

雁江区伍隍粮经复合发展片区
国土空间总体规划
(2021-2035年)

公示文本

雁江区人民政府

2024年10月

序 言

为深入贯彻落实国家构建国土空间规划体系和省委省政府关于做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章的决策部署，对接落实成渝地区双城经济圈建设战略总体方案，以片区为单位统筹资源，践行以安全与保护为基础，通过对国土空间的保护与治理，进一步强化生产空间的集约高效、生活空间的方便宜居、生态空间的山清水丽，引领国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，促进乡村全面振兴，实现乡村高质量发展和高效能治理，形成建设开放、安全、高效、美丽的乡镇片区。依据相关法律法规、政策文件，编制《雁江区伍隍粮经复合发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

本规划是对《雁江区国土空间总体规划（2021-2035）》的深化落实，是对雁江区伍隍粮经复合发展片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是各类开发保护建设活动的基本依据，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的法定依据。

本规划经资阳市人民政府审批，报省自然资源厅备案，由伍隍镇、南津镇和石岭镇人民政府共同组织实施，雁江区自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。

第一章 规划定位

一、片区概况

雁江区毗邻成都、紧邻重庆，是资阳唯一市辖区，是省委“二千多支”的重要组成部分和成渝相向发展的战略腹地，既位于成都“主干”，又位于成渝“主轴”，是成资同城化创新发展先行区。

伍隍粮经复合发展片区包括伍隍镇、南津镇和石岭镇共3个镇，以伍隍镇为中心，涉及11个村级片区、共计4个社区、47个行政村，幅员面积226.1平方公里，常住人口8.35万人。该片区内乡镇资源相近，是雁江区优质粮油作物的主要种植区和特色果蔬经济作物主产区，有条件建设高标准农田。

伍隍粮经复合发展片区位于成渝双城经济圈对向发展主轴和临空经济产业带上，位于成都大都市圈西南侧，距成都主城区110公里，距东部新城60公里，距资阳市主城区25公里，受大都市和城市经济辐射影响强烈；同时，根据《四川省主体功能区规划》，伍隍粮经复合发展片区属于四川盆地中部浅丘农业主产区，是四川重要的粮油产地，保证了资阳市雁江区及其周边的农业安全格局。

二、规划思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，立足新发展阶段，贯

彻新发展理念，融入新发展格局，全面贯彻落实党中央大政方针和省委决策部署，统筹发展与安全、开发与保护，做深做实四川省两项改革“后半篇”文章，紧扣资阳市和雁江区实施新型工业化、新型城镇化、农业现代化“三化联动”发展战略，充分吸纳群众意愿、尊重历史文化传统、尊重区域经济联系，顺应新型城镇化与乡村振兴历史趋势，准确把握片区的发展阶段和发展走势，明晰农民、农业、农村发展演变特征，引领乡村资源要素配置和布局优化，重塑乡村经济地理格局，大力推动乡村全面振兴和县域经济高质量发展。

三、发展定位

立足该区域粮经果种养殖产业特色和区位、资源禀赋，在《四川主体功能区划》、《成都大都市圈发展规划》、《雁江区分区划定方案》等文件的指导下，确定该区域发展定位和区域性只能为：以“天府粮仓、沱江果香”为特色带动的成都大都市圈现代农业示范区、四川盆地粮经果立体农业示范区、川中浅丘美丽乡村示范区。

四、规划目标

按照 20 大对于社会主义现代化强内涵要求和全面推进乡村振兴战略等国家战略，结合雁江区和伍隍粮经复合发展片区实际情况，到 2035 年基本实现伍隍片区社会主义现代和乡村振兴，本规划从空间治理能力、国土安全保障、土地

利用效率、社会经济发展、生态文明建设等五个方面提出具体目标要求：

到 2035 年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，实现伍隍片区国土空间最优格局，实现土地利用的高度集约；到 2035 年，粮食安全得到全面保障、产业发展得到全面提升、国土风险得到有效管控治理、生态景观和价值得到全面彰显；到 2035 年，土地利用效率有效提升，伍隍辐射能力明显提高，南津和石岭宜居水平全面改善，乡村空间富有魅力；到 2035 年，农业现代化体系完善，种养循环、立体生态、都市服务功能凸显，农民生活更加富裕；农村生活设施便利、服务水平显著提高，城乡基本公共服务均等化水平显著提高；到 2035 年，生态修复和生态环境保护持续向好，绿色发展方式逐步建立，农村人居环境显著改善，乡村生态文明成果瞩目。

