源，持续推动文化、旅游产业做大做强。加强文化彰显深度融合，联合推动安岳石刻申报世界文化遗产，以大足石刻、安岳石窟为主体，共建国家文化遗产线路、川渝国家遗址公园。加强石刻、川菜、蜀绣、竹编等非遗项目的联合申报和保护传承，共建中国非物质文化遗产活态传承示范区。打造文旅产业深度融合，共推精品旅游线路，打造石刻文化、巴蜀溯源、红色研学、生态乡村、非遗传承等巴蜀文旅走廊精品旅游线路。

第二节 全力推动成渝地区中部崛起

共同构筑城镇发展轴带。坚持交通引领、不摊大饼、组团式发展，促进成渝地区中部城市相对集中布局，形成轴带带动、集约紧凑的城市发展带。依托成渝中线、成渝南线、成渝北线、南北东翼、南北西翼5条城镇发展走廊做强成渝主轴，带动成渝中部崛起。差异发展，着力提升成渝中部城市的区域影响力和辐射力，提升成渝中部城市能级与功能，推动资阳市建设成渝地区中部崛起示范区和成都都市圈现代化产业新城。

促进毗邻地区空间融合。促进成渝中部毗邻地区空间协同布局，建设毗邻地区合作平台。促进双圈互动，协同保护沱江、涪江流域，重点完善毗邻地区城际和市域（郊）铁路建设，加快资大、内遂等通道建设，共建资阳大足文旅融合发展示范区。推动资阳、遂宁、内江、自贡与重庆的大足、潼南、铜梁、荣昌等紧

密联系区域空间融合，促进与毗邻地区一体化建设。

共建成渝科创走廊。增强协同创新能力。支持资阳、大足等创建国家级高新区，积极推进资阳临空经济区、资阳高新区的建设。进一步激活川渝毗邻地区创新资源，共建成渝科创走廊。以大数据智能化为引领，推动数字产业化、产业数字化，大力发展数字经济，加快建设“智造重镇”“智慧名城”。推进各高新区、经开区扩容提质，引导工业企业集聚发展，提高园区集中度，增强配套服务能力。支持资阳、遂宁、内江、自贡与大足、潼南、铜梁、荣昌四个“桥头堡”城市等周边地区合作共建产业园，推进安岳天然气化工园区建设，打造资阳—遂宁—潼南天然气产业园等一批川渝合作示范园区。

共建巴蜀文化旅游走廊。打造世界佛道文化旅游目的地，依托大足石刻、安岳石刻，共同打造以佛道文化为特色的世界级旅游目的地，共推世界石刻（窟）文化遗产保护利用，共建川渝石刻文化公园。建设山水田园风光旅游环线，发展山地休闲、森林康养、湖滨度假等功能。推广资阳市魅力柠海景区、大足棠香人家等特色品牌，打造一批周末游、自驾游、休闲游精品项目。大力发展文化创意产业。围绕石雕石材加工、文创产品开发、旅游商品生产等特色产业，深挖石刻文化、蜀源文化等系列文化资源，建设一批文创研发中心，打造中国西部特色文创产品集散地、中国西部最大雕塑产业园区和全国知名文化创意产业基地。

共建成渝现代高效特色农业带。做精农业科技，联动资阳、内江、荣昌、大足等地推动毗邻地区合作建设现代农业产业园、农业科技园。做响农业品牌。在打好“安岳柠檬”等品牌基础上，创建更多“巴味渝珍”特色品牌，推动优质粮油、名优经果、畜禽产品、绿色蔬菜等特色农业产业集群发展。共建农业基地，联合资阳安岳、重庆潼南、大足，打造安岳潼南大足柠檬产区，建设全国柠檬电子交易中心。联动资阳、内江、荣昌布局优质商品猪战略保障基地。共推农旅融合。围绕安岳柠檬等重量级农业资源，推动现代高效特色农业与文化旅游资源深度融合，发展“赏、游、采、尝、学、耕、憩、养”一体化农旅融合产业，共建安岳潼南大足柠檬产区、成渝现代高效特色农业带（大安）粮药合作示范园等跨区域现代农旅合作示范园区。

交通网络互联互通。发挥成渝地区交通纽带作用。以高铁、城际铁路和高速公路为依托，规划构建成渝中线、成渝南线、成渝北线、南北东翼、南北西翼 5 条交通走廊。依托成安渝高速、成渝中线铁路等交通廊道串联资阳、大足形成成渝中线交通联系轴；依托成渝高速、成渝高铁、成都至自贡高速铁路等交通廊道串联资阳、内江、自贡、荣昌形成成渝南交通联系轴；依托渝遂高铁、渝遂高速等交通廊道串联遂宁、潼南、铜梁形成成渝北线交通联系轴；依托内遂高速、内遂铁路等交通廊道串联自贡、内江、资阳、遂宁形成南北西翼交通联系轴；依托南大泸高速等串

联荣昌、大足、铜梁、潼南形成南北东翼交通联系轴。东西向 3 条走廊是成渝双核之间联系的主要轴线，形成成渝中部城市与重庆中心城区和成都之间一小时通勤。南北方向 2 条走廊分别与川东北和川东南联系，提升成渝中部区域南北之间竞合协作能力。建设资阳国际智慧物流港，强化铁路与重庆港、泸州港、万州港等的交通联系，构建多式联运体系，降低物流运输成本。

公共服务共建共享。建立职业教育和创新创业人才培养联盟，强化教育、医疗、社会保障等领域合作。促进职业教育组团化、集群化发展，建设一批特色教育基地、特色教育园区和职业教育集团。扩大优质医疗资源覆盖范围，支持“三甲”医院创建和提质发展。加强川渝两地医疗资源合作，优化文体、养老设施布局。高标准规划博物馆、体育场馆、文化场馆等，推进大足石刻、安岳石刻文化展示艺术中心等建设。举办川渝半程马拉松赛、成渝中部篮球联赛等体育赛事活动。打造一批规模化的区域性养老机构，兴办老年大学，建设“智慧养老院”。

基础设施共建共享。加快川渝电力一体化发展，重点推进川渝电网特高压交流目标网架建设，协同推进跨境重大水资源配置工程，统筹建设水电、天然气、页岩气、煤层气等清洁能源开发及输配工程，加快推进川渝千亿方天然气基地、川渝 1000 千伏特高压交流工程等项目建设。促进毗邻地区基础设施共建共享，合作加强水资源与能源安全保障能力。同步推进 5G 基建、新能

源汽车充电桩、水利、能源、通信等新型基础设施建设。

生态环境共保共享。绿屏共保。重点共保猫儿山、尖山子、巴岳山等生态屏障，突出生物多样性保护及水源涵养和水土流失治理，统筹协调生态屏障空间管控。加强山体生态修复与保育，增强碳汇能力和生物多样性保护功能，加强生态空间管制。江河共治。加强跨流域水环境联合治理，联合开展执法检查，整体提升区域生态环境质量。与内江、自贡等协同推进沱江生态廊道建设、绿色修复等联动，与遂宁、潼南、大足等联动建设涪江生态绿色走廊，积极修复河流生境，提升河流、湖泊生态系统功能与质量，探索沿江城市水环境综合治理与发展新模式。

第三节 促进成都平原经济区一体化发展

共建“五区两山、一轴三带”的总体格局。共保“五区”：岷沱罐区主产区、涪江平原主产区、岷大平原主产区、东部浅丘主产区和绵遂深丘主产区。资阳重点保护东部浅丘主产区。共保“两山”：共同推进龙门—邛崃山—大相岭—小凉山和龙泉山生态涵养和生物多样性保护，建设龙门山大熊猫国家公园；加强龙泉山自然生态系统保护，共同强化“增绿增景”，协同推进“减人减房”。共建“一轴三带”：成渝城市发展主轴，是成都平原核心发展方向，全面向东对接重庆主城区，助推成渝地区双城经济圈建设；三带为成绵乐发展带、遂资发展带、龙泉山东侧发展带。

资阳重点要建设成渝城市发展主轴和遂资发展带。

构建一圈带动、多点支撑的城镇体系。资阳应和成都、德阳、眉山建强现代化成都都市圈，加快建设成德眉资创新共同体，打造轨道上的都市圈、高能级产业生态圈和公共服务均衡共享优质生活圈。增强县城综合承载力，加快推进以县城为重要载体的城镇化，促进县域经济高质量发展。择优培育中心镇。

共同提升区域竞争力、创新力和开放水平。培育现代化产业集群。优化产业空间布局，推动装备制造、电子信息、新能源新材料等先进制造业向龙泉山东侧布局。共建成资基础科学、成绵军民融合、成乐自主创新、成遂科技转化4条科创走廊。

强化成都平原城镇群互联互通。加快建设成都至自贡高速铁路（资阳段）、成都至达州至万州铁路（资阳段）、新建成渝中线铁路（含十陵南站）（资阳段）、成都外环铁路等铁路项目，全面推进成都枢纽环线等铁路公交化运营。建设互联互通公路交通网，立足经济区向东拓展，强化经济区南北纵向联系，重点推动成资大道、东西城市轴线等公路建设以及成渝等高速公路扩容改造。

第四节 推动成都都市圈同城化发展

共优都市圈空间格局。共构“三山三网多片，两轴三带多点”的成都都市圈国土空间开发保护格局。资阳市重点强化保护沱江干流及其支流、涪江支流形成的生态水系网，保护金简仁雁耕地保护区和乐至安岳耕地保护区，夯实成渝发展主轴基础，以成都

东部新区为战略支点，共建成资临空经济产业带，加快形成临空经济产业专业化分工协作体系，协同提升汇聚运筹高端资源要素功能，合力打造国家级临空经济示范区。推动资阳中心城区、安岳城区、乐至城区融入成都都市圈网络化发展格局。

共建现代高端产业集聚区 and 高质量创新共同体。坚持“强链条、育集群、建体系”，提升优势产业核心竞争力，共建装备制造、电子信息万亿级产业集群，生物医药、新能源、新材料、食品饮料千亿级产业集群，协同建设现代服务业集聚区；共建国家临空经济发展示范区，重点发展临空服务、临空制造等产业；协同共建自贸试验区，推进资阳自贸协同改革先行区建设。共建成资协同开放走廊，共建高能级科创体系，加强临空经济区、资阳市高新区等创新节点培育，加强应用创新和技术转化，融入成渝科创网络。

共构都市圈立体交通体系。成资共建南向门户枢纽，融入西部陆海新通道，共建国际铁路物流中心，构建轨道交通一小时通勤圈。加快建设成达万高铁、成渝中线高速铁路等干线铁路，推进成都外环铁路、成自宜高铁等城际铁路建设以及市域（郊）铁路成都至资阳线等市域（郊）铁路，加快推进成都都市圈环线铁路。畅通公路网，加快推进成资临空大道、蜀都大道东延线资简段、乐简段等快速通道项目，实施打通城际“断头路”行动计划，推动旅游路、资源路、产业路等建设。

共建成德眉资同城化综合试验区。以成都东部新区为核心，联动德阳凯州新城、金堂淮州新城、简阳城区、资阳临空经济区、眉山眉东新城，共建成德眉资同城化综合试验区。创新同城化发展体制机制，加快打造都市圈同城化发展试验田、经济区与行政区适度分离改革制度创新平台、新型城镇化高质量发展示范地，更好引领成都都市圈高质量发展。

共推毗邻地区融合发展。依托简阳—雁江—乐至交界地带的区位优势 and 农业、文旅等产业基础，推进雁江临江、老君、祥符等镇，乐至高寺、童家等镇与简阳杨家、雷家、施家等镇合作，打造交界融合区域高质量发展示范引领区，建设高质量现代农业基地、农旅融合发展示范区、沱江及阳化河流域乡村旅游带、农村电商示范园区和产业基地、高品质康养基地和区域一体化服务示范区。

第五节 推动市域统筹协调发展

共保沱涪分水岭与沱涪水网。共保沱江涪江两大水网，开展生态保护和修护，保护沱江水体水质，恢复水生态系统，共建共保共治机制，推进沱江生态环境保护，形成渗透全域的生态廊道；以沱江、涪江分水岭为基础，营造成资渝丘陵生态廊道，推进植被恢复，加强山体生态修复与保育，增强碳汇能力和生物多样性保护功能，加强生态空间管制。

共建成渝中部现代产业聚集示范区。强化产业联动，重点推

进资阳市高新区汽车制造与乐至专用汽车及零部件制造的产业协同，强化雁江医药食品产业园与乐至中医药产业园的产业协同，推进乐至鞋服产业城与安岳鞋服产业城的协同发展，同时加强县（区）之间物流产业、农旅产业、文旅产业的协同互动发展。

共塑资阳大足文旅融合发展示范区。重点依托市域自然资源文化遗存，突出生态涵养、休闲观光、文化体验、养老服务等功能价值，错位发展、精品实施。推广红色旅游、石刻旅游等主题文旅精品，推动文化与旅游、文化与大数据创新融合发展，让优秀历史文化活在当下，服务当代。将“陈毅故里”“蜀人原乡”“三贤故里”“石刻之乡”“柠檬之乡”的城市名片激活。共同推进资阳大足文旅融合发展示范区建设。

共建成渝空铁公水集散基地。以轨道交通为引领，高快速路网为骨架，国省道路为补充的综合交通网络，支撑成渝地区双城经济圈中部崛起，南北贯穿川南、川东北经济区的，巩固成渝中部交通枢纽地位，营造“贯通成渝、连接周边”的高速通道开放大格局，同时加快雁江、乐至、安岳通用机场的建设，推进沱江航道建设，形成空铁陆水联运，打造成渝空铁公水集散基地。

推动基础设施共建共享。推进毗河供水二期工程各级渠系建设，加快推进张家岩水库、三岔湖引水至老鹰水库管道工程，推进区域中水主管建设，促进再生水的协调利用。突出电力设施互联保障，推进川渝特高压电网建设，加快推进安岳气田的利用，

推进 5G、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能工业互联网等七大领域发力于科技端的“新基建”建设，加快建设数字基础设施，统筹布局新基建“四张网”，提升面向未来发展的基础设施保障。

第四部分 中心城区规划

第一章 性质规模

第一节 城市性质

明确城市性质。成都都市圈副中心、成渝中部先进制造业新高地、山水丘陵宜人公园城市。

第二节 城市规模

中心城区人口承载能力。落实四川省对资阳中等城市规模的要求，2035年中心城区规划人口99.90万人，最大承载人口规模110万人。

合理确定中心城区用地规模。资阳中心城区城镇开发边界总面积112.68平方千米。规划资阳中心城区城镇建设用地规模109.57平方千米。

第二章 空间结构

第一节 明确中心城区发展方向

强化“西进优先”战略，以临空经济区、高新区为重要发展方向。整体形成“西进、南活、东优、北限、中提升”的发展方向。“西进”：利用临空区位优势，加大资源要素投放，发展航空配套产业、电子信息、智能制造，提供临空配套商务、科研、企业总部服务，融入成渝产业发展圈。“南活”：聚集已有优势产业，做大做强口腔装备材料、机车汽车制造、保税物流，融入成渝产业发展圈。“东优”：优化城东区综合服务功能与环境品质，提供

居住、商业、政务、教育、文体等公共服务。“北限”：北部以生态保护为主，控制建设用地规模。利用沱江两岸优良生态环境，发展休闲、康养、都市农业等产业。“中提升”：疏解老城区人口和非必要功能，提升老城区整体品质。

第二节 明确中心城区布局结构

明确空间布局结构。在“西进优先”战略的指引下，形成“一心、一带、一脊、四组团”资阳中心城区空间结构。**一心：**城市活力中心，围绕临空雁溪湖形成城市活力中心。**一带：**沿沱江南北展开的城市生态景观带，串联资阳中心城区各组团和山水文脉，实现向水亲水发展，优化资阳中心城区空间形态。**一脊：**依托轨道交通资阳线，布局城市综合服务功能，形成资阳城市生活服务带、成资同城发展联动带和公共交通发展引领带。**四组团：**西部临空现代组团、南部高新产业组团、东部滨江宜居组团、中部文化商贸组团。西部临空现代组团利用临空区位优势，发展航空配套产业、电子信息智能制造，提供临空配套商务、科研、企业总部服务，融入成渝产业发展圈，主要包括临空智谷、天府艺谷和清泉片区。南部高新产业组团强化临空高新一体化，发展口腔药械、双车制造、保税物流，完善工业配套，构建职住平衡的产业社区，主要包括中国牙谷和南市片区。东部滨江宜居组团围绕资阳北站完善沱东配套设施，发展食品饮料、生物医药，主要包括宝台片区、高铁片区以及白沙坝片区。中部文化商贸组团完善现

有城区功能，推进城市有机更新，以商贸服务、居住生活等功能为主，主要包括老城片区和幸福片区。

推动TOD综合开发。积极推进轨道交通资阳线TOD综合开发，从“单站开发”向“片区统筹”转变，以轨道线路通廊引领城市结构调整，打造资阳之脊，城市客厅。形成资阳城市生活服务带，对内聚集城市级和生活圈级的公共服务、商业服务、城市公园等功能，聚集人流物流，引领城市紧凑集约发展。形成成资同城化发展联动带，对外承接成都外溢产业功能，培育都市圈差异化的特色服务功能、产业功能，加速推动同城化发展。打造公交战略发展引领带，以轨道廊道为基础，以常规公交、共享单车、慢行步道为补充，加大公交辐射功能，推动公交都市战略的延展。

锚固山水生态格局。构建山、水、城相融的秀美城市格局，建设山脚边、山丘中、湖岸上、河谷里的城市。推进丘城相融，城与山相嵌、城与丘相融、城与山相望，利用丘陵宜人尺度和小微生态环境，塑造城市特色功能区。推进江城相融，以“沱江、九曲河”景观带塑造为城市生态主轴与核心公共空间，构建以滨江公园、滨河湿地公园、滨水河道公园、湖景公园为主体的滨水公园体系。

用地结构优化导向。落实工业强市发展战略，促进医药健康、装备制造、电子信息、先进材料、食品饮料等产业集聚，适当加大工业用地规模，并通过划分产城融合单元，促进职住平衡，建

设成都都市圈现代产业新城和成渝地区中部崛起示范区。统筹产城协同差异化发展，优化中心城区各组团功能，组团间协同差异化发展，形成外产内城产业布局，实现以产促城、以城带产、以产兴城、产城良性互动的发展格局。落实以人民为中心发展理念，面向城区公共服务设施配套相对不足的阶段性问题，补短强弱，适当提高公共服务设施配置标准，提高居住品质。