第二章 片区规划

一、底线约束

坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，本次规划根据雁江区国土空间总体规划和“三区三线”划定成果，严格落实上位规划确定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界。

规划至 2035 年，伍隍粮经复合发展片区永久基本农田面积 11995.95 公顷，严格落实上级下达的 12985.69 公顷耕地保

有量。根据雁江区国土空间总体规划和部下达“三区三线”划定成果，核实本片区无生态保护红线。划定伍隍粮经复合发展片区城镇开发边界 128.92 公顷，其中南津镇 57.04 公顷、伍隍镇 49.20 公顷、石岭镇 22.69 公顷。

二、用地布局

耕地：坚持最严格的耕地保护制度，以土地综合整治为抓手，对片区内土地分类统筹，开展有针对性地整治、提升和复垦，优化耕地布局、提升耕地连片度、提高农业现代化水平。

园地：优先保障粮食安全和生态安全，坚持园地“上坡上山”布局，规划保留盛果期园地，合理推进农业结构调整。

林地：严格林地用途管制、林地使用审核审批和使用林地定额制度，从严控制林地向非林地逆转。

草地：结合现状耕地的分布，其他草地合理开发利用为耕地。

农业设施建设用地：结合农业产业基地规划，适应现代农业产业化需求，优先利用闲置土地和废弃宅基地，完善加工、烘干、冷链、保鲜存储等设施，合理预留农村道路设施等空间。

城镇建设用地：坚持最严格的节约集约用地制度，盘活存量、激活流量、用好增量，提高资源配置效率。确保城镇规模与发展定位相适应、与人口流动趋势相一致，结合镇村

体系和现状建设情况，合理确定城镇建设用地规模。

村庄建设用地：充分尊重农民意愿，顺应农村人口流动趋势，按照方便农民生活、节约用地的原则，引导农村居民适度聚居。结合农村产业发展需求，在村内布局电子商务、农产品初加工、仓储等用地。以中心村为重点，合理补足公共服务设施短板，盘活利用闲置国有资产。

区域基础设施建设用地：落实区域重大交通、水利、能源项目，补齐农村公路网等基础设施短板。

其他建设用地：落实文物古迹和宗教场所等特殊用地需求。

湿地：严格保护现有湿地，确保湿地面积不减少。

陆地水域：根据片区内划定的河湖管理范围线，落实相关的管理规定，保护河湖面积。

其他土地：适宜地开发裸土地、沙地等耕地后备资源，降低田坎系数。

三、产业发展

产业发展策略：伍隍粮经复合发展片区建立 2+2+N 产业体系，以优质粮油、特色水果为片区主导产业，横向拓展构建粮经果立体种养循环产业多元价值。多角度多链条融入畜禽养殖、乡村旅游两个配套产业，纵向延伸将生产、加工、销售、都市配送、科技服务、品牌销售夯实现代农业与都市农业能级，实现产业链条上的 N 种动能附加。横向拓展构建

“雁江区丘陵特色的粮经果立体种养循环产业”挖掘农业多元价值，促进农科文旅融合发展。

产业布局：坚持优质粮油和特色水果为片区主导产业，以一产为主，接二连三，深化“立体循环+”和“都市+”融合发展理念，构建区域“一主两副 双轴三区多点”的产业发展格局。

一心：依托伍隍区域中心城镇商贸功能和成渝高速物流输出端口，打造区域农副产品生产、贸易、物流和都市配送核心产业功能核心。两极：依托南津北向近资阳中心城区端和石岭高效农产幅员，打造南津古驿码头文旅发展极和石岭为本片区服务的农贸增长极。双轴：以资资路、南双路提升改造和成渝复线建设为契机，形成以农旅融合发展轴和农副产品都市配送轴。三区：围绕各个区域资源特色和种植产业布局，打造三个产业功能区，即立体循环种养示范区（果业）、沱江粮经旅融合发展区和优质粮蔬周年高效生产区。

四、镇村体系

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，确定该片区镇村等级结构为“1+2+13+34”的镇村等级结构。

中心镇为伍隍镇，常住城镇人口规模 1.5 万；

一般镇为南津镇和石岭镇，常住城镇人口分别为 0.57 万人和 0.48 万人；

中心村为铺子村、瓢山村、印合村、五里村（铜钟社区）、一碗水村、土桥村、培德村、二龙村、广济村（金带街社区）、湖广村、刘家村、振书村（振书社区）和元坝村，二级场镇新型社区常住人口规模 0.15~0.2 万人，其他中心村常住人口 0.2~0.15 万人。

基层村为其他 34 个行政村，人口常住人口在 0.05~0.1 万人。

四、公共服务设施规划

政务服务。结合两项改革后半篇专项工作方案和各个村行政建制调整，优化整体政务服务体系。提升南津镇和伍隍镇镇政府，新建政务服务中心；将铜钟、振书、培德和金带社区原乡镇人民政府提升改造成为社区党群服务中心；撤销被合并村庄的党群服务中心和村委会共计 31 处，提升 47 个行政村党群服务中心完善基层服务和政务服务功能。

公共教育。推进小学、初中向镇乡场镇集中，高中向中心镇集中，资源向寄宿制学校集中。提升伍隍高中、伍隍初中、南津镇初中和石岭镇初中；保留现状石岭小学、南津小学、伍隍小学并预留发展用地；撤销铜钟小学、培德小学、培德初中、金带街初中、振书初中，并对历史已经撤销的和各村已闲置使用的 17 处村小，结合村集体经济和产业做好综合利用。

医疗卫生。按照“卫生院向镇区集聚，卫生室基础覆盖”的原则，乡镇设卫生院、社区和村配置卫生室。提升伍隍镇、南津镇卫生院功能设立医养结合中心，保留石岭镇卫生院并预留发展空间；保留现状村级卫生室，社区可考虑结合社会医疗卫生设施合并配置，并提升医疗服务水平。

文化体育。按照“多点布局、全域保障”的原则，结合《四川省乡镇级片区公共文化设施专项规划导则》（2022年）配置标准，构建以“乡镇综合性文化服务中心+镇健身中心”为枢纽，“村综合性文化服务中心+村健身中心”为基础的现代公共文化体育服务体系。结合伍隍、石岭和南津闲置用地整理和现状文化活动设施提升，提升形成各个场镇综合性文化服务中心；伍隍结合原农贸市场改造和北部入口新建2处镇级全民健身中心、南津结合湖广党群服务中心建设在滨河新建1处全民健身中心、石岭结合新农贸市场建制配置1处全民健身中心；针对现状有文化室和图书馆的26个行政村进行功能提升，对元坝村、先胜村、一碗水村等无文化服务设施行政村结合党群服务中心进行新建，并在村委会或者人流密集活动区域新建42处村级健身中心。

社会福利。按照“多点布局、全域保障”的原则，优化社会服务设施体系。中心村及基层村按需配置养老服务中心、日间照料中心。以学龄儿童及留守儿童需求为核心，镇区设未成年人保护工作站、托幼服务机构，村设儿童之家等育幼设施。保留石岭和南津2处儿童之家并配建幼托、未成年人

保护等服务功能，伍隍新建 1 处儿童之家并增设幼托、未成年人保护等服务功能。铺子村、飘山村、印合村、五里村（铜钟社区）、一碗水村、土桥村、培德村、二龙村、广济村（金带街社区）、湖广村、刘家村、振书村（振书社区）和元坝村 13 个中心村需结合村委会和现状幼儿园、小学等闲置用地，配置儿童之家，也可考虑与文化站图书馆合并建设。

生活服务。按照“多点布局、全域保障”的原则，对接社会发展与群众

生活需求。按需配置生活服务设施。规划在南津、伍隍和石岭，保留现状快递物流服务站 3 处、农业农村电商服务中心 3 处、邮政网点 3 处、电信营业厅 3 处、快递物流服务点 5 处、便民超市 13 处。结合区域性产业发展考虑在伍隍镇布局区域性为农贸服务中心和物流配送中心。保证 47 行政村村委会或者人流集中区域有农家便利店、物流服务网点和农资点，可合并设置也可按需设置。

防灾应急。结合伍隍、南津和石岭场镇设置独立消防站，在各镇结合粮站或者农贸物流配送中心设置应急物资储备库，结合开敞空间、活动广场和周边绿地空间配置避难疏散场地；铺子村、飘山村、印合村、五里村（铜钟社区）、一碗水村、土桥村、培德村、二龙村、广济村（金带街社区）、湖广村、刘家村、振书村（振书社区）和元坝村 13 个中心村需配置微信消防室并组建基层消防队伍。