第三节 优化中心城区功能分区

优化功能分区。根据规划主体功能定位，确定居住生活区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、综合服务区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区。居住生活区是以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。主要规划在天府艺谷、幸福片区、老城片区、南市片区、高铁片区以及宝台片区。综合服务区是以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。主要规划布局在天府艺谷、南市片区、中国牙谷以及宝台片区。商业商务区是以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。主要规划布局在天府艺谷、幸福片区、宝台片区以及中国牙谷。工业发展区是以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。主要规划在临空智谷、中国牙谷、清泉片区以及白沙坝片区。物流仓储区是以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。主要布局在临空智谷、侯家坪以及保税物流园。绿地休闲区是以公园绿地、广场用地、防护绿地等为主要

功能导向的区域。主要为字库山公园、凤岭公园、三贤公园、老城片的公园绿地以及沱江、九曲河两岸的公共开敞空间。交通枢纽区是以铁路、公路客货客运站等大型交通设施为主要功能导向的区域。主要为资阳西站、资阳北站、资阳南站、侯家坪站、轨道交通场站、资阳客运总站等所在区域。战略预留区是以应对发展不确定性、为重大战略性功能控制的留白区域。主要预留在城北、南市片区。

功能分区管控。规划确定的综合服务区、绿地休闲区、交通枢纽区分别是公共管理与公共服务用地、绿地与开敞空间用地、交通运输用地所在的区域，应保持用地性质，原则上不得调整为其他用地。在符合相关规定条件下，公共管理与公共服务用地、交通运输用地、公用设施用地之间经行业主管部门同意后可相互调整。规划确定的居住生活区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区分别是以居住用地、商业服务业用地、工矿用地、仓储用地为主导功能用地的区域，由下位规划进一步明确具体的用地布局，应符合相关规范、规定及以下要求：居住生活区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区内的用地原则上可调整为公共管理与公共服务用地、绿地与开敞空间用地、交通运输用地；商业商务区、工业发展区、物流仓储区内主导功能用地调整为除公共管理与公共服务用地、绿地与开敞空间用地、交通运输用地、陆地水域外的其他用地的，需经行业主管部门同意；原则上居住生活

区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区内允许其他情形的用地调整。规划确定的战略预留区是为资阳市重大战略性功能控制的留白区域，在符合文本强制性管控内容和约束性指标的前提下，由下位规划进一步明确具体用地布局。中心城区具体地块用途、边界定位、开发建设强度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定，有关强制性内容从其规定。

第三章 用地布局

第一节 居住用地

居住用地布局。引导人口向天府艺谷、宝台片区等区域集聚，引导其他居住组团与工业统筹布局，实现集约高效利用土地，坚持公共交通导向，推进职住平衡发展，在资阳中心城区组团内与产业空间、就业岗位相匹配，打造紧凑集约、优美宜居的居住空间。各功能组团结合高端制造业、科教、公共服务中心等不同主导功能，差异化配置住房结构。引进创新机构，培育创新平台，引进高端产业创新人才，为不同类型人才提供多元化住房供给体系，结合居住区布局，配套国际社区、创业社区、白领公寓及蓝领住宅用房，高标准建设配套公共服务设施，促进人口集聚，为人才吸引、劳动力回流创造条件，实现宜居宜业、产城融合。围绕轨道交通幸福大道、苕弘广场等站点，植入时尚消费、商务服务等消费场景，布局高端住宅小区，打造生产、生活、生态多元复合的活力中心。

住房保障。房地产市场平稳健康。加强房地产市场供需双向调节，引导住房消费健康发展。加大市场监管力度，规范市场秩序，引导市场理性发展。强化住房金融风险管控，坚决遏制投机炒房，防止商品房价格大起大落。住房保障体系多元精准。优先确保保障性住房建设用地供应，实行实物配租和货币补贴均衡化发展，扩大保障范围，多渠道增加房源，拓宽保障渠道。大力提升居住品质。遵循“总体设计、示范先行、分步推进”工作思路，实行治管并举，统筹实施老旧小区改造。从产品、环境、质量和智慧化建设等方面，全面提升住房品质，逐步完善基础设施配套，促进住房建设升级转型，大力发展新型建设方式，推广绿色社区、智慧社区建设，形成一批示范建设项目。推进住有所居向住有宜居逐步转变。

第二节 公共设施用地

构建“1—3—7—N”四级城市公共服务体系。推进公共设施用地相对集中布局。形成1个城市服务中心，3个片区中心，7个社区中心和若干小区中心。资阳中心城区临空、高新、雁江三区协同发展，外产区域扩大产业供给，布局适度减少公共服务设施用地；内城优化城市品质、公共服务，为相应的人群提供针对性的服务保障，实现内外联合、“外产内城”的职住平衡。

推进高水平的重大区域型设施建设。统筹布局博物馆、美术馆、艺术馆、音乐厅、剧院、体育场馆、综合医院、重大文化设

施等城市级重大区域型公共服务设施及功能性设施，保障重大公共服务设施用地，提升城市公共服务能力和水平。

打造城乡 15 分钟社区生活圈。城市地区公共服务设施以 15 分钟步行距离，即 1~1.5 千米为服务半径，对标成都，构建“8+18”的基础保障类公共服务设施和“6+N”的特色提升类公共服务设施，打造 15 分钟社区生活圈，鼓励建设社区综合体，形成标志性、活力性、高品质的社区中心，为辖区居民提供“一站式”的综合社区服务。

打造“一站式”邻里人家。融合产业场景、开敞空间营造活力的社区商业场景，打造集商业、文化、体育、卫生、教育等于一体的“邻里人家”，构建便捷高效社区服务模式，营造活力开放、共享的社区邻里生活场景，探索“社区商业+”创新融合方式。

优化机关团体用地布局。市级机关团体用地主要规划在幸福片区，片区级机关团体用地主要布局在宝台片区、天府艺谷以及幸福片区。部分市级行政职能向新行政文化中心疏解，通过土地置换整合，腾挪用地作为教育等其他公共设施配套使用，缓解老城区用地压力。新建片区机关团体用地原则上整体规划建设、整体办公，同时完善城市新建社区级行政管理设施。

优化科研用地布局。主要布局在天府艺谷和幸福片区。引进科研院所，充分对接本地区产业发展需求，推动成资协同创新中

心、中国牙谷科创园、临空经济区产业孵化中心等扩能提质，建成更多省级孵化器、省级众创空间，增强创新资源集聚转化功能，共建成德眉资创新共同体。

优化文化用地布局。保留黄泥坪片区市图书馆、市文化馆、市博物馆，在幸福片新建市民中心。片区级文化设施按照每5万~8万人设综合文化活动中心一处；社区级文化设施每1万~1.5万人设置基层综合文化服务站一处。

优化教育用地布局。升级科研高校建设，发挥文化引领作用。建设四川音乐学院临空经济区校区（美术学院）、资阳开放大学、资阳环境科学技术职业学院、四川希望汽车职业学院、资阳口腔职业学院，优化中等职业教育学校。各大产业园区配置相应的中等职业教育学校实习实训基地。提升基础教育质量，合理配置教育资源。

优化体育用地布局。片区级体育设施按照每5万~8万人设置一处居民运动场或一处综合健身馆。居民运动场可独立布置，单处占地规模为0.30~1公顷；综合健身馆可叠建，单处建筑面积为2000~3000平方米，包括资阳市体育馆、天府艺谷市级体育设施、清泉片市级体育设施、南市片市级体育设施。社区级体育设施按照每1万~1.50万人设置不少于一处基层级体育设施，结合公共绿地及广场等进行布置，满足居民日常生活锻炼需求。

优化医疗卫生用地布局。保留现状综合医院，在天府艺谷新

建 1 所市级综合医院，对标国际医养融合发展，整体提升医疗设施服务水平。结合 15 分钟基本公服圈，完善社区医疗卫生服务中心（站）建设，部分服务半径较大的区域可适当增设，社区卫生服务中心难以覆盖的区域，可合建社区卫生服务站。保障重大疫情救治设施建设，推动建设相对独立的综合性医院传染病区，全面提升中心城区医院传染病检测和诊治能力，加强重症监护病区建设。

优化社会福利用地布局。在保留现状社会福利设施的基础上，在天府艺谷、白沙坝片区各规划新建 1 处市级社会福利设施，同时规划新增 4 处区级社会福利设施。构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的多层次养老服务体系。多方式扩大养老服务设施供给总量，将养老资源向居家、社区倾斜，向经济困难、失能、失智、失独、高龄老年人倾斜。实现医养融合发展，扩大照护型服务资源。社区养老设施以 500 米服务半径配置，继续改造和完善救助管理站和社会福利院，完善社会救助体系。

第三节 商业服务业用地

优化商业服务业用地。结合临空经济区商业中心、天府艺谷的建设，培育天府艺谷雁溪湖周边商圈，形成高端消费聚集地，大力发展数字文化产业，招引一批行业领军企业落户，打造国际数字游民社区等新型商业场景。围绕雁溪湖，举办文化体育赛事活动，打造“网红”特色街区，创造新兴消费场景，点旺城市“烟

火气”，形成城市活力中心。对现有城区商业进行优化和整治改造，合理规划社区商业配套体系，构建 15 分钟商业生活圈，加强社区便民家庭服务平台建设，引入综合社区体验配送店，发展社区个性化、定制化商业等，满足多种层次消费人群的不同需求。

商业用地布局。按照市级—区级—社区三级商业设施体系，在各级中心配置相应的商业用地。市区级商业用地分别布局在天府艺谷、中国牙谷、幸福片区、老城片区、宝台片区，社区级商业用地主要结合居住小区配置，服务本社区居民的属地型商业服务设施。围绕天府艺谷、轨道站点沿线、沱江沿线新增布局商业用地，完善服务功能。

商务金融用地布局。在天府艺谷、中国牙谷、高铁片区布局商务金融用地，形成商务金融集中区，培育区域服务功能。在雁溪湖南侧布局科研及商务金融用地，为产业发展提供创新孵化、科技创新、商务金融等支撑。增加配套设施，建设工业邻里中心，完善园区服务功能。

娱乐用地布局。主要布局在天府艺谷，依托中华优秀传统文化科技创新示范园布局大型区域性休闲娱乐用地。

其他商业服务用地布局。合理布局其他商业服务业用地。

第四节 工业和仓储用地

工业用地布局。围绕“工业强市”的发展战略，强化中心城区工业用地供给，构建“外产内城”的产城融合结构，利用内圈

成熟城市带动外部产业发展。中心城区临空、高新、雁江三区协调发展，强化三区联动，探索共建工业园区。重点在临空经济区、高新区布局工业用地，促进高新临空一体化发展。强化临空智谷工业主导功能，增加临空智谷区域工业用地；百威、钢管厂、侯家坪等片区产业转型升级替代退二进三，增加工业用地总量，提升集中连片度，提高用地效率。做好工业用地近远期衔接，远期退二进三的用地，在企业存续期间及其用地性质未从工业转变为其他用地前，仍按工业用地管理，允许其进行适度改建和工艺升级改造。严格划定工业用地控制线，将集中成片确需予以控制的工业用地划入工业用地控制线内。

仓储用地布局。围绕资阳南站、侯家坪站、保税物流中心集中布局仓储用地，借势天府国际机场枢纽资源，着力放大通道集成优势，打造成成都都市圈多式联运国际物流港。规划在中心城区布局一港两园的仓储用地，一港主要为依托成渝铁路扩能改造形成的资阳国际物流港，两园为侯家坪公铁物流园、高新保税物流园。

第五节 特殊用地

特殊用地布局。保留看守所及军分区等特殊用地，禁止在未划入军事禁区、军事管理区的军事设施外 100 米范围内进行拉沙、取土、破坏植被等活动。

第六节 留白用地

留白用地布局。结合功能布局调整，主要布局在城北片区和高新区南市片，在城镇开发边界内明确对战略留白空间的规划引导和落地，探索“定空间不定用途”的留白机制，为城市未来发展留有弹性空间。

第四章 绿地与开敞空间

第一节 绿地系统构建

构建“两带、七楔、多廊多点”的绿地空间格局。按照“滨水呈带、绿廊为楔、聚山成链”原则，建立河流廊道与内部开敞空间一体化的生态绿网，预留一定大型廊道、开敞空间，引绿入城，打造环放多楔的绿色本底结构，构建“两带、七楔、多廊多点”的绿地系统格局，使“水陆风”与“山林风”渗透入城，共同调节城市内部气候。两带为沱江生态带、九曲河生态带。七楔为三草湾生态绿楔、高岩丘生态绿楔、字库山生态绿楔、黄泥河生态绿楔、黄金沟生态绿楔、城北生态绿楔、白岩山生态绿楔。多廊多点为多条城市绿色廊道和多座微丘公园。

构建“郊野公园—湿地公园—城市公园”的公园城市体系，其中城市公园构建“综合公园—社区公园—专类公园—游园”为主体的四级公园体系。根据公园体系，实现“300米见绿，500米见园”的目标，增强市民的绿色获得感、幸福感。

第二节 绿地布局规划

公园绿地布局。公园绿地步行 5 分钟覆盖率和公园绿化活动场地服务半径覆盖率 $\geq 90\%$ 。有序开展公园绿地综合利用，植入休闲、创意、文旅、美食、运动等功能，营造消费场景，提升公园的可入、可游和可赏性，促进生态经济化和经济生态化。

城市边缘或内部保留山体和生态绿地，不纳入城市建设用地范围，但承担城市生态功能，可通过集体建设用地流转，参照城市公园适度建设，联通城市绿道，为市民提供同水平游憩服务。

防护绿地布局。主要包括交通型主干道路、市政设施、工业用地等防护绿地。

广场用地布局。主要包括以游憩、集会、避险等为主要功能的广场，结合城市更新与低效用地整治，重点增加休闲游憩类广场数量，2035 年广场用地步行 5 分钟覆盖率达 100%；改造提升商业广场氛围。

绿道系统规划。结合城市自然山水和历史文化要素，串联城市生活、工作与城乡游憩、休闲等绿色开敞空间，以游憩、健身为主，打造兼具市民绿色出行和生物迁徙等功能的系统安全的资阳慢行绿道体系。形成环城绿道、滨江绿道、城区绿道三级绿道体系。

第三节 绿地与开敞空间管控

绿地与开敞空间管控。“两带”控制要求。沱江城镇公园岸线单侧保留 100 米滨江公园绿化带，条件困难区域可放宽至 50 米。

生态保护岸线内以农田和农林用地为主，逐步腾退沱江1千米内污染企业、发展绿色高端产业，淘汰落后低效产业。保持自然弯曲河道，保持并恢复自然岸线景观空间，增加植物型自然护坡，改良已有的硬质护岸。九曲河持续推进岸线、道路、绿带连通，增加公共服务设施。推动沱江和九曲河沿线休闲游憩设施建设，通过系统思维形成江河安澜的安全行洪通道，水清岸绿的自然生态廊道，留住乡愁的文化休闲漫道。“七楔”控制要求。严格控制建筑高度，禁止阻碍视线廊道。限制大规模城市建设，主要开展重要基础设施建设、生态保育、生态涵养、休闲游憩、文化旅游及生态防护等低影响建设活动。可植入与城市相连的生态步道，形成畅游郊野的生态健康慢行体系。“多廊多点”控制要求。城区绿色廊道要突出廊道连通性，持续提升多层次、高质量、连续性的道路绿化建设；依托丘体、郊野农林地形成的绿色廊道要推动植被修补，严格控制廊道污染物排放，提高绿化覆盖率。

丘陵山体保护与利用。将涉及水源地保护、生态屏障和水土保持，关系城市生态安全的山体，确定为生态功能型保护山体。守住生态安全底线，保护现有植被群落及动物栖息繁衍地，保障生态安全性和生物多样性，增强生态保育和生态涵养能力。将与城市联系密切、有一定特色景观资源的山体确定为服务功能型山体。城镇开发边界内的山体打造城市公园；城镇开发边界以外的山体在保护好耕地和林地的基础上，具备特色景观资源的山体营

造山体景区；高速出入口等门户区域山体塑造门户景观。有序开展山体综合利用，促进生态价值与经济价值、服务功能的整体融合。

通风廊道管控。构建城区两级通风廊道体系，为城市建设提供良好生态环境基础，限制城市空间无序扩展，同时有效防治城市大气环境污染。其中一级廊道共 2 条，包括沱江通风廊道、罗家湾—高岩丘通风廊道，贯穿整个中心城区，是城市通风体系的主要组成部分；二级廊道共 6 条，包括雁溪湖通风廊道、三草湾郊野通风廊道、三草湾城区通风廊道、莲花—凤岭通风廊道、蜀乡大道通风廊道、黄泥河通风廊道，组织城区通风，加强市区内部与外部空气流通功能。对风流空间进行预留与控制建设，建成区内应减量增绿，严格控制建筑间距封闭率、街巷高宽比等，进一步提升廊道通风能力，形成利于通风的空间模式。

第五章 景观风貌

第一节 历史文化

完善中心城区历史文化保护体系。保护资阳市历史文化，传承资阳市文化根脉，构建由成渝古驿道、老成渝铁路、老城片区、文物保护单位组成的“两廊、一片、多点”的资阳中心城区历史文化保护体系。完善涵盖文物保护单位、历史建筑、历史地段和非物质文化遗产四个层次的历史文化保护利用体系。

加大文物保护与展示力度。严格保护“资阳人”头骨发现地、

资阳文庙万仞宫墙、字库塔和饶国华烈士墓 4 处市级文物保护单位和李大靖夫妇墓牌楼 1 处县级文物保护单位，保护市级历史建筑资阳市革命烈士陵园。文物保护范围内，应遵循相关政策法规要求的禁止性行为，不得进行与保护无关的建设活动。建设控制地带进行新建、扩建、改建活动，应当符合保护规划或者保护措施要求，不得破坏传统格局和历史风貌。在充分保护的前提下，深入挖掘其历史文化内涵，依托公园、公共空间的打造，将文物保护单位融入城市景观建设，塑造城市历史文化景观节点，更好地发挥文物建筑的公共文化属性及社会价值，突出资阳市“蜀人原乡”的历史人文底蕴。

保护资阳古城历史格局。标识资阳市古城墙范围及原顺城门、环秀门、临津门、庆明门位置，凸显规制方正的城郭形态。保护历史街巷体系。保护老城内的上西街、下西街、小北街、大北街、后西街、外东街、外西街、中城街、大东街、正东街、大南街和崇文街，以及桥亭子、水巷子、马巷子和四槐巷的历史名称，维持街巷原有走向，保护古城历史街巷格局。强化老城和平路中轴线，串联苕弘广场、庆明门遗址、资阳老火车站、凤岭公园等重要节点。

建设特色文化感知路径。构建东大路历史文化走廊。以成渝古驿道（东大路）作为文化感知路径，延续古驿道元素，串联多处文物保护单位，结合古城区历史地段，注入最能展现资阳人文

历史的城墙、城门、车马等微缩景观，建设有“资阳基因”的特色街巷空间。建设成渝铁路工业文化走廊。依托老成渝铁路丰富的工业积淀，将431、卷烟厂进行有机串联，通过城市更新盘活工业遗存，建设工业科普、工业历史展示、工业主题雕塑等，提升沿线历史场所、文化景观节点，形成成渝铁路观光线，实现成渝铁路从“生产通道”向“文化廊道”的转变。

重塑“雁城八景”。依托凤岭晴云、天台夕照、雁江古渡、宝刹晨钟、莲池夜月、书台春晓、沃野双峰、资溪九曲八景原址及周边公园绿地重塑八景景观，还原资阳山景江岸的历史风景。

推动非物质文化遗产和弘扬。依托中华优秀传统文化科技创新示范园、天府艺谷等平台，植入文化创意产业，创建资阳文化品牌，打造城市IP。建设非遗文化产品展示区，弘扬扶持发展川剧“资阳河流派”、东峰剪纸、临江寺豆瓣制作技艺等非物质文化遗产技艺，推动传统艺术、手工技艺在节庆活动、文创产品中的植入与展出。

第二节 景观风貌

城市景观风貌分区。城市总体风貌定位：“山水秀，蜀乡韵，现代风”。展现资阳中心城“湖城”“丘城”“江城”特色之美。以现代都市基底风貌区为基础，并在此基础上形成巴风蜀韵创新风貌区、老城历史传统风貌区、滨水重要风貌区、生态丘园特色风貌区、车城主题风貌区五个特色风貌分区。

中心城开发强度引导。中心地标分为文化及形象地标控制区和高强度地标。文化及形象地标主要包括三贤古城、沱江形象展示区、高新区产业服务中心，该区域为重要的文化和形象展示区，更注重空间形态而非开发强度，加强对建筑形态、建筑体量的控制。高强度地标包括空港商务中心、资阳幸福大道商圈及市民中心、高铁北站、雁江政府服务圈、临空智谷总部企业中心等区域，该区域应显山露水，疏密有致，以大体量公共建筑塑造中心感，商业商务建筑以高层建筑为主要发展区。强度一区为高层建筑主要发展区。主要包括天府艺谷、城东区、高新等片区级中心和若干组团中心。重点控制建筑形态、建筑体量与城市规模和空间尺度相适宜，加强对城市天际线塑造。强度二区为高层建筑适度发展区。主要包括临空智谷、天府艺谷、高新、城东区等片区级中心和若干组团中心。引导新建建筑与强度一区形成高低错落关系，严格控制开发强度较高、人口密集、交通拥堵地段新建高层建筑，禁止在城市通风廊道上新建高层建筑群。强度三区为城市主要基调区域。一般城市组团内以多层和小高层建筑为主，主要分布在中心节点的外围边缘，新建建筑应与原有的城市空间秩序相协调，形成疏密有度、错落有致、城中透绿的城市空间形态。强度四区为低层、多层建筑主要发展区。包括工业集中区、物流仓储用地和滨水近山不适宜过高强度开发的居住组团，集约紧凑地使用建设用地，严格控制建筑高度，形成透风见绿，开合有致的空间形

态。工业建筑高度应结合工业建筑的特殊要求进行设计。强度五区为低层建筑主要发展区。主要包括中华优秀传统文化科技创新示范园、康养组团、生态景观节点周边地区和滨水近山不适宜过高强度开发的居住组团以及公共服务设施用地等。严格控制建筑高度，形成透风见绿，开合有致的空间形态。

管控城市重要天际线。划定山体视线廊道，保证山山互见，控制视廊范围内的建筑高度。老城区严格控制新建高层住宅，保护凤台山、莲台山天际线。沿沱江岸线强调高低错落，起伏有致的天际线塑造，严禁再出现无明显高低变化的高层住宅排列形式。沱江天际线控制应重点管控迎宾大桥看宝台天际线、迎宾大道看资阳北站天际线、两江口看沱江大桥两侧天际线、书台路看白沙坝片区天际线四大片区天际线。沱江沿线应严控开发建筑高度，融入设计多样化的建筑，丰富滨江建筑立面，形成融合文化休闲商业一体化的城市综合形象展示区。整体按照距沱江越近建筑高度越低的原则布局，新建建筑应与周边建筑高度形成韵律感的天际线，逐步改造提升片区建筑立面，形成和谐富有活力的滨江城市建筑群。九曲河天际线需加强雁溪湖两岸的城市建筑天际线管控，以雁溪湖为景观带，串联半岛、青山和绿城，围绕标志性建筑为制高点的中心，形成向江岸逐次降低的高层簇群，注重整体和谐、韵律灵动的天际线。

建筑风貌引导。建筑风格宜以现代风格为主。建筑色彩特征

导向以淡雅明快的中性色为主。主调色采取中性色或偏黄色的淡彩色系；辅调色为暖灰色为主，局部地区建筑使用蓝、绿倾向的玻璃色；点缀色展示出温暖明亮的色彩印象。加强建筑第五立面引导，屋顶平台应进行一体化设计，不得随意裸露机电设备。

建筑风貌分区引导。按照四大片区引导建筑风貌、色彩以及天际线控制，确保分区内的风貌和谐统一。临空创智菁英风貌片区。建筑风貌清新明快，雅致自然，以现代风格为主，展现现代优美、生态自然、国际时尚、高密活力，同时与山水环境相融合，以多层和低层为主，多元协调。整体色调淡雅明快、雅致高级的金属灰色调，建筑屋顶色彩以灰色系为主，墙面以浅灰色系、浅蓝色系为主，街道色彩宜以浅色系为主，可用米色、浅灰色、浅褐色等，色彩彩度控制在较低区间。临空片区天际线应尊重周边自然山丘地势高度，避免生硬突兀的高强度建筑，提倡建筑高度与自然地势融合形成城入丘海的城市天际线。历史文脉重塑风貌片区。建筑风貌以古巴蜀风格，依托三贤古街巷打造古镇新形象，底层应适当架空或采用柱廊形式，沿街建筑立面公建化，多层和低层应注重第五立面。屋顶色彩以灰色系为主，墙面材质以暖色系为主，点缀色体现在商业人流较多的建筑底层或局部中层部位。街道整体色彩以黄色系或红色系为主，在保证整体统一的情况下，可采取突出的点缀色彩加强古城商业气氛。绿色居住活力风貌片区。该区域内居住建筑覆盖面积最大，已有的建筑注意建筑立面

统一性，未修建的建筑注意与周边水岸与山体等自然条件的融合避免修建强硬遮挡生态自然的建筑，立面应简洁明快，雅致稳重，时尚大气，通过造型变化，细部处理，色彩变化等，形成温馨宜人凸显现代化的视觉感受。建筑色彩使用时应以营造温馨、柔和的居住氛围为主题，宜采用较高明度，中低彩度的中性色系，形成清新淡雅的城市主导色。现代工业集聚风貌片区。建筑风貌以简单、大气为主，局部穿插钢架、玻璃幕墙、体现现代感并注重实用、经济、美观、简洁凸显产业化。立面主色调色彩以亮丽暖色调和灰色调为主，色调应与周边建筑相适应，街道整体色彩宜以稳重的灰、蓝色为主色，整体明度较低。保证整体统一的情况下，突出车行景观的控制，即色彩的连续性和平缓过渡，人行尺度景观色彩控制在以建筑为背景，结合绿化色彩形成亲近的感觉。

第三节 城市更新

城市更新目标。通过保护修缮、综合整治、改造提升、功能置换、拆旧建新等多种更新方式逐步实现城市有机更新，改善城乡人居环境、完善城市功能、提升城市品质、传承历史文脉、延续特色风貌。在实施城市更新行动中，严格落实城市更新底线管控要求，防止大拆大建。近期重点推动城市有机更新重点节点区域的形态品质明显优化，远期实现更新区域产业能级、空间品质显著改善。

更新分类与方式。规划按照“老旧居住小区、低效商业区、

低效工业仓储区和古城更新区”四种类型进行城市更新。针对更新对象，匹配保护修缮、综合整治、改造提升、功能置换、拆旧建新等差异化改造方式。老旧居住小区采取综合整治、改造提升、功能置换、拆旧建新等方式，结合15分钟社区生活圈建设，见缝插针补齐民生设施短板，优先保障教育、医疗、养老、托育等公共服务设施，鼓励通过功能置换方式，增补公共服务设施。低效商业区充分利用屋顶空间、桥下空间、滨河空间、街旁空间、基础设施周边空间、低效用地等6大类剩余空间，通过改造提升、功能置换等方式，丰富交往空间、加强景观设计、提升美学体验、推动艺术介入、创新消费场景、增值城市商业空间。低效工业仓储区引导老旧工业向产业园区搬迁，搬迁汽修厂至城市外部，用地置换为居住和公共服务设施用地，提高城区环境质量和水平，鼓励利用合适的老厂房设施，改造为发展文化创意、工业旅游等的产业空间。古城更新区在满足历史文化保护的要求前提下，以微改造的“绣花”功夫，对历史文化遗存、老城区采取维护修复、风貌恢复、适度活化利用等措施。

推进老旧住区改造，提升老城空间品质。老旧居住小区主要分布在老城的城北、城西等区域，宜采取优化改造的方式更新，针对老旧居住建筑，维持现状建设格局基本不变，通过对建筑进行局部改建、功能置换、修缮翻新，以及对建筑所在区域进行配套设施完善等建设活动，促进建筑活化利用和人居环境改善提升；

针对社区公共空间，开展社区微更新，重构丰富多彩的社区场景，活力共享的社区生活圈。老城城西的老旧传统社区、单位机关大院、厂区大院和老旧商品房以综合整治为主，有序推进老旧住宅区改造，通过建筑立面改造、整体修缮翻新、增加公共空间、增强公共服务品质等方式，促进整体转型升级，提升旧住区人居环境品质，实现旧城复兴，焕发老城区新活力。老城的城北棚户区及城中村以拆除重建为主，采用疏解、腾挪、置换等方式，积极整合城市功能、完善配套服务、消除安全隐患，着力解决城中村和城边村权属破碎、业态混杂问题。优先保障公共利益，符合城市功能提升导向，在公服设施缺失地区建议优先用于增加公服设施与留白增绿。提升现有公服设施利用率，挖潜零星存量空间配置服务设施，完善社区便民利民服务网络。通过两拆一增、丰富立体绿化等措施增加老旧居住小区绿化场景的日常感知，通过挖掘腾退沱江、成渝老铁路沿线空间资源，建设高品质慢行空间。

推进低效商业改造，优化片区配套设施建设。低效商业区主要布局在老城的城西、中车资阳机车有限公司等区域，宜采用优化改造和拆旧建新相结合的方式更新，针对工业园区外的低效工业仓储区，需调迁的商品市场，可将原有建筑物进行拆除，按照新的规划和用地条件重新建设。优先完善配套与公共服务设施，鼓励工改研发、工改商、工业遗产再开发。可将中车资阳机车有限公司划定为工业遗址更新区域，有效推动“工改新产业”“工

改商”“工改居”和“工改公服用地”，在不破坏原有工业建筑结构下进行的建筑改造、工业设备的艺术创新，植入工业元素景观小品，打造承载资阳市工业历史的工业文化创意园区。

推进低效厂房改造，引导优势资源集聚发展。低效工业仓储区主要分布在大千路两侧、侯家坪区域，采用优化改造和拆旧建新相结合的方式更新。更新的主要目标为提升地均产出效益、土地利用强度和园区环境及设施品质。针对地均收益不高、待转型升级的园区内工业仓储区，维持现状建设格局基本不变，进行功能置换、修缮翻新。开展侯家坪等区域旧厂连片改造，规划为工业区块的采用功能升级、拆旧建新等方式，淘汰落后产业，引入创新型优势产能，实现空间重构，提升工业产能，推动优势资源和要素的集聚发展。以产业功能需求和产业人群需求为导向，配置生产配套设施和生活配套设施，提升生产专业化水平和生活便利化程度，完善设施功能。

推进老城区改造，实现资阳文化传承。古城更新区主要分布在资阳市老城的中部区域，为资阳市老城区所在地，宜采取保护传承方式更新，在符合保护要求的前提下对建筑进行维护修缮、综合整治和功能优化，对建筑所在区域的基础设施、公共服务配套设施和环境进行更新完善，应在城市更新或旧城改造行动中严格保护老城古蜀文化、三贤文化、工业遗址等历史文化遗产和强调片区文化及风貌特色传承，切实维护资阳市老城区传统格局和

街巷肌理，展示资阳古城文化。在保留原有建筑的基础上，实施更新改造和业态导入，打造全龄友好型城市记忆街区。对建筑高度、体量、风貌，以及土地用途、开发强度、户外空间组织等工作进行严控，严禁随意迁移或拆除历史建筑。实施“绣花”式的微改造，对历史文化地区建筑风貌、环境品质、街巷格局、配套设施等进行综合整治提升，外观尽量做到“修旧如旧”，内部功能可有机置换，实现文化传承。

管控要求。在实施城市更新规划建设时须满足规划、环保、节能、人居安全、消防安全等规范要求，禁止大拆大建，严格控制土石方大挖大填；不得减损教育、医疗卫生、文化体育等公共服务设施的服务能力。古城更新区更新须严格落实历史文化保护相关要求，禁止破坏文物古迹、具有地方和民俗特色的空间形态和建筑风貌；严格控制新建和改扩建建筑高度；不得破坏古城区的街巷肌理、空间尺度和景观环境；不得拆旧建假、以假乱真，不砍老树，不随意更改老地名，不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居，不大规模、成片集中拆除现状建筑。把握城市更新政策窗口期，按照“企业投资、银行融资、自求平衡”方式，坚持“留改拆”理念，推进城市有机更新试点。坚持“少花政府的钱”，用好城市更新政策，盘活闲置存量资产，包装企业投资、专项债项目。发挥国企主力军作用，变政府投资建城为国企经营城市。立足“花小钱、办大事”，实施一批投入小、见效快的口

袋公园、人行天桥等建设项目。

第六章 交通体系

第一节 交通发展目标

确定交通发展目标。落实四川省交通强国建设试点理念，强化巴蜀门户功能，建设与丘陵地区组团空间格局相适应、对外高效畅达内部均衡可达的道路交通系统，构建层次分明布局合理的公交系统，强化绿色交通系统建设，提高绿色出行比例。同时推动 TOD 开发模式，结合站点周边灵活、便捷的步行与非机动车系统打造，形成居民绿色出行的最短路，提高绿色交通服务水平，化解机动化压力。

第二节 轨道交通系统

构建轨道交通系统。与成都共建轨道上的都市圈。资阳中心城区构建“四高铁一普铁两市域（郊）铁路”城区轨道交通系统。

“四高铁”为成渝客专、新建成都至达州至万州铁路（资阳段）、新建成都至自贡高速铁路（资阳段）、成都外环铁路。“一普铁”为成渝铁路扩能改造。规划保留资阳北站和提升资阳西站。预留资阳西站动货功能，依托成都至自贡铁路衔接泛亚高铁，打造南向高铁物流门户。两市域（郊）铁路主要为轨道交通资阳线市域（郊）铁路成都至资阳线和市域（郊）铁路简阳至资阳线，市域（郊）铁路成都至资阳线设站 5 座，分别为临空经济区站、幸福大道站、苕弘广场站、宝台大道站、资阳北站。轨道交通建设前，

在预控走廊上布设公交专用道，优先发展公共交通。

第三节 道路交通系统

构建“四高一环八射”的城区对外交通结构。“四高”由成渝高速、遂资眉高速、成资渝高速和 G85G76 重庆（川渝界）至成都高速公路扩容工程四条高速组成的主要对外通道。“一环”由成资临空大道、成资大道、创业大道构成的快速路环线。该条快速路环线可服务于资阳中心城区货运，使货运外绕，减轻城区内部道路压力，促进产业发展。“八射”包括成资临空大道、成资大道、国道 G321、花溪谷至临空经济区快速通道、蜀都大道东延线资简段、资安快速通道、迎接至空港新城快速通道、娇子大道西延线八条快速路。

强化城区内部畅通，优化内部路网结构。资阳中心城区干线路道分为一级主干路和二级主干路两个层次，此外还有次干路与支路，共同形成城市道路网络。对标东部新区，资阳中心城区规划布局“一横两纵两环”的一级主干路和“五横七纵”的二级主干路网络化骨架。一级主干路主要承担组团间中长距离出行。同时利用高速公路，辅助一级主干路承担组团间快速联系职能，充分结合普通干线公路与一级主干路，疏解资阳中心城区对外联系。一级主干路包括：大千大道、娇子大道、建设北路、迎宾大道、科创大道、天台路、三贤路、槐树北路、资州大道、蜀乡大道、城南大道、西外环路、书台路、书台路西延线（规划）、纵三路

(规划)。二级主干路承担中长距离出行及组团内部主要出行，对用地服务较多。二级主干路包括：松涛路、莲花路、锦湾大街、滨江路、希望大道、兴旺路、振兴路、建设东路、沱桥路、苕弘大道、公园路、滨江大道、车城大道、幸福大道、兴城大道、骏兴路、横九路、建设西路。根据城市和产业发展需要，下步详细规划可对局部道路进行优化调整，但不得违反强制性内容。

第四节 交通枢纽系统

完善客运枢纽。规划形成“两主两辅”的客运枢纽总体布局。两主为资阳北站枢纽，两辅为资阳市汽车总站枢纽，为资阳北站和资阳西站预留动货功能。

完善货运枢纽。城市货运枢纽主要包括侯家坪货运枢纽和资阳南站货运枢纽。

完善公交体系。以市域(郊)铁路成都至资阳线 and 市域(郊)铁路简阳至资阳线轨道站点为核心，布设接驳公交线路，扩大轨道站辐射范围，预留轨道接驳换乘空间。交通服务覆盖2千米范围，因地制宜设置公交枢纽站、公交首末站、非机动车停车场、P+R换乘中心等接驳设施。规划城东公交枢纽、城南公交枢纽、资阳西站公交枢纽、资阳北站公交枢纽、雁溪湖公交枢纽、兰家坡公交枢纽6处公交枢纽。规划24个公交首末站。

第五节 慢行交通系统

构建慢行交通系统。通过完善慢行交通设施，营造安全、舒

适、人性化的慢行交通环境，引导居民出行选择“步行+非机动车”的交通方式，全面提升绿色交通出行比例，提升城市居民生活品质。构建自然高品质的步行交通系统、畅通安全的非机动车交通系统、连续生态的绿道系统。在交通繁忙过街行人稠密的主干路、次干路的路段或平面交叉处设置人行天桥和地下通道。

第六节 静态交通系统

构建静态交通系统。规划形成以配建停车为主、路外公共停车为辅、路内停车为补充的停车结构。按照空间分区与用地分类相结合，分时段匹配出行需求，分方式提供停车泊位的策略。在城市中心地带严格控制泊位供给，其他地区适度放宽；对于医院、学校、商业中心等热点地区，按需科学提供泊位，对于通勤就业集中地区，通过停车供给限制引导公共交通出行；限制路内临时停车泊位，通过配建停车场和路外公共停车场基本覆盖停车需求，路外公共停车场宜采用立体停车场形式，节约用地资源。