五、道路交通规划

铁路交通：落实上位规划，助力构建成渝地区双城经济圈一体化交通网。成渝高铁（建成）、成渝铁路（扩容改造），形成成都经资阳至重庆综合交通发展主轴，服务成渝“双门户”建设，形成成渝之间速度最快、能力最大、距离最短的发展主轴。

对外交通体系：提升区域路网品质，构建区域联动的干线公路网络。S102 资阳至安岳快速通道，经南津、伍隍，承担资阳与安岳县际间交流；乐雁快速通道（规划），乐雁快速通道，承担伍隍粮经片区和蒙溪河片区间交通，打通两片区产业联动。

干线公路：构建“一横一纵”干线公路网络：一横：资安快速通道。一纵：乐雁快速通道。规划联通石小路、乐一路，与资资路、南双路、堪石路共同构建片区环状路网格局，同时与成渝复线、资安快速、乐雁快速进行衔接。规划县道总里程 97.72 公里。其中南双路、堪石路、资资路改建，达到三级公路技术标准。

农村公路：规划乡道总里程 158.04 公里，其中乡道升级村道以及新建乡道总里程 26.67 公里，联通乡道间的断头路，提升乡道整体通达性。规划村道总里程 480.28 公里，实现村委会与各居民点通畅通达连接。

六、市政基础设施规划

水利设施：规划继续推进毗河供水二期工程设计本片区两条支渠（流量为 $1.0\text{m}^3/\text{s}$ 以上），建成后增强伍隍双石桥水库的充围。进一步对双石桥水库进行改扩建，除险加固整治内容包括采取加高防浪墙、增大溢洪道泄流能力、整治大坝坝坡、封堵原有施水设施并新建放水设施、增设放空设施、新建管理房、完善渗流、变形、水位、雨量、水质等安全监测设施等。

给水工程：规划扩建 0.6 万 $\text{m}^3/\text{日}$ 伍隍水厂供水规模，解决片区南津、石岭、伍隍镇区以及沿线居民用水问题。逐步实施全县农村安全饮用水工程，远期供水普及率 95% 以上。各聚居点给水管道由区域高压供水干管预留口接入，规划片区供水主干管管径 $\text{DN}200\text{-}\text{DN}800$ ，各聚居点支状管网管径为 $\text{DN}50\text{-}\text{DN}150$ ，最小覆土不应小于 0.7m 。

排水工程：各镇集中建设区和新建聚居点采用雨污分流制，至规划期末，平均日生活污水量为 0.44 万 $\text{m}^3/\text{日}$ ，片区污水处理率： 90% 。落实雁江区基础设施相关规划中污水处理设施的扩建、新建工程，规划片区整治新建污水处理厂 3 处，污水处理站 9 处，总污水处理规模 0.7 万 $\text{m}^3/\text{日}$ 。镇区及镇区周边有条件区域污水统一纳入镇污水处理厂处理，其余农村区域采用联合或单独小型污水处理站进行处理，偏远散户采用 **SBR** 污水处理+土地净化田等方式进行处理。

电力工程：完善片区高压输电网网架，强化供电电源支撑，加强 30kV 、 10kV 电网手拉手成环。至 2035 年用电普及率目标：

100%，规划新增 35KV 变电站 1 处（石岭），补强片区电力供应，并对片区内现状重载和小截面主干配网电路分批进行升级改造。新建、改建现状超载运行的 10kV 杆式变压器，户均配电达到 5.0 千伏安。城镇集中建设区配电网尽量采用埋地敷设方式，乡村地区统一采用架空电力线路配电。

通信工程：同步与雁江区通信基础设施专项规划相衔接，落实优化片区通信网点覆盖，推进片区数字化建设。推进城乡三网合一和光纤入户工程，光纤入户率达到 100%，规划保留镇区现状电信局所和邮政支局，并在各村村委会附近设置邮政服务电，实现村村通邮，各村原则上设置 1 处村邮站点，负责下去内邮政快递服务。

燃气工程：规划到 2035 年，气化率达到 90%，气源由资阳中鑫天然气公司供气，区内设置伍隍、南津和石岭配气站 3 座，供气总规模约 20 万标立方米/日，配气管网采用中压一级 A 系统，依托镇区燃气配气设施，向镇区及农村主要区域供气，片区高压输气干管设计压力为 4.0MPa，次高压输气干管设计压力为 1.6MPa，以枝状管网供气为主，各村社通过设置燃气调压箱降压后供气。