第七章 市政设施

第一节 电力设施

提高电力设施保障能力。预测 2035 年资阳中心城区最大电力负荷为 119.44 万千瓦；全社会用电量为 54.94 亿千瓦时/年。规划资阳中心城区电源主要依靠省网提供。

第二节 通信设施

提高通信设施保障能力。预测到 2035 年，资阳中心城区固

定电话用户约 57.90 万线；移动通信用户量约 124.90 万卡号；有线电视用户约 66.67 万终端，宽带用户 44.95 万户。保留资阳中心城区邮政中心局、建北邮政支局、沱江新城支局、和平路支局。资阳中心城区新建邮政支局 7 处，每座支局服务半径 1.50~2 千米。保留中心城区电信中心局、建北电信分局，新建雁江区电信中心局、宝台综合通信局、侯家坪综合通信局、三草湾电信支局。推进有线电视、电信业务和计算机网络业务“三网融合”，形成交互式网络社会构架。通信管道应“统一规划、统一建设、统一管理”，节约使用地下管道的有效线位。全面普及千兆网络，促进地下通信管网资源共建共享；加快 5G 网络部署，推动 5G 基站站址与各类社会塔杆资源共享。

第三节 燃气设施

提高燃气设施保障能力。2035 年资阳中心城区天然气总用气量约为 125.30 万标准立方米/天。气源以天然气为主、液化石油气等清洁能源为辅。天然气气源主要来自北内环。中心城区燃气系统采用高压 B - 中压 A、高压 B - 次高压 A - 中压 A 的多级供气体系。燃气管道的保护范围及控制范围应满足《燃气工程项目规范》(GB55009—2021)、《城镇燃气设计规范》(GB50028-2020 修订版)要求。燃气设施的布局应合理利用地下空间及绿化设置，消除邻避效应，提升环境品质。

第四节 环卫设施

提高环卫设施保障能力。2035年资阳中心城区共规划垃圾转运站12座。生活垃圾收集点的服务半径不宜超过70米；商业区按 ≥ 10 座/平方千米设置公厕，居住区按 ≥ 5 座/平方千米设置公厕；在客流量大的街道和商业区，公共厕所的配置间距为300~500米；一般街道上公共厕所的间距不大于800米。公厕主要布置在沿街两侧交通方便处。

第五节 供水设施

明确饮用水水源，加强水源地保护。生活用水以老鹰水库和毗河供水工程为主，再生水为辅；工业用水以沱江和再生水为主，新生水为辅。老鹰水库、鲤鱼水库为资阳中心城区的主要供水水源，沱江水质按河长制水质治理的目标值要求进行治理，达标后可作为远期城市水源。规划张家岩至老鹰水库的输水管道。加强老鹰水库、鲤鱼水库饮用水水源地及取水口保护。完善重要饮用水水源地保护名录，制定和完善饮用水水源地突发水环境事件应急预案。加强饮用水水源地达标建设。加强水源环境风险管理，建立健全水源风险评估和预警预报系统。

完善水厂布局，推动供水服务优质均衡。保留现状二水厂，扩建城东水厂，新建三水厂和临空水厂，供水能力达44万立方米/天。

加强管网互联互通，保障供水安全。城区由四座水厂联合供

水，各个片区的远期供水管网均应连成环状，在向地势较高用地供水时，根据具体地形条件灵活采用加压泵站或高位水池，以保证每个组团最不利控制点自由水压不低于0.28兆帕，规划至2035年，管网漏损率降低到8%以下。

第六节 排水设施

明确排水体制。老城区近期采用截流式合流制的排水体制，远期结合城镇道路改造，逐步改为分流制，其他地区规划为雨污分流制。

合理增补污水处理设施。扩建第一污水处理厂、沱东污水处理厂和第二污水处理厂、新建4座污水处理厂，设计规模共为29.90万立方米/天。

明确污水排放标准。排入城市污水管网的各类污水必须符合《污水排入城镇下水道水质标准》(GB/T31962—2015)。污水处理厂出水执行《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》(DB51/2311—2016)。达到排放标准的尾水，一部分进行深度处理进行回用，一部分通过压力管道沿道路排入周边河流。

布局再生水厂。2035年，资阳中心城区污水资源化利用率不低于35%。扩建现状再生水厂，设计规模3.50万立方米/天，结合城区污水处理厂(除三草湾污水处理厂)新建再生水系统6处，设计规模共7.10万立方米/天。

确定雨水排涝系统。雨水利用地形就近排入沱江、九曲河等

水体以及钟家湾泄洪道、厂沟等泄洪道。

第七节 海绵城市建设

系统推进海绵城市建设。在前期试点基础上，系统化全域推进海绵城市建设，促进生态保护和经济社会发展同步进行，实现“水生态良好、水安全保障、水环境改善、水资源合理配置”的发展战略，构建低影响开发系统、城市雨水管渠系统、超标雨水径流排放系统，建设独具特色的海绵城市。加强城市排水河道、雨水调蓄区、雨水管网及泵站等工程建设，开展城市积水点、易涝区治理，实现防洪防涝安全和雨水资源综合管理的目标。

第八节 综合管廊建设

推动地下综合管廊建设。选择成资大道、科创大道、大千路、娇子大道等主要道路作为综合管廊建设线路，入廊管线包括给水、再生水、220千伏高压电缆、110千伏高压电缆、10千伏中压电缆、通信管线等。为方便检修，主干道路上未纳入综合管廊的高压电缆宜以电力隧道形式敷设。综合管廊建设标准需满足《城市综合管廊工程技术规范》（GB50838）中规定。当工业园区因入驻项目导致给排水、污水处理、电力等市政设施设计规模不能满足产业发展需求时，可增设相应市政设施。

第八章 综合防灾

第一节 抗震

健全抗震保障体系。中心城区抗震设防基本烈度为VI度，峰值加速度为 0.05g，反应谱特征周期 0.35s。一般建设工程按照《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015）进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

加强可能发生次生灾害设施的抗震设防，如燃气系统、供电系统、危险品仓库、供水系统等，防止地震诱发火灾、爆炸、溢毒、泄污、放射性辐射等次生灾害。

第二节 防洪排涝

健全防洪排涝保障体系。至 2035 年，资阳中心城区防洪标准按 50 年一遇设防。内涝防治设计重现期按不低于 30 年一遇设防。科学划定洪涝风险控制线，主要位于沱江和九曲河沿线，严格避让洪涝风险区，相关建设严禁占用河床，不得向江河水体倾倒垃圾或弃土，加强河道疏通、清理。城市集中建设区重点完善防洪堤建设，保留中心城区已建成的达标堤防，对未达标的堤防进行改造；加强流域上游绿化以及水库和梯级开发建设。加强气象和洪水预报工作，做到准确及时将雨情、水情传递到各相关网络。加强洪水调度与管理，提高防洪工程抗洪能力；建设防汛指挥系统，满足防洪科学决策的要求；编制防汛应急预案，有计划有准备地防御洪水。同时完善雨水管网建设，并利用河道、道路、

绿地作为超标雨水主要行泄通道；建成区的易涝地区、新建广场、公园等重要节点设置雨水调蓄设施及雨水泵站；推进现状内涝积水点治理，至 2035 年，城市集中建设区无新增积水点。

第三节 应急避难场所和疏散通道

完善应急避难场所和疏散通道。遵循“综合规划、就近疏散、因地制宜、一所多用、平灾结合”的原则，合理布置城市应急避难场所和疏散通道。中心城区固定避难场所人均有效面积不小于 2 平方米，服务半径 2~3 千米，结合集中绿地、公园、广场、体育场、停车场等开敞空间设置，配置供水、排污、供电照明及卫生设施，规划固定避难场所 20 处。紧急避难场所人均有效面积不小于 1 平方米，服务半径 500 米，结合街头绿地、小游园、小广场、空地等开敞空间设置，配置临时用水、排污、供电照明及临时厕所等设施，实现城区全覆盖。结合成渝高速、遂资眉高速等高速公路设置救灾干道，结合成资临空大道、成资大道、创业大道、城南大道、迎宾大道、科创大道、三贤路、西外环路等快速路、主干路设置城区疏散主通道，其余道路作为城区疏散次通道，救灾干道有效宽度不应小于 15 米，疏散主通道有效宽度不应小于 7 米，疏散次通道有效宽度不应小于 4 米，跨越应急通道的各类工程设施，应保证通道净空高度不小于 4.50 米。

第四节 消防保障

健全消防保障体系。至 2035 年，资阳中心城区共设置消防

站 14 座。结合临空区消防站规划消防训练培训基地 1 处。城市消防给水主要依靠城市给水系统，并充分利用天然水源。新建和改建道路按照 120 米以内间距布置市政消火栓，道路红线宽度超过 60 米时，应双侧布置市政消火栓。加强消防通信指挥系统和消防通信设施建设。消防站、消防指挥中心均供电按一级负荷考虑。将生产、储存、装卸易燃易爆化学危险品的工厂、仓库设在城市边缘的独立安全地带，并与居住区或其他人员密集场所保持规定的防火间距。对旧城区不符合消防安全、严重影响消防安全的易燃、易爆危险品生产、储存、经营等场所进行改造和搬迁；新建建筑要达到一、二类耐火等级要求，控制三级耐火等级建筑修建，限制四级耐火等级建筑修建。重点单位（如油库）以及一些特殊地区应该设置专职消防队伍。

第五节 地质灾害防治

健全地灾防治体系。根据《四川省资阳市地质灾害风险评价成果》《四川省资阳市雁江区地质灾害风险调查评价成果》，中心城区有滑坡 3 处、崩塌 5 处，险情等级均为小型，中心城区城镇开发边界大部分区域位于低危险区和低风险区，北部和南部有少量区域位于中危险区和中风险区。城镇开发边界内已建成区的中风险区落实风险管控措施，采取地质灾害综合整治措施开展治理，全力确保安全；低风险区按规定落实地质灾害防范措施，开展城镇更新建设。城镇开发边界内规划建设区充分结合建设用地适应

性评价，尽量避让地质灾害中危险区，确需纳入城镇开发边界内的中危险区，按照地质灾害危险性评估结论落实相关防治措施后，方可开展城镇开发建设；对低危险区按规定落实地质灾害防范措施后方可开展城镇开发建设。建立地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系和防灾减灾应急体系，提高地质灾害防治水平，加强地质灾害防治工作。加强地质灾害群测群防专职监测网络建设，开展地质灾害专业监测预警及隐患点动态管理系统和地质灾害重点防治区监测预警指挥平台建设。在规划范围内进行具体项目建设时，必须由具备相应资质的单位进行地质详勘，若本规划城市布局方案与地质详勘结果无冲突，则本规划城市布局方案有效；若本规划城市布局方案与地质详勘结果有冲突，则应按照国家地质详勘结论的相关防治措施治理达到安全要求后方可建设，或按照法定程序对本规划城市布局方案进行调整，以确保城市用地安全。

第六节 人防保障

健全人防保障体系。人防工程总建筑面积需满足战时留城人口需求。加强防空通信及警报系统建设，中心城区警报器覆盖率达到 100%；结合城市建设同步修建平战结合的人防工程，市政公用基础设施和房屋建筑等工程的规划和建设，需兼顾人民防空的要求，做好地下空间的开发利用，逐步形成由地下商业娱乐设施、地下停车场、地下过街通道等组成的城市地下防护空间；全

面推进重要目标防护工作；加快人口疏散相关设施建设；加强人防专业队伍建设；重视城市基础设施的防护，提高城市生命线的生存能力。

第七节 公共卫生安全

构建城市公共卫生应急空间体系。中心城区构建市级、区级、街道级、社区级四级公共卫生应急空间体系，以社区生活圈为基础，构建城市健康安全单元。保留资阳市和雁江区疾病预防控制中心，社区卫生服务中心应兼具疾病预防控制和医疗救治职能；中心城区设置急救中心或急救站，急救站城区服务半径 3~5 千米，每 3 万人配置 1 辆救护车，结合三级甲等及以上的综合医院、传染病医院等专科医院建设传染病防治基地，传染病防治基地在现有医院配置标准上增加不少于 5%的用地面积，并预留一定的扩展空间；结合资阳市体育馆、展览中心、宾馆、酒店等公共设施设置平急结合设施，结合绿地、广场、露天停车场等开敞空间设置平急结合场地，在三草湾南侧、白沙坝等区域布局公共卫生应急预控用地，科学划定安全防护和缓冲空间。

健全防疫保障体系。构建市级、区级、街道级、社区级四级防疫体系，结合资阳市疾病预防控制中心设置公共卫生应急指挥中心，结合 15 分钟基本公服圈，完善社区医疗卫生服务中心(站)建设，部分服务半径较大的区域可适当增设卫生服务中心。依托基层街道和社区网格化治理，划定城市防疫单元，严格落实防疫

单元内医疗救治、集中隔离、物资储备分发、应急基础保障等必要的设施建设用地，保障人民群众的生产生活服务。

第八节 应急救援管理

健全应急救援保障体系。形成“领导组织机构—应急指挥机构—各部门应急工作机构”为一体的多级救援机构，明确相应职责，确保应急预案、应急组织、应急指挥、应急保障等作出快速反应和迅速实施。依托资阳市人民政府，设立应急指挥中心。有效预防和妥善处置突发公共安全事件，保障公众生命和财产安全，维护公共利益和社会秩序，保持社会政治稳定。保留资阳市救灾物资储备库 1 处，雁江区救灾物资储备库 2 处，建筑面积按《救灾物资储备库建设标准》相关要求设置。

应急管理机制。建立与政府管理体制相适应的应急管理体制，建立全市避难场所数据系统，构建全市救灾物资储备和保障系统。

第九章 地下空间

第一节 地下空间分层及管控

地下空间管控要求。因地制宜分层布局地下和半地下空间。原则上以浅层地下空间开发利用为主，并稳步向中层、次深层拓展。项目节制开发。各类地下空间设施应按照一定的优先避让规则进行统筹协调。地下非公用设施与公用设施矛盾时，公用设施优先；点状设施与线状设施矛盾时，线状设施优先；交通和市政管线产生矛盾时，市政管线优先；人和车产生矛盾时，人行空间

优先；不同市政管线之间产生矛盾时，重力管优先，其中重力管主要指排水工程管线及综合管沟（廊）等。

第二节 地下空间分区利用

分区利用地下空间。划定城市地下空间禁建区、限建区和适建区，禁建区主要是资阳人头骨发现地、资阳文庙万仞宫墙、城东字库塔、饶国华烈士墓、资阳市革命烈士陵园五处历史文化保护单位和历史建筑所在区域，应以保护历史文化保护单位和历史建筑为主。在一定时期内不得开发的地下空间区域。限建区为五处历史文化保护单位和历史建筑所在区域的紧邻地块，该区域应协调保护历史文化保护单位和历史建筑，该区域应限制特定功能或限制规模开发利用的地下空间区域。适建区应为规划区内适宜各类地下空间开发利用的地下空间区域。结合规划功能和空间布局要求将城市地下空间适建区划分为重点建设区和一般建设区。城市地下空间重点建设区主要为城市中心，匹配城市核心区的发展需求，进行大规模地下空间利用，集约布局地下商业、公服、交通设施，形成地下综合中心，规划倡导以轨道站点为核心的站城一体化（TOD）开发模式，鼓励集中成片、地上地下统筹开发，主要分布在资阳北站、资阳西站、苕弘广场、临空智谷、中国牙谷、天府艺谷等区域。城市地下空间一般建设区应以配建功能为主。城市地下空间应优先布局地下交通设施、地下市政公用设施、地下防灾设施和人民防空工程等，适度布局

地下公共管理与公共服务设施、地下商业服务业设施和地下物流仓储设施等，不应布局居住、养老、学校（教学区）和劳动密集型工业设施等。

第三节 加强基础设施地下化建设

积极推进基础设施地下化建设。建立以轨道交通线网为骨架，包括地下停车、地下慢行和地下车行隧道、地下交通枢纽在内的城市地下交通系统。鼓励变电站、污水处理厂、再生水厂、生活垃圾转运站、综合管廊等市政设施合理利用地下空间建设，消除邻避效应，集约土地资源，提升城市环境品质。推动地下空间功能从单一支撑城市运行向多元复合转变。推动地下空间重点建设区域整体连片开发，促进地下地上协调开发建设。推动地下空间利用场景营造，在轨道站点、城市中心等区域，打造地下公共空间，实现地下空间利用价值最优化。

第十章 四线管控

第一节 绿线

城市绿线及管控要求。城市绿线主要包括凤岭公园、三贤公园、字库山公园、雁南湖湖滨公园、宝台嘴公园、天台山公园、雁溪湖公园等多处市级公园等；片区级以下公园及组团内其他小型公共绿地、防护绿地的绿线范围由控制性详细规划、专项规划依照《城市绿线划定技术规范》《城市绿线管理办法》具体划定。公共绿地服务半径控制在 500 米以内。城市绿线严格按照《城市

绿线管理办法》管控。城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。绿线范围内原有村庄改造应不扩大现状建设占地规模。因市政基础设施、公共设施建设需要等情形需要修改绿线的，应遵循区域绿地规模总量不减少、服务半径不增加、绿地系统完整的原则。

第二节 蓝线

城市蓝线及管控要求。中心城区城镇开发边界内无蓝线。

第三节 紫线

城市紫线及管控要求。城市紫线为资阳市革命烈士陵园范围。城市紫线严格按照《城市紫线管理办法》管控，历史文化街区内的各项建设必须坚持保护真实的历史文化遗存，维护街区传统格局和风貌，改善基础设施、提高环境质量的原则。历史建筑的维修和整治必须保持原有外形和风貌，保护范围内的各项建设不得影响历史建筑风貌的展示。

第四节 黄线

城市黄线及管控要求。城市黄线主要包括资阳北站、资阳西站等重大设施的控制界线，城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》进行管控。对于规划远期无法明确黄线地理坐标的预控设施，采取点位管控，通过专项规划或下位规划确定。因城市发展需要确需调整黄线的，应保证基础设施的系统性和服务能力不降低。在城市

黄线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当符合城市黄线和国家有关技术标准、规范的要求，依法申请办理规划许可，并依据有关法律法规办理相关手续。迁移、拆除城市黄线内城市基础设施的，应当依据有关法律法规办理相关手续。

第五部分 实施保障

第一章 规划传导

第一节 总体规划传导

雁江区指引。以成资同城化战略支撑全面融入成渝地区双城经济圈建设，建设产城人融合的成渝地区中部崛起示范引领区，成资同城化创新发展先行区，临空经济开放发展示范区。推进成资临空产业协作带、成德眉资创新共同体、成德眉资同城化综合试验区、沱江绿色发展经济带、成资协同开放走廊、简雁乐交界地带融合发展。推动临空经济区和高新区加快发展、集中连片发展，加快推进产业、项目突破，强化两区协同发展。加快推进临空智谷、天府艺谷、中国牙谷的建设。雁江区发挥“蜀人原乡”“长寿之乡”品牌优势，全面融入成都都市圈，强化成都东向门户功能，提高资阳中心城区人口集聚和吸纳能力，发展壮大食品饮料、医药大健康、商贸流通、天然气等相关产业，打造成渝中部绿色食品加工配送集聚区，加快建设人城产融合的成资同城化创新发展先行区。构建“山水相融、产城相融、人城相融”的新型城市格局，加快建设人城境业高度统一的山水公园宜居城市。资阳市老城区着力优化功能，逐步疏解居住、教育等相应功能。优化资阳中心城区综合服务功能与环境品质，培育特色夜间经济消费业态以城市更新为抓手提升老城品质和宜居水平。区域重点扶持以丰裕、老君、中和、丹山、伍隍、临江为支撑的中心镇。

至 2035 年，雁江区耕地保有量 713.21 平方千米（106.98 万亩），永久基本农田 605.13 平方千米（90.77 万亩），生态保护红线 0.17 平方千米，城镇开发边界 122.82 平方千米。

安岳县指引。将安岳县打造为成渝地区中部崛起示范先行区、成渝中部现代高效农业发展区、成渝中部特色产业基地、成渝中部次级交通枢纽、成渝中部生态文化魅力之城、成渝中部高品质生活宜居地。深化与重庆毗邻地区合作，打造安岳潼南柠檬产区、安岳大足粮药合作园区，共建资大文旅融合发展示范区。安岳县依托安岳经开区、安岳天然气综合利用示范区、资阳大足文旅融合发展示范区、国家级现代农业产业园建设，重点发展天然气开发利用、食品健康、纺织鞋服、装备制造、现代物流、文化旅游、柠檬、农旅融合等产业。聚焦建设安岳潼南柠檬产区，延长农业产业链条，增强“安岳柠檬”品牌影响力和竞争力，打造世界优质柠檬生产加工基地。加大安岳天然气开发利用，大力发展清洁能源产业，高质量打造高端天然气产业技术创新示范基地和清洁能源化工园区。深化资阳大足文旅融合发展示范区建设，加快打造石刻（窟）文创园区，争创天府旅游名县、全域旅游示范区。以安岳城区为重点发展区域，城北产业片区重点发展先进制造业和现代物流业，促进产城融合高质量发展；城东和城南生活片区进一步完善配套服务设施，打造高品质生活片区。以石羊、龙台、李家为支撑，推进川渝毗邻地区协同发展，重点推进资阳大足文

旅融合发展示范区建设。县域重点扶持以龙台、石羊、李家、周礼、通贤、兴隆、驯龙为支撑的中心镇。至 2035 年，安岳县耕地保有量 925.60 平方千米（138.84 万亩），永久基本农田 862.08 平方千米（129.31 万亩），生态保护红线 0.90 平方千米，城镇开发边界 45.84 平方千米。

乐至县指引。融入成都都市圈和成都东部新区协同发展区，深化国家县城新型城镇化建设示范，大力发展装备制造、现代物流等产业，建设打造成渝地区中部崛起示范联动区、成渝地区中部绿色发展示范区。依托乐至经开区、陈毅故里、国家农村产业融合发展示范园建设，重点发展装备制造、生物制药、食品健康、商贸物流、文化旅游、黑山羊、蚕桑、农旅融合等产业。强化乐至中心城区的产业集聚和城乡辐射作用，壮大乐至经开区经济实力，努力建设产城相融、宜居宜业的现代化城市。全面融入成德眉资同城经济圈，乐至—简阳交界地带作为重点区域，农旅结合，共建乐—简边界融合发展示范区。突出童家商贸物流，劳动文旅融合的支撑作用，强化高寺镇、东山镇、良安镇等的产业支撑和辐射带动作用。至 2035 年，乐至县耕地保有量 646.25 平方千米（96.94 万亩），永久基本农田 590.99 平方千米（88.65 万亩），生态保护红线 0.84 平方千米，城镇开发边界 32.98 平方千米。

第二节 详细规划传导

划定详细规划编制单元。将资阳中心城区划分为 11 个详细

规划编制单元，临空区包括三大片，即天府艺谷、临空智谷和清泉片。城南区包括两大片，即中国牙谷和南市片；城中区包括三大片，即幸福片、马鞍片和老城片；城东区包括三大片，即高铁片、宝台片和白沙坝片。

临空智谷指引。临空智谷主要发展智能制造、电子信息、装备制造、先进材料、国防科技等产业，全面提升工业发展质量和能级，推动小而优、高科技企业集群成链发展，融入成渝科创走廊，打造成渝中部现代智造示范区。以工业用地布局为主导，中部形成工业邻里中心，片区以三草湾带状湿地为骨架，沿湿地界面形成绿地开敞空间。片区西侧布局资阳西站，南侧布局资阳南站，设置资阳国际物流港。将资阳西站纳入城市控制线管控。

天府艺谷指引。充分发挥交通优势，主动对接成资同城，片区是集高端消费、创新服务、新经济与城市服务于一体的综合服务片区，推进中华优秀传统文化科技创新示范园、国际数字游民社区等重大引领项目建设。发展数字经济、休闲旅游、体验消费、电子商务、教育研发等，提供高品质服务配套，是创新型新经济及公共服务的主要发展区。片区将“山—水—城”相融，塑造城市空间特色，以雁溪湖为景观带，串联半岛、青山和绿城，形成青山入城、碧水连城的空间格局。建筑应遵循由低到高的控制原则，塑造面向滨水开放空间的视线通廊，形成完整、丰富的城市景观层次。规划布局临空水厂、唐家湾污水处理厂、雷家沟污水

处理厂、中河坝污水处理厂等市政基础设施，对标东部新区，规划布局市级医疗设施、福利设施和体育场馆，提升片区综合服务配套水平。将雁溪湖公园等纳入城市控制线管控。

中国牙谷指引。以现有产业建设发展条件及环境，将工业与教育进行产业整合，将整个中国牙谷打造成兼科普教育、科技孵化、生产制造为一体的中国牙谷现代产业园区。以口腔药械、食品饮料、汽车制造为产业主导，布局工业用地，并完善居住配套功能，将侯家坪工业区进行提质更新，提高城市用地效益。并布局物流用地，发展保税物流。保留原有文化馆，规划牙谷垃圾中转站，完善区级公共服务设施配套功能。将雁南湖湖滨公园等纳入城市控制线管控。

清泉片区指引。立足现有智能制造产业发展，片区以智能制造、居住生活功能为主，打造产城融合发展示范区。以成资大道为界，北侧规划一类工业用地，南侧居住生活配套，中部以白草沟湿地公园为景观廊道串联片区功能，控制片区空间形态。保留原有市文化馆、市图书馆，新增市级体育设施、一级普通消防站，提高片区公共配套设施服务能力。将三贤公园等纳入城市控制线管控。

南市片区指引。片区以居住生活、食品饮料制造功能为主，打造产城融合发展示范区。完善片区公共服务设施配套功能，对罗家坝区域进行工业更新，提高工业用地效率，控制打锣山楔形

绿地空间形态，控制周边建筑高度、开发强度，形成“城入丘海”的城市空间形态。保留现状资阳开放大学、四川希望汽车职业学院，规划新增一处市级体育设施及南市垃圾中转站，扩建第一污水处理厂，完善片区公共服务设施功能。将体育公园等纳入城市绿线和蓝线管控。

老城片区指引。立足现有建设条件及环境，打造资阳市旧城商业中心区，充分利用文化底蕴和遗址建筑，筑基塑景，绘文兴业，形成“资味”历史记忆城区。沿和平路、政府西路形成商务商贸中心，增加口袋公园、市政基础设施，疏解老城区交通，控制资阳市历史城区建筑高度，逐步完善旧城片区城市更新。保留现状市第一人民医院、资阳市精神病医院、市残疾人职业康复托养中心、四川省资阳师范学院和沱一桥垃圾中转站。将凤岭公园、资阳市革命烈士陵园等纳入城市控制线管控。

幸福片区指引。发挥片区现有优势，打造集生态活力、商业服务、公共服务等功能于一体的城市综合中心，并辐射带动周边片区，挖掘片区底蕴丰厚的机车工业文化，塑造城市文化元素，打造车城文化创意园，展现车城文化魅力，建设成为城市综合中心、车城文化展示地、山水宜居典范区。推动幸福大道轨道交通站点建设，依托资阳市政府、资阳第一人民医院、资阳市体育馆等市级设施，打造城市公共服务中心。依托幸福大道轨道站周边用地功能更新，中车文创街区，打造市级商业中心。以居住生活、

商务商贸为主要功能，以九曲河为生态廊道串联片区功能，严格控制九曲河城市廊道界面，周边建筑高度不宜过高；保留现状市博物馆、市老干部活动中心和现状二水厂，规划幸福垃圾中转站，完善片区体育设施、医疗卫生、教育设施等功能，并为临空智谷片区提高配套，形成产城融合发展。

马鞍片区指引。依托现状建设条件，完善公服配套，倡导绿色低碳生活，提升片区活力，改善城市风貌，打造资阳市宜居生活区。以居住生活为主，保留原有工业用地，对产业进行提升改造，保留资阳市体育中心、市社会福利院医院等，新增市级民政福利院、市级文化设施、大千垃圾中转站，完善片区教育、医疗、文化、卫生等配套服务功能。将天台山公园等纳入城市控制线管控。

高铁片区指引。充分发挥交通优势，主动对接成资同城，深挖高铁片区地缘性内生力，在高铁片区打造成资同城化城市展示窗口。近期主要发挥综合交通枢纽的功能，形成轨道站、高铁站、长途客运站、公交枢纽于一体的综合交通枢纽；预留承接都市圈专业服务外溢功能的空间，并考虑会展中心等其他重大功能外溢的可能性；服务周边大量居住用地，布置生活圈服务中心。以总体规划为指导，因地制宜完善用地布局；片区布局区级文化设施、高铁站等设施，优化居住用地、商业用地布局，围绕资阳北站完善片区配套功能，加强资阳北站周边城市形态、建筑高度、开发

强度、景观风貌等控制，将片区打造为成资同城国际化城市展示窗口。将资阳北站、沱江滨江公园等纳入城市控制线管控。

宝台片区指引。以滨江发展为重点，对公园绿地进行人文资源的融入，提升城市亲近度和宜居度；依托雁江区行政中心、区医院、字库山公园等打造沱东综合服务中心，依托希望城及周边商业商务地块，打造资阳商务中心，服务高铁方向商务人群。尊重现状地理格局，优化用地布局，控制片区与沱江的景观廊道，保留黄泥沟、大地沟生态绿色廊道。保留现状市中医药，增加体育设施、文化设施，完善城市功能。严格控制政务中心、字库山公园附近空间形态，依托宝台嘴打造城市地标。将字库山公园、宝台嘴公园等纳入城市控制线管控。

白沙坝片区指引。立足现有建设条件及环境，将科技与教育进行产业整合，将整个白沙坝片区打造成兼科普教育、科技孵化为一体的城东科技共享产业园。以食品饮料、生物医药、科普教育为产业主导，布局工业用地，并完善居住配套，形成服务医药食品产业园产学研一体化的现代产业体系。保留现状资阳环境科技职业学院、资阳市鸿鹄高级中学，新增市级福利设施，新建再生水厂，扩建污水处理厂，提高资阳中心城区污水处理能力。控制沿沱江界面建筑形态，锚固白塔山生态绿楔。将拱城铺公园等纳入城市控制线管控。

第三节 专项规划传导

明确专项规划编制清单。对交通、能源、水利、农业、通信、市政、公共服务设施、生态环境保护等涉及空间利用的专业领域明确专项规划编制清单，由相关主管部门组织编制专项规划。根据自身行业发展规律，提出至 2035 年的行业发展目标，生成项目清单，提出空间需求，并以大地 2000 坐标系为基准，明确具体界线，最终叠加到国土空间规划“一张图”上。

强化对专项规划的传导。开展资源保护类、城乡建设类和基础设施类专项规划的编制，不得违背本规划确定的强制性内容；专项规划经批准后纳入国土空间规划基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”，实施严格管理。资源保护类专项规划。包括国土综合整治和生态修复、水资源综合利用、矿产资源勘查开发、耕地等农用地保护利用、林地建设及保护利用等专项规划。应以本规划确定的各类空间格局和用地规划分区为依据，严格落实资源保护类指标，遵守本规划在生态保护红线、永久基本农田、自然资源要素保护与利用等方面的管控要求。城乡建设类专项规划。包括历史文化保护、各类公共服务设施、综合防灾减灾、村庄建设等专项规划。应以本规划确定的规划分区、城镇开发边界、历史文化保护、综合防灾、村庄布局要求为依据，落实相关空间管控和布局要求。基础设施类专项规划。包括综合交通、水利工程、电网建设、信息通讯设施等专项规划。应以本规划确定的国

土空间保护开发格局和规划分区、区域建设类指标和布局要求为依据，落实本规划在综合运输通道、铁路、公路、航空等设施布局及水利工程、设施廊道布局等方面的控制指标和廊道集中化集约布局要求。

第二章 近期行动

农业空间近期建设。严格控制新增建设用地占用耕地，特别是优质耕地。确需占用的，严格实施耕地占补平衡制度，做到“先补后占、占一补一、占优补优”。严格落实耕地年度“进出平衡”，确保年度现状耕地面积不减少。将2020、2021两年流出耕地稳妥有序恢复。开展恢复任务试点，做好不同地类恢复成本测算和群众愿意调查分析，科学制定分类恢复措施，建立完善制度措施，形成耕地恢复“资阳经验”。近期重点结合丰裕镇、保和镇、文化镇、东山镇、劳动镇5个试点镇，实行田、水、路、林、村的综合整治，改造和完善农业配套基础设施，优化农用地布局，完善农田水利设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，有序推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力。综合运用城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴、宅基地改革等相关政策，以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，引导农村闲置宅基地合理流转，提高农村建设用地利用服务设施建设和产业融合发展用地。与农用地整治相结合，进行整理复垦，节约的指标用于城镇建设发展和乡村振兴产业落地。

生态空间近期建设。加强流域综合治理，实施生态修复，开展沿岸生态缓冲带建设，降低面源污染威胁。采用河道清淤、生态浮岛等措施，提高河湖自净化能力，治理黑臭水体。重点推进阳化河保和镇段、九曲河市中心段、雁溪湖、鲤鱼水库、关刀桥水库等重要区域的生态修复。重点开展资阳中心城区重要保留山体植被保护保育工作，实施天然林保护、低效林改造工程和景观林建设，提升林地质量。重点解决沱江、阳化河等区域历史遗留矿山生态环境问题，加大报废井巡查力度，开展天然气废弃井口复垦复绿。完善矿山地质环境调查与监测体系，注重对矿山开采全过程动态管理。

城镇空间近期建设。城镇建设突出集中集聚，市域以中心城区为重点、各县以县城为重点。突出项目支撑，以工业发展和人流导入为重点。雁江区近期重点主要是以中和工业园区近期建设重点，盘活存量用地，引进食品饮料和装备制造等产业项目。加快东峰、老君、丰裕、伍隍、宝台、中和等6处区域天然气的开采及相关利用，实现多打井、多建厂，多产气、多转化。安岳县近期重点空间突出安岳天然气化工园区建设。以天然气气井和中石油油气处理厂周边区域为重点，集中发展。合理安排县城建设时序，突出近期建设重点。提升食品健康和纺织鞋服产业园用地效率，推进城东天然气综合利用等项目建设，推进安岳石窟数字展示中心建设，完善城东基础设施建设。乐至县近期重点空间主

要以县城和帅乡小镇建设为重点。合理安排县城建设时序，突出近期建设重点。重点建设乐至经济开发区文峰园区和智慧物流产业园建设，盘活纺织服装园区存量用地，提高县城紧凑度和用地效率。乐至帅乡小镇近期重点推进乐至党校、新华文轩、陈毅故里景区商业配套和薛宝古镇建设，提高帅乡小镇吸引力，集聚人气。

近期重点支撑项目。推进新建成都至自贡高速铁路(资阳段)、新建成都至达州至万州铁路(资阳段)、新建成渝中线铁路(含十陵南站)(资阳段)、成渝铁路扩能改造、内遂铁路、G85G76重庆(川渝界)至成都高速公路扩容工程、三台至乐至高速公路、蜀都大道东延线资简乐简段、国道G321改道等交通项目建设。推进毗河二期供水项目、鲤鱼水库、关刀桥水库等水源工程建设、沱江及相应流域防洪治理工程等项目建设。推进天府南~重庆1000千伏特高压交流工程、川渝特高压交流工程(阿坝-成都东1000千伏特高压交流输变电工程)项目、金上一湖北±800千伏直流工程、甘孜一天府南一成都东1000千伏特高压交流工程、空港500千伏输变电工程等项目建设。

中心城区近期重点空间。中心城区集中力量优先保障临空智谷、天府艺谷、中国牙谷等区域建设，促进临空、高新一体化发展。

临空智谷近期重点。临空智谷是近期中心城区工业发展的重

点片区，以先进制造、电子信息等为主导产业发展方向，形成 1 万亩以上集中连片工业用地。完善园区与现状城区交通、高铁西站配套交通。推进重点产业项目建设，推进高铁西站站前广场、资溪大道 B 段、新城南路、产业大道（骏兴路）、娇子大道西延线 A 段、双槐路等内外交通联系道路建设；推进三草湾污水处理厂、警训中心等项目建设。

天府艺谷近期重点。充分发挥中华优秀传统文化科技创新示范园、川音美术学院等重大项目引领作用，围绕雁溪湖发展酒店、美食、文化创意、特色文旅等产业项目，提升人口吸引力。推动国际数字游民社区、商业、酒店等项目建设；推动湖滨西路 A 段、红碑路、轨道交通站前路、车辆段、永临西路等交通项目建设；推进雁溪湖景观营造、美丽乡村项目、美院相关配套项目、唐家山污水处理厂等项目建设。

中国牙谷近期重点。西部区域以口腔医疗为主要产业发展方向，发挥中国牙谷优势，做好产业配套，建设产城融合发展现代园区。东部区域以装备制造为发展方向，盘活浙粤、南骏、四川现代等区域存量用地，提高土地节约集约水平。推动新材料产业园、云上软件企业孵化园、牙谷口腔产业园二期等产业项目建设；推动浙粤产业园、南骏产业园、四川现代存量盘活；推动中国牙谷学术交流展览馆，资阳牙谷口腔专科医院等项目建设。

其他工业空间。清泉片区充分利用好已建、在建标准厂房招

商引资，提高工业用地利用效率。医药食品产业园北侧以安井食品、加多宝饮料等形成食品饮料承载地；园区南侧以生物医药为主要产业发展方向，盘活禾邦区域的工业用地。

其他区域。幸福、马鞍片区依托市政府、轨道站点、幸福大道所在区域形成公共服务核心，完善城市服务配套功能，支撑高新、临空产城融合发展。旧城片区以维持旧城风貌为主导，保障基本民生项目，保护整体历史风貌、格局。城东片区依托轨道站点、沱江激活片区活力，在现有建设基础上，控制新增居住容量，完善服务配套。

基础支撑项目。推动近期城市外环路、侯家坪场站及公铁物流园、高铁北站综合客运站、医疗废物处理中心、高新垃圾处理厂封场及生态恢复等项目建设。

第三章 政策机制

完善规划协调机制。区域层面应建立协调机构和长效对话机制，强化与成渝地区双城经济圈城市、周边地市协同发展，重点实现生态环境的区域治理，基础设施和公共设施的互联互通、共建共享，推进跨界地区的协同发展。市域层面实行分级审批强化规划对接。重点统筹协调生态保护、环境治理、文化传承、基础设施、公共安全等。强化市级国土空间总体规划向县（区）级国土空间总体规划的传导。市辖区应统一规划、分区实施。创新管理体制，推进行政审批制度改革，提高政府管理与服务的质量和

能效。合理划分市、区的管理权限，赋予区一定的管理事权和职能，关乎城市安全的地区和重点发展地区应建立特别的管理机制。

强化部门联动机制。统一基础标准，确保信息平台互联互通，实现各部门在同一个平台上协同工作。加强各部门在公共财政投入、土地供应、重大项目推进与空间布局等建设时序上的相互协调，合理确定重点任务的年度安排和行动计划。完善项目生成决策机制，提高审批效率，使审批流程更加科学、合理、高效。

完善公众参与机制。搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。保障公众及时获取规划信息并有效传递意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为城市发展建言。探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式，引导和鼓励市民、企业等参与规划制定、决策和实施。

第四章 实施监督

建立监测评估预警制度。以国土空间基础信息平台为基础，市县（区）统一建立资阳市国土空间规划“一张图”实施监督系统。各县（区）国土空间总体规划报批前通过市级系统作规划符合性审查，批复后将成果纳入市级系统。依托“一张图”实施监督系统，对国土空间开发保护建设进行动态监测。市级、县（区）级自然资源和规划主管部门牵头组织对下级国土空间规划执行

情况进行监督。将国土空间规划审批的结果纳入“一张图”实施监督系统。常态化开展实时体检评估，动态监测城市运行体征、规划建设行为，强化实时监测、动态评估、及时响应，对突破刚性管控要求、约束性指标的风险及时预警，做到早发现、早研判、早解决。定期评估。建立“一年一体检、五年一评估”的常态化机制，年度体检报告作为下一年度实施计划编制的重要依据，并反馈至各级政府的工作报告，转化为城市攻坚建设行动计划，五年评估作为近期建设规划编制的重要依据。适时优化建立“刚性与弹性”兼顾的规划调整机制。未经依法批准，任何单位和个人不得擅自或随意修改规划。因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需调整或修改的，都必须对规划调整的必要性、合理性和合法性等进行评估，组织专家论证和公众听证，并结合国民经济社会发展实际和规划定期评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。

严格规划实施监督管理。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化信息互通、成果共享，形成人大、政协、纪检、司法、监察、审计、社会等各方监督合力。将规划实施成效纳入地方各级党委和政府及有关部门的年度绩效考评内容，考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据。建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。将规划执行情况纳入自然资源执法

督察内容，健全自然资源督察制度，构建联动督查工作机制。实行规划实施的监督考核问责制度，对违反规划和落实不力、造成严重损失或重大影响的，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

附表

1. 规划指标体系表

编号	指标项	指标属性	指标层级	2020年	2025年	2035年
一、空间底线						
1	生态保护红线面积(平方千米)	约束性	市域	1.91	≥ 1.91	≥ 1.91
2	用水总量(亿立方米)	约束性	市域	5.37	依据上级下达指标确定	依据上级下达指标确定
3	永久基本农田保护面积(平方千米)	约束性	市域	2058.20	≥ 2058.20	≥ 2058.20
4	耕地保有量(平方千米)	约束性	市域	2285.06	≥ 2285.06	≥ 2285.06
5	森林覆盖率(%)	预期性	市域	37.32	依据上级下达指标确定	依据上级下达指标确定
6	草原综合植被盖度(%)	预期性	市域	—	—	—
7	湿地保护率(%)	预期性	市域	39.27	≥ 39.27	≥ 39.27
8	自然和文化遗产(处)	预期性	市域	0	≥ 0	≥ 1
9	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例(%)	预期性	市域	0.09	≥ 0.09	≥ 0.09
10	水域空间保有量(平方千米)	预期性	市域	226.98	≥ 227.05	≥ 228.48
11	城镇开发边界扩展倍数	约束性	市域	1.30	≤ 1.30	≤ 1.30
二、空间结构与效率						
12	人均城镇建设用地面积(平方米)	约束性	市域	102.62	≤ 101.86	≤ 98.85
13	人均应急避难场所面积(平方米)	预期性	中心城区	0.97	≥ 1.20	≥ 2.00

14	道路网密度（千米/平方千米）	约束性	中心城区	5.15	≥ 5.30	≥ 5.55
15	每万元地区生产总值地耗（平方米）	预期性	市域	101.04	≤ 80.12	≤ 40
三、空间品质						
16	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%）	约束性	中心城区	75	≥ 85	≥ 100
17	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率（%）	预期性	中心城区	80	≥ 85	≥ 100
18	城镇人均住房面积（平方米）	预期性	市域	40.30	≥ 40.50	≥ 41
19	养老机构护理型床位占比（%）	约束性	市域	32.42	依据上级下达指标确定	依据上级下达指标确定
20	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	预期性	市域	8.23	≥ 9.50	≥ 10
21	人均体育用地面积（平方米）	预期性	中心城区	0.57	≥ 0.58	≥ 0.60
22	人均公园绿地面积（平方米）	预期性	中心城区	8.70	≥ 11.80	≥ 12
23	绿色交通出行比例（%）	预期性	中心城区	—	≥ 45	≥ 75
24	降雨就地消纳率（%）	预期性	中心城区	—	≥ 40	≥ 85
25	城镇生活垃圾回收利用率（%）	预期性	中心城区	10	≥ 35	≥ 40
26	农村生活垃圾处理率（%）	预期性	市域	100	≥ 100	≥ 100

2. 中心城区城镇建设用地结构规划表

单位：公顷、%

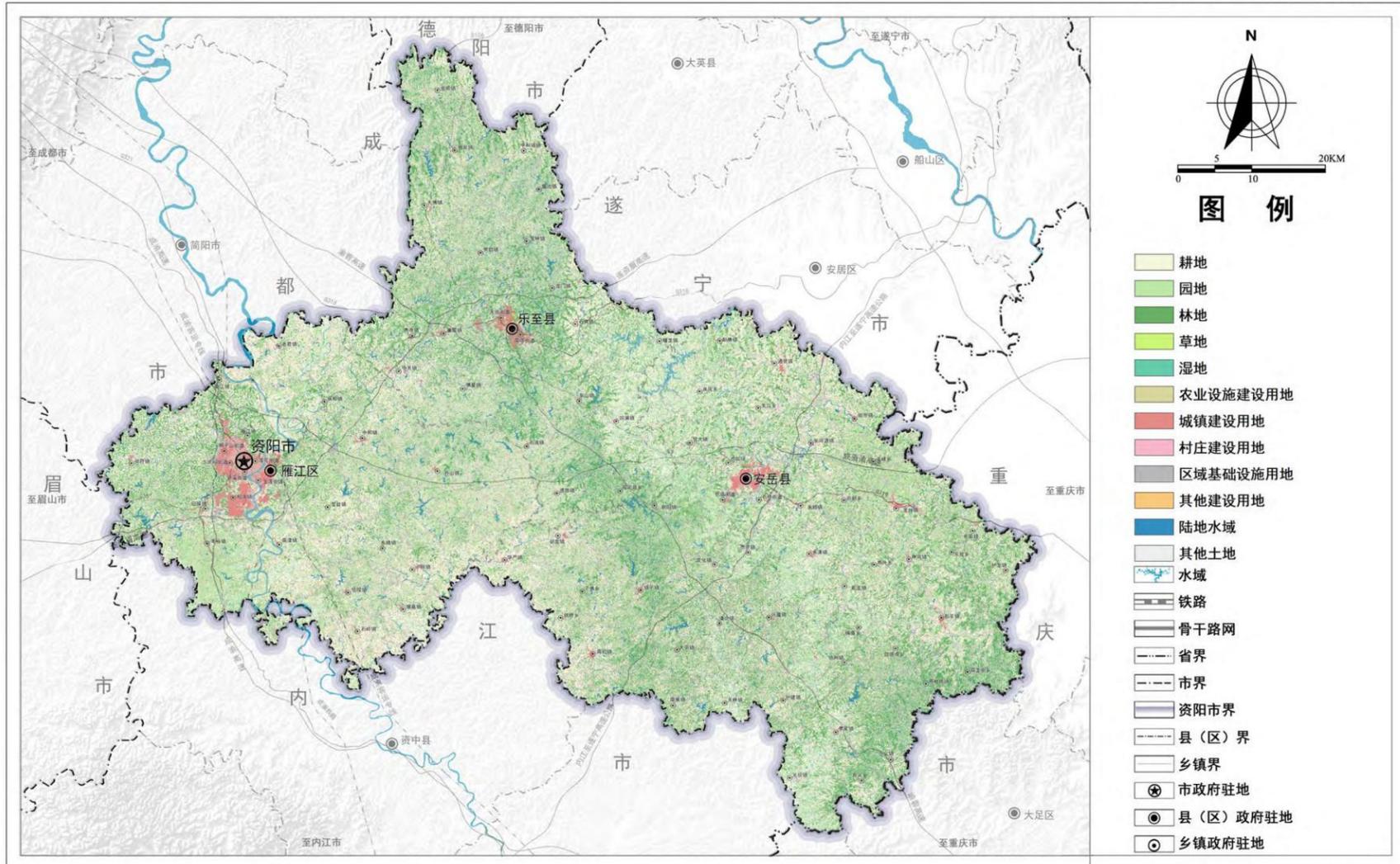
序号	用地类型		规划基期年		规划目标年	
			面积	比例	面积	比例
1	居住用地		1905.14	34.81%	3154.02	28.79%
2	公共管理与公共服务用地		308.63	5.64%	845.16	7.71%
	其中	机关团体用地	59.86	1.09%	91.34	0.91%
		科研用地	0.10	0.00%	14.53	0.13%
		文化用地	19.8	0.36%	52.5	0.48%
		教育用地	180.31	3.29%	530.57	4.84%
		体育用地	8.59	0.16%	58.46	0.53%
		医疗卫生用地	39.39	0.72%	60.32	0.55%
社会福利用地	0.58	0.01%	37.44	0.34%		
3	商业服务业用地		209.99	3.84%	799.02	7.29%
	其中	商业用地	117.09	2.14%	605.56	5.53%
		商务金融用地	35.89	0.66%	114.32	1.04%
		娱乐用地	4.28	0.08%	39.23	0.36%
		其他商业服务用地	52.73	0.96%	39.91	0.37%
4	工矿用地		1238.67	22.63%	2156.30	19.68%
	其中	工业用地	1202.19	21.97%	2156.30	19.68%
		采矿用地	36.48	0.67%	0	0.00%
5	仓储用地		56.35	1.03%	155	1.42%
6	交通运输用地		1248.06	22.80%	1804.93	16.47%
	其中	城镇村道路用地	627.52	11.47%	1688.34	15.41%
		交通设施用地	620.54	11.34%	116.59	1.06%
7	公用设施用地		60.3	1.10%	122.60	1.11%
8	绿地与开敞空间用地		375.4	6.86%	1475.15	13.46%
	其中	公园绿地	355.2	6.49%	1188.65	10.85%
		防护绿地	0	0.00%	265.17	2.42%
		广场用地	20.2	0.37%	21.33	0.20%
9	特殊用地		70.58	1.29%	64.53	0.59%
10	留白用地		0	0.00%	380.33	3.47%
合计			5473.12	100.00%	10957.04	100.00%

目 录

1. 市域国土空间用地现状图
2. 乡级行政区主体功能定位分布图
3. 市域国土空间总体格局规划图
4. 市域国土空间控制线规划图
5. 市域耕地和永久基本农田保护红线图
6. 市域生态保护红线图
7. 市域城镇开发边界图
8. 市域生态系统保护规划图
9. 市域文旅融合空间规划图
10. 市域城镇体系规划图
11. 中心城区空间结构规划图
12. 中心城区土地使用规划图

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

市域国土空间用地现状图

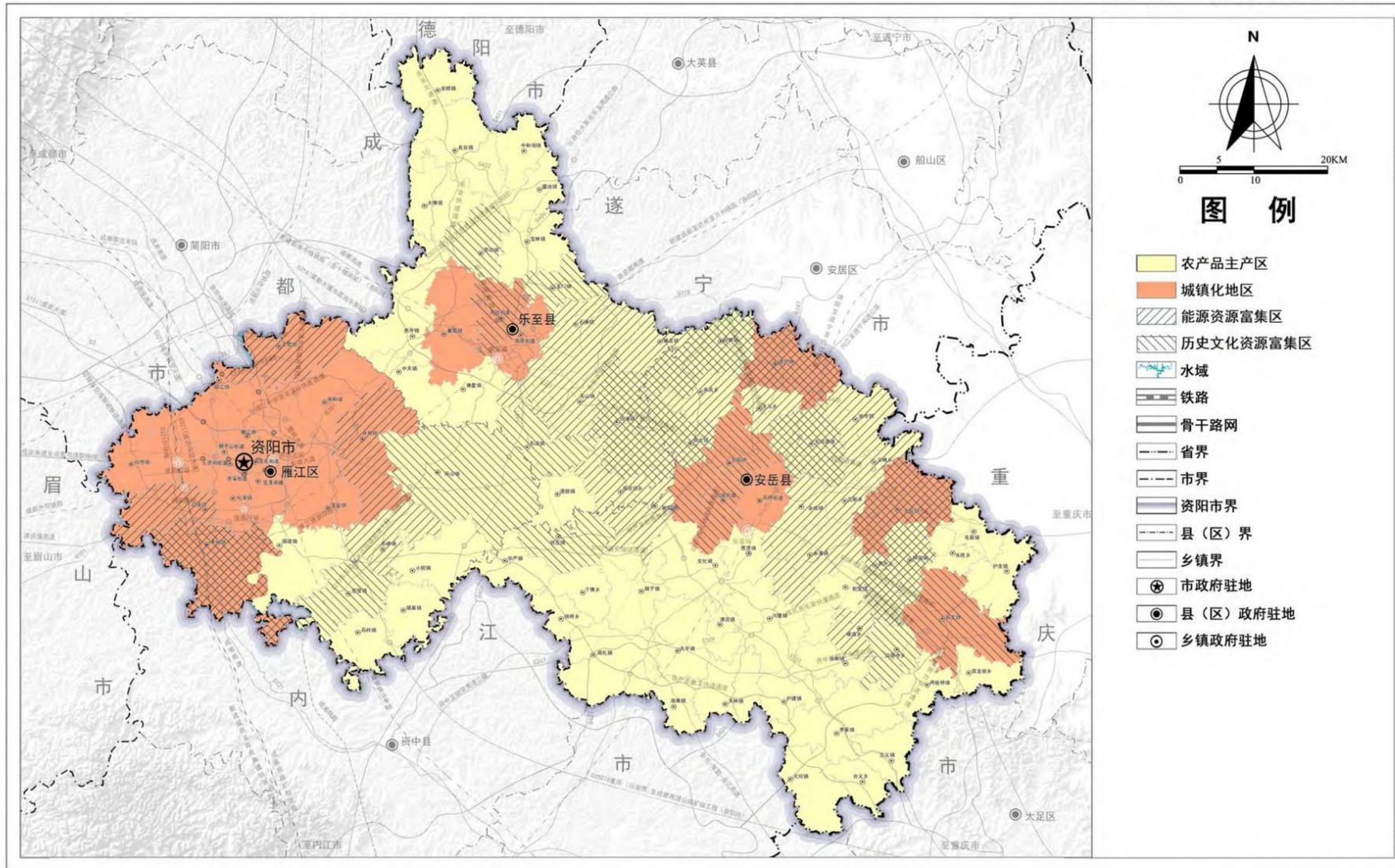


资阳市人民政府 编制
2024年02月

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院 制图
四川同济京奥城市规划设计研究院有限公司

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

乡级行政区主体功能定位分布图

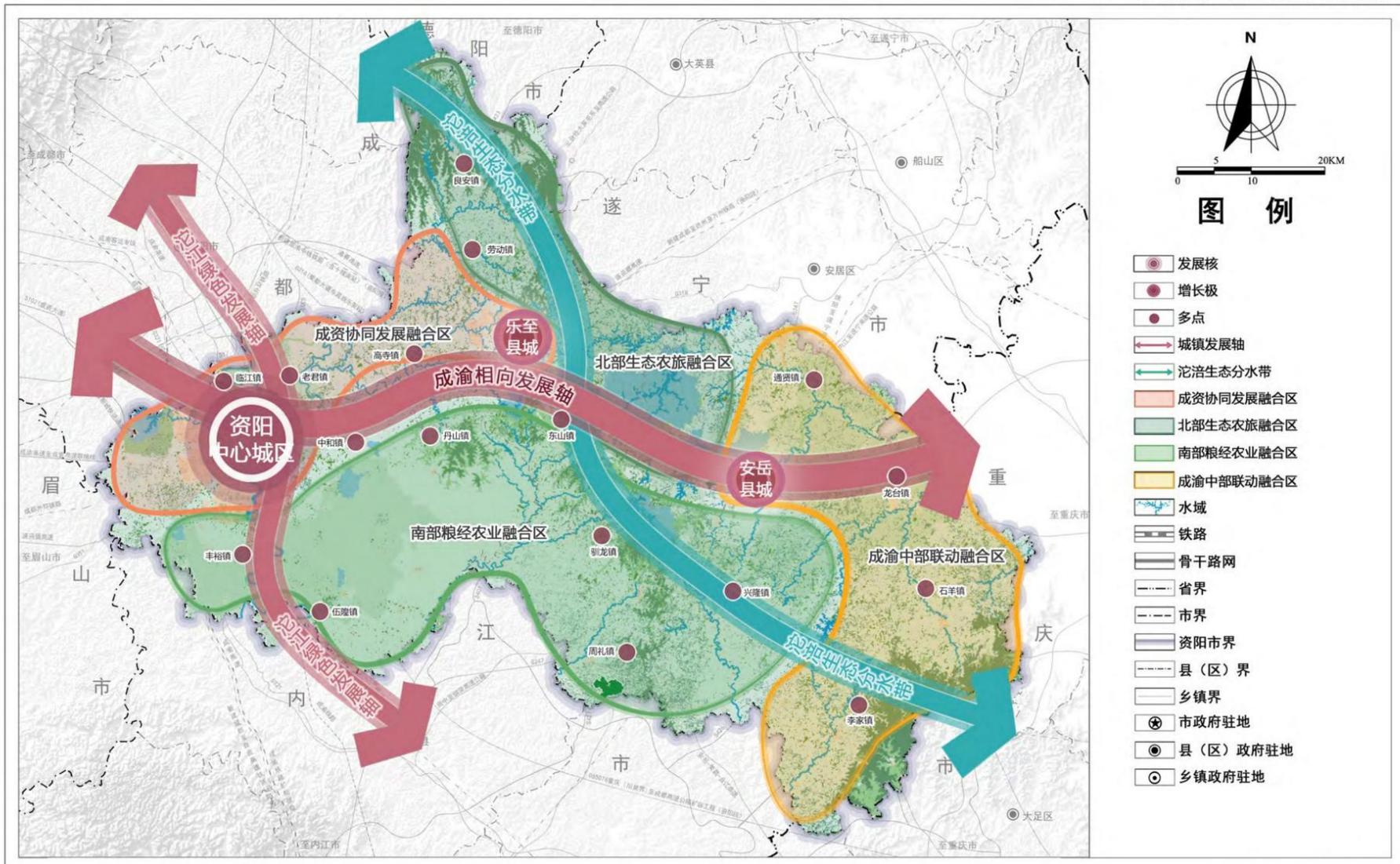


资阳市人民政府 编制
2024年02月

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院
四川同济嘉奥城市规划设计研究院有限公司 制图

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

市域国土空间格局规划图

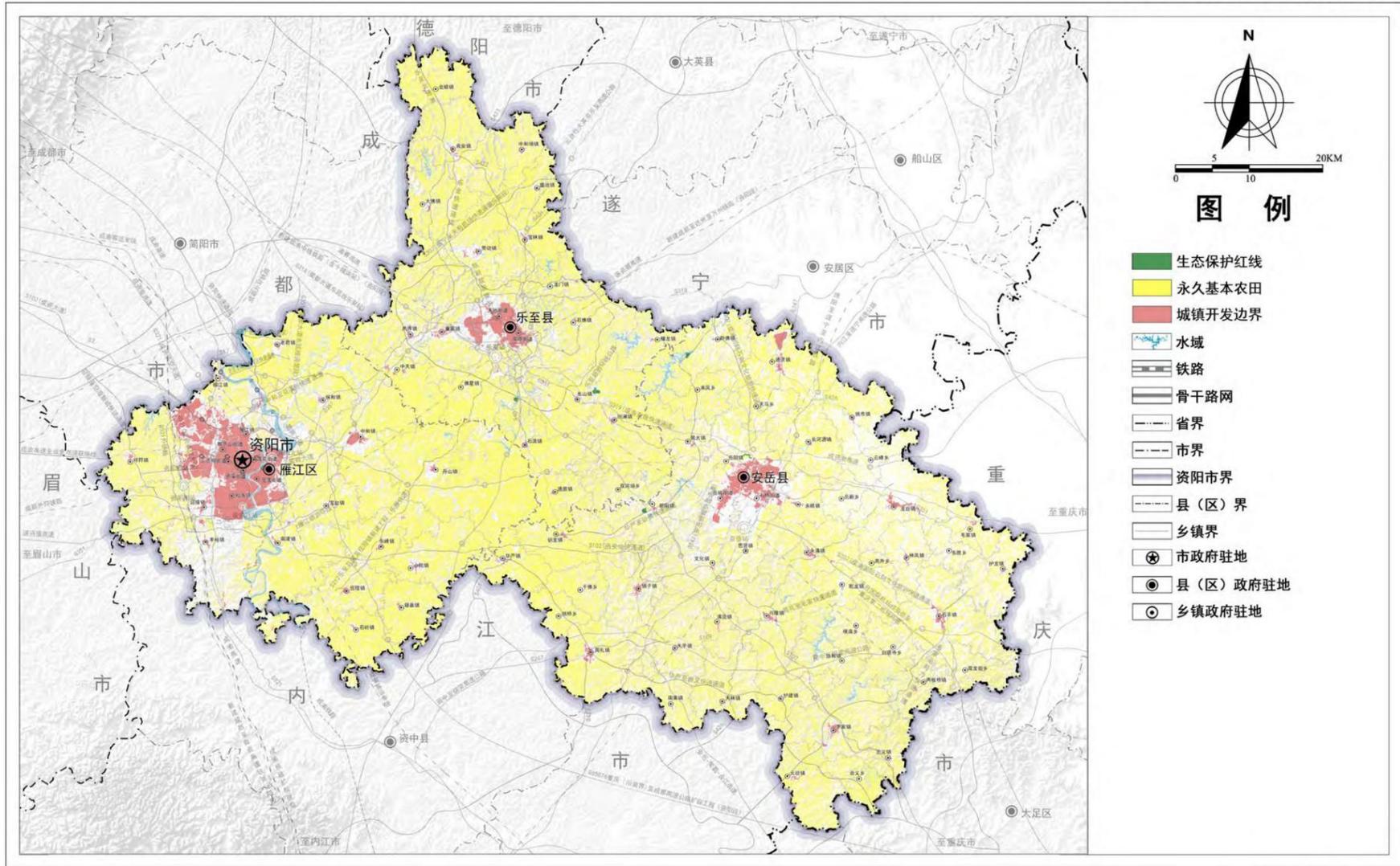


资阳市人民政府
2024年02月 编制

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院 制图
四川同济源城市规划设计研究院有限公司

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

市域国土空间控制线规划图

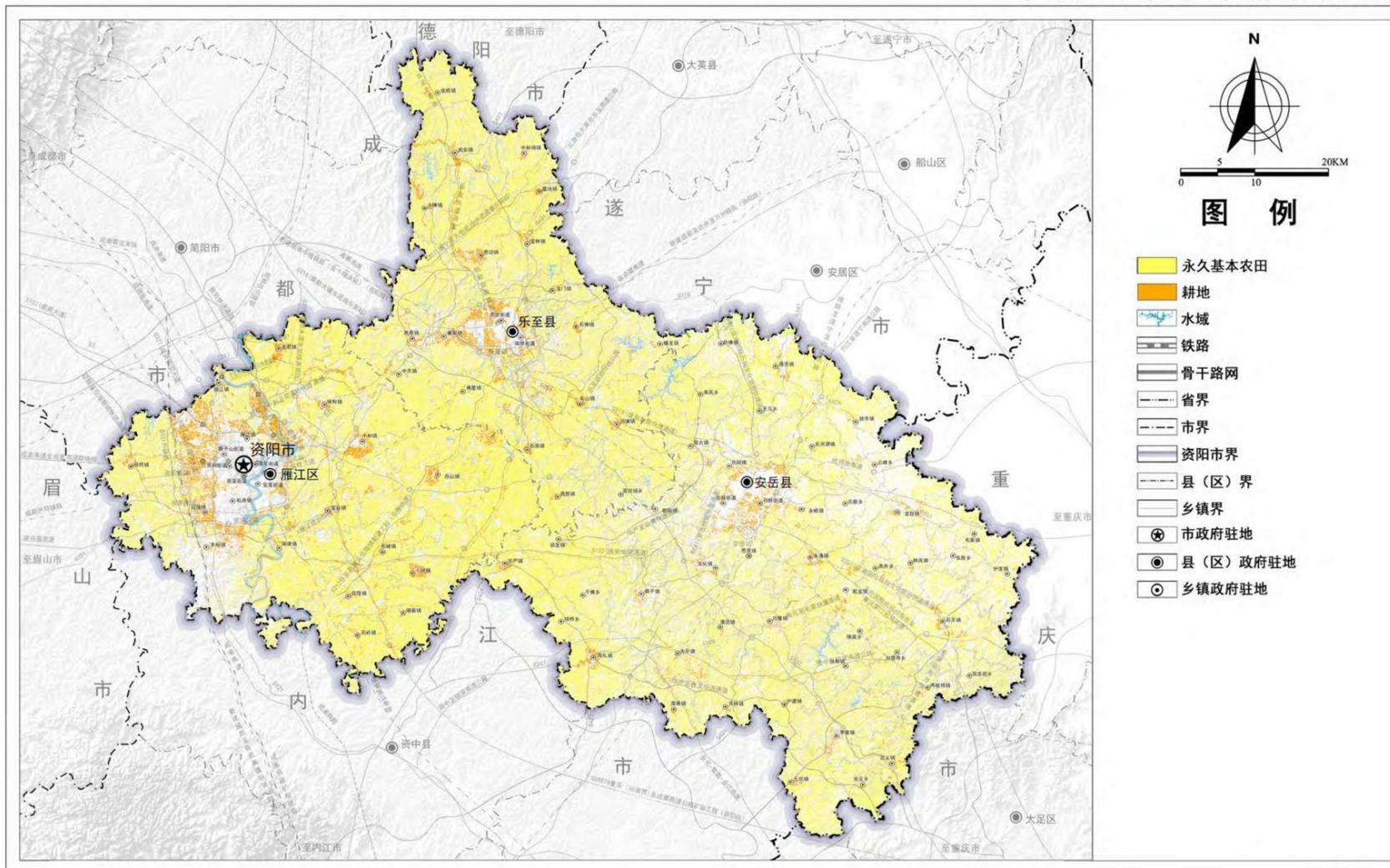


资阳市人民政府
2024年02月 编制

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院 制图
四川同济京奥城市规划设计研究院有限公司

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

市域耕地和永久基本农田保护红线图

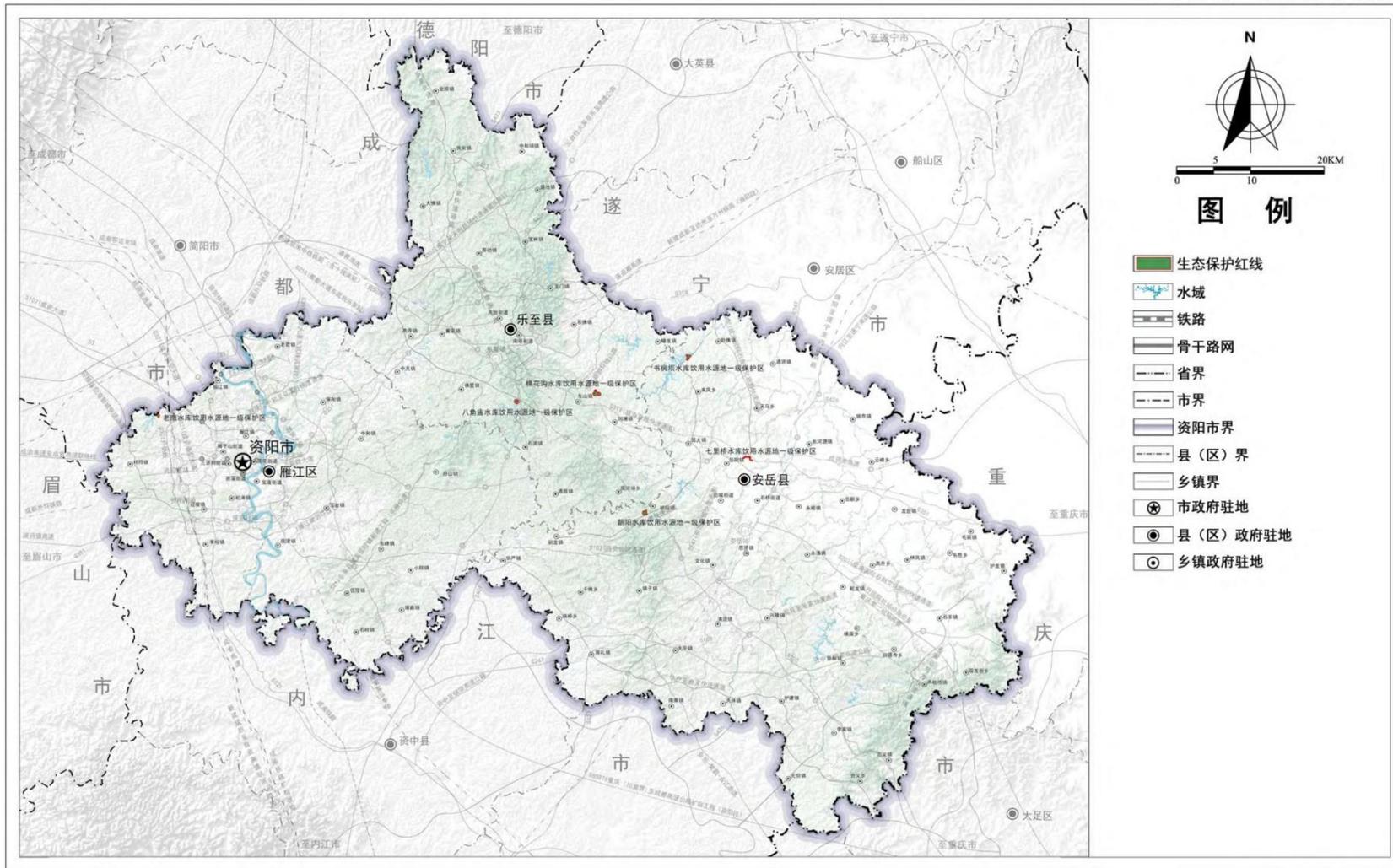


资阳市人民政府 编制
2024年02月

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院 制图
四川同济京奥城市规划设计研究院有限公司

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

市域生态保护红线图

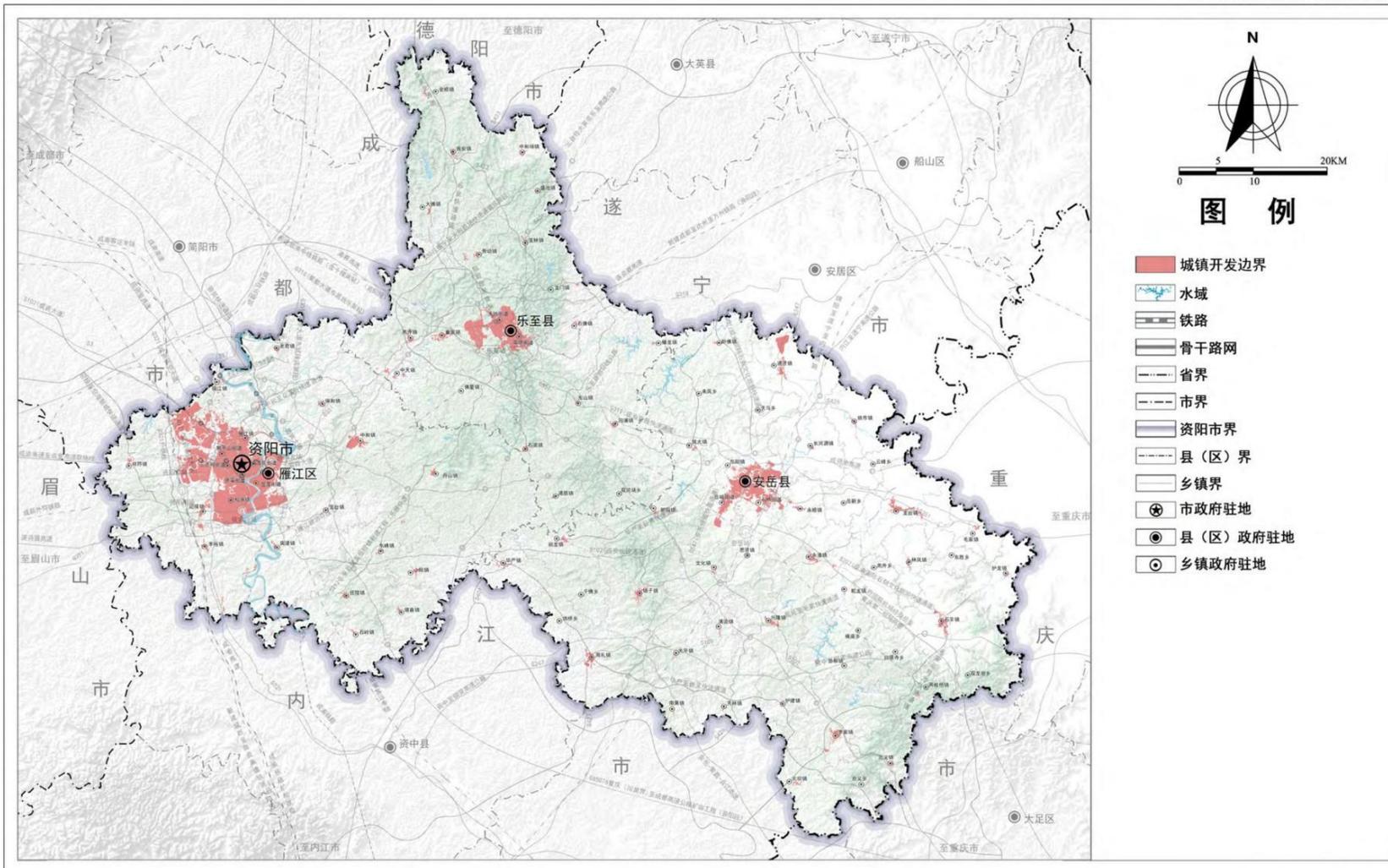


资阳市人民政府 编制
2024年02月

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院 制图
四川同济京奥城市规划设计研究院有限公司

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

市域城镇开发边界图

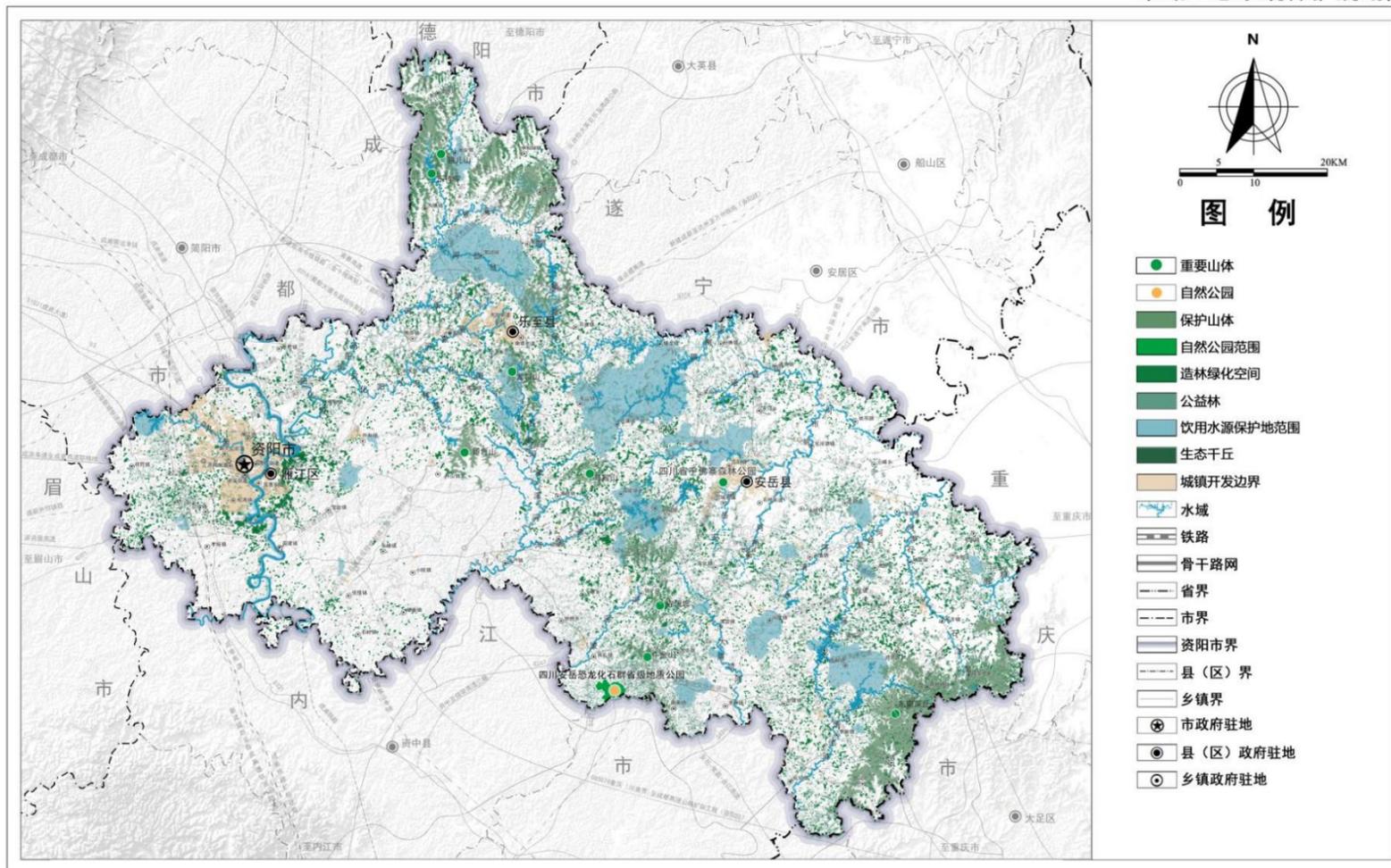


资阳市人民政府
2024年02月 编制

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院 制图
四川同济京奥城市规划设计研究院有限公司

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

市域生态系统保护规划图

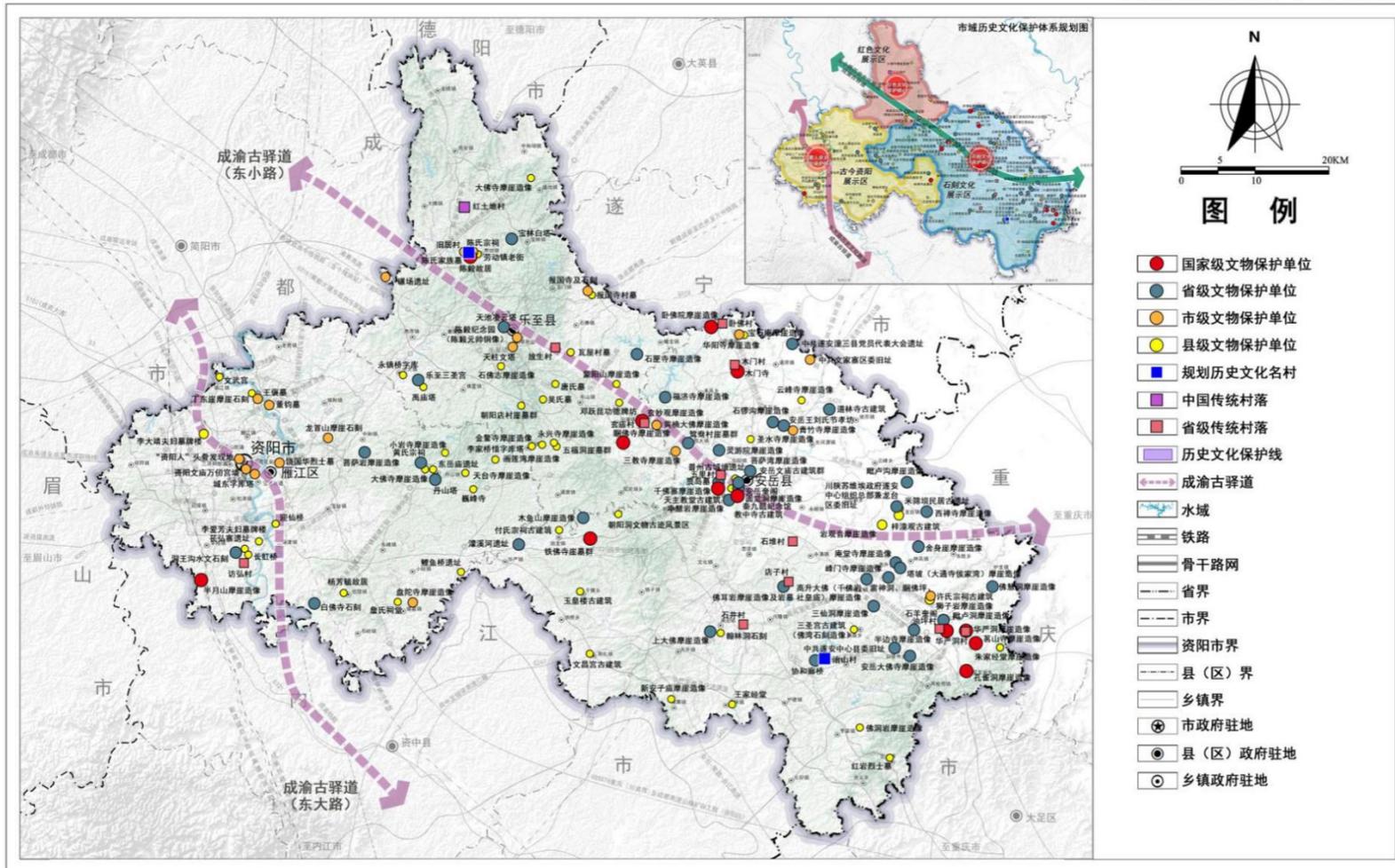


资阳市人民政府
2024年02月 编制

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院
四川同济京奥城市规划设计研究院有限公司 制图

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

市域历史文化保护线规划图

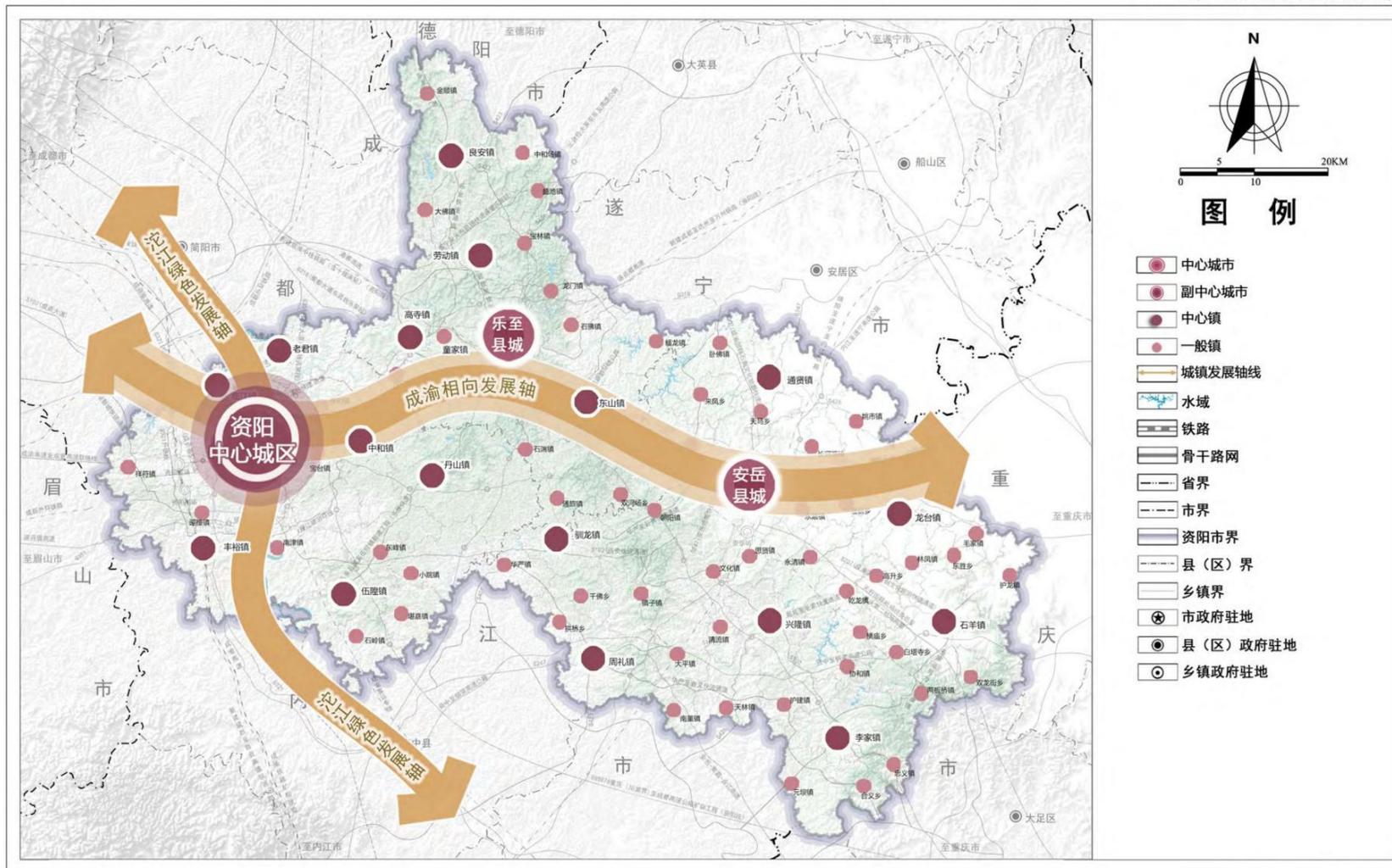


资阳市人民政府 编制
2024年02月

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院 编制
四川同景城乡规划设计研究院有限公司

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

市域城镇体系规划图

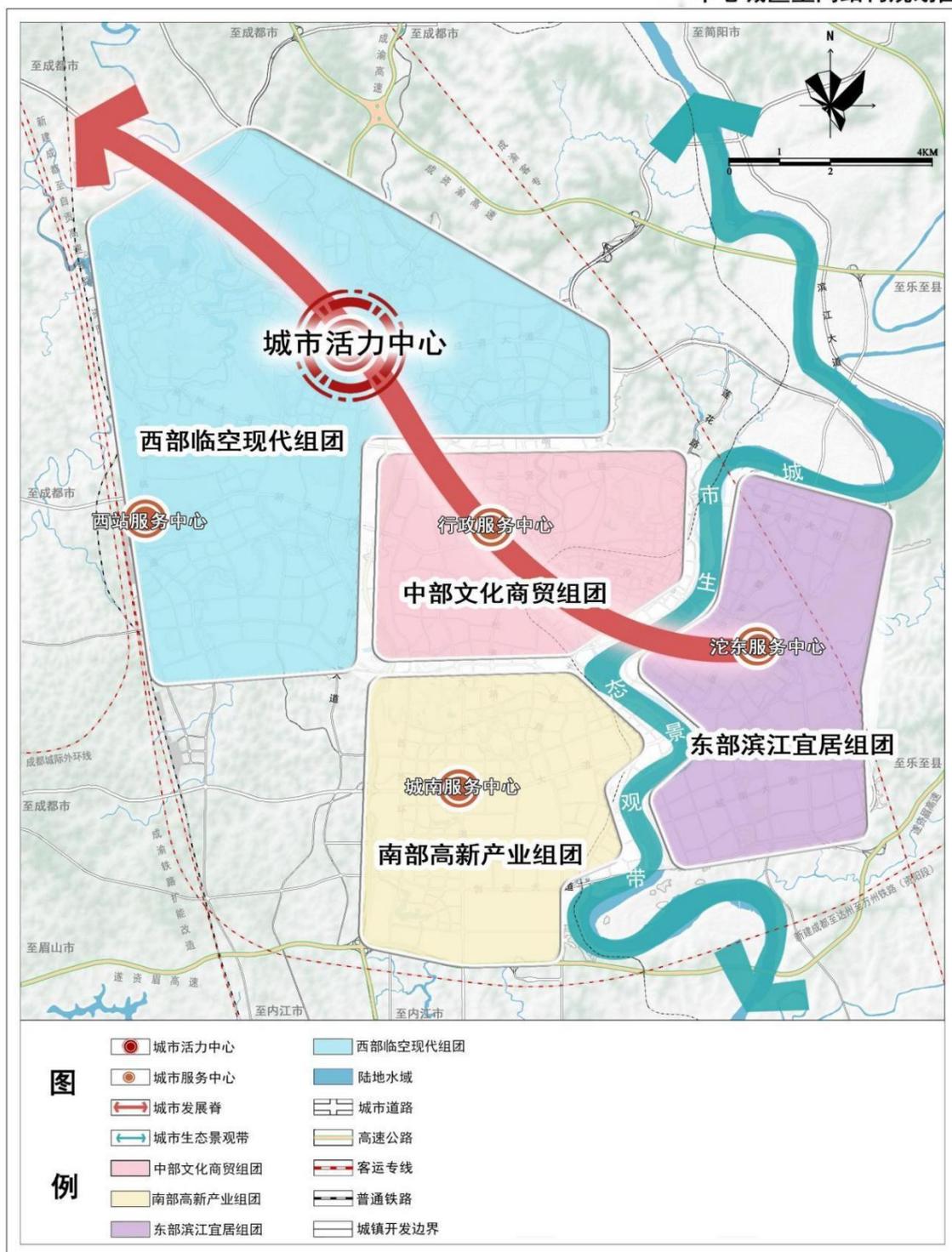


资阳市人民政府
2024年02月 编制

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院
四川同济京奥城市规划设计研究院有限公司 制图

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

中心城区空间结构规划图

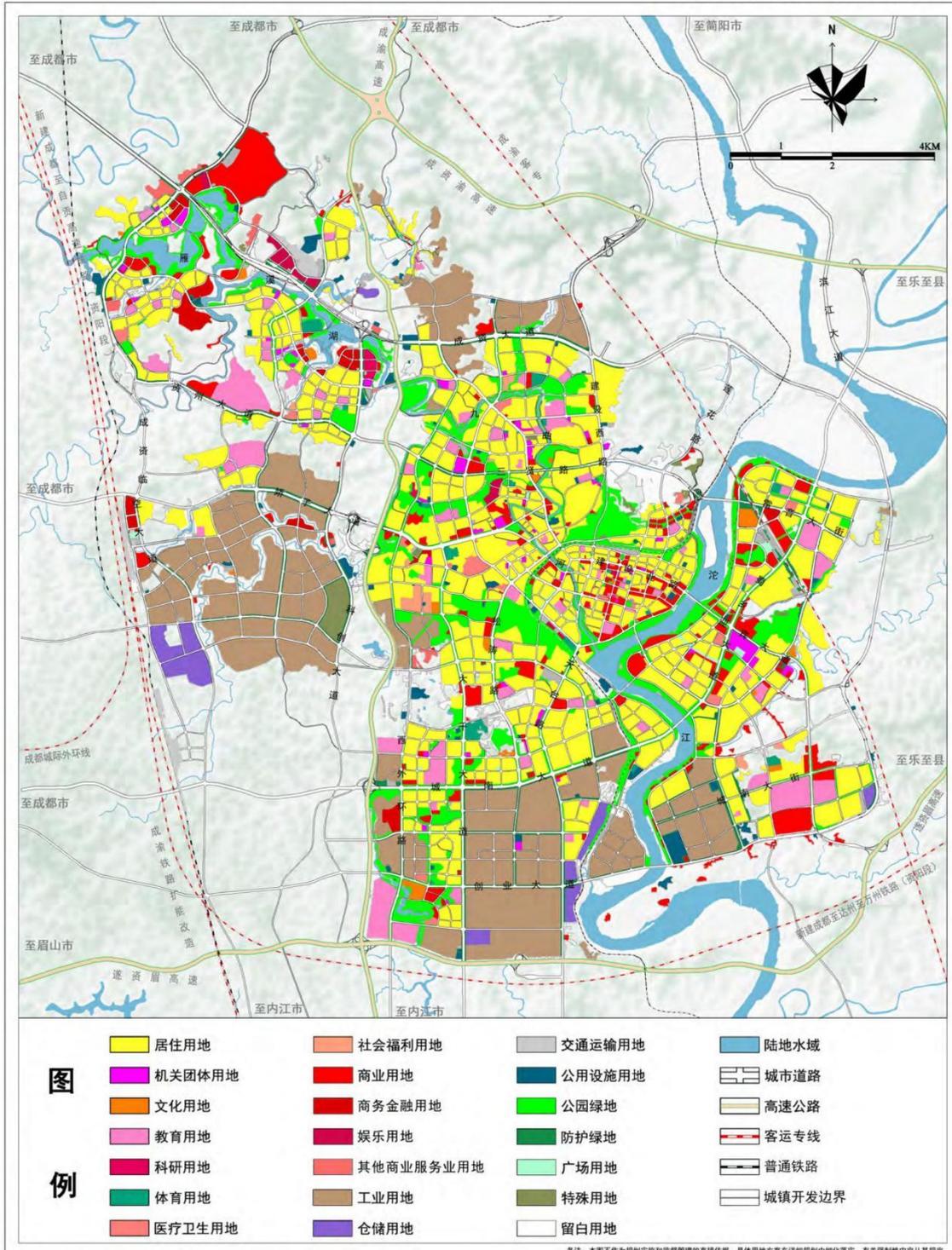


资阳市人民政府
2024年02月 编制

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院
四川同济泰奥城市规划设计研究院有限公司 制图

资阳市国土空间总体规划(2021—2035年)

中心城区土地使用规划图



资阳市人民政府
2024年02月 编制

资阳市自然资源和规划局
四川省国土科学技术研究院
四川同济京奥城市规划设计研究院有限公司 制图