环卫工程：坚持村收集、镇（乡）转运、县（市）统一处理的垃圾收然模式，规划以农村聚居点为单位，设置垃圾分类箱，村委会设置垃圾收集分拣站，在一二级场镇设置垃圾压缩中转站 8 座，由中转站定期统一运往垃圾焚烧发电二厂处理。原则上每个行政村设置 1 处乡村易腐垃圾处理站，采用一体化设施对易腐垃圾进

行处理。场镇公共厕所配置按照服务半径 500-800m 设置，各行政村结合村委会配套设置公共厕所 1 处，景区结合旅游线路及景点合理配置公共厕所。

七、防灾减灾规划

应急保障体系：完善应急指挥救援体系，建立应急保障体系。南津、伍隍、石岭设立应急救援站，中心村和二级场镇设立应急队，一般村设立应急分队。健全救援疏散避难系统，利用场镇广场、开敞空间、学校操场、村活动广场或者健身广场配套设置疏散场地，配置防灭火物资储备点和地灾山洪危险区避难场所等。

防洪规划：建构绿色生态防洪体系、排水防涝体系。利用沱江、水库等建设洪水排放通道，将无序排放的雨洪有组织疏导。提高片区洪涝灾害防治水平和工程建设质量。片区主要河流沱江河流域按照 10 年一遇标准防洪，南津镇和铜钟场镇按照 20 年一遇设立防洪标准，其他支流和岸线村落按照 10 年一遇标准防洪。在岸线保留 5-10M 履带，作为行洪通道和洪涝灾害防护缓冲区。

消防规划：南津、伍隍、石岭设立消防救援站为消防主力，中心村和二级场镇设立应急队，一般村设立应急分队。以乡镇机关干部、民兵及公安派出所、医务、电力通信保障、公益性岗位、企业等工作人员为基础，组建乡镇应急救援队，

由乡镇党政领导兼任队长。在各村建立应急救援分队并在村委会处配置微型消防室，同时在各聚居点结合城乡供水一体化管网系统配置室外消火栓，保障消防用水安全，同时结合村庄水库、河流、山坪塘、蓄水池作为第二消防水源，补充消防用水。

抗震：本片区基本设防烈度为 VI 度，设计基本地震动加速度值为 0.05G。片区医院、学校、政府机关等特殊设防类、重点设防类建设工程抗震设防烈度不低于 VII 度，其余建设工程可按基本烈度 VI 度设防，生命线工程及重要工程应提高相应的结构重要性系数,并做好地震安全性评价工作。按评价结果及措施进行设防。

地质灾害防治：结合《资阳市雁江区地质灾害风险调查评价》成果，综合考虑片区滑坡、崩塌、地面塌陷等地灾隐患点规模等级和影响范围，划定地质灾害安全防护范围。完善片区地质灾害防治监督管理体系，通过开展地质灾害调查、建立监测预报和预警系统，不断提升地质灾害防治水平。防治以区域地质灾害高易发区和人员活动密集区为重点，针对片区沱江河流域及其支流沿岸两处崩塌地质灾害点，积极开展有针对性的地灾治理工作，通过完善灾害监测预警预报系统，编制灾害防治系统方案，综合采取工程治理、群测群防等措施，保障村民生命财产安全。

八、土地综合整治

农用地整治：按照优先在粮食生产功能区、重要农产品

生产保护区建设实施的要求，规划在片区内耕地集中区域通过实施土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程，建设集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产方式和经营方式相适应的高标准农田。

建设用地整治：按照“统筹兼顾，综合利用，分类处置，一地一策”原则，盘活利用闲置建设用地，对农村宅基地、工矿废弃地及城镇低效用地提出了整治改造措施，优化农村建设用地布局。

九、生态修复

规划以优化片区水环境和防治水土流失、矿山修复为主要方向。本片区南津镇属于水土流失防治重点区，片区水土流失区域为 2301.50 公顷，主要分布在沱江、石厘子河、来凤河、金带石河流域的低效林地（郁闭度小于 35%）和耕地。对片区现有 15 个水库，特别是双石桥水库为中型水库，进行水库综合治理。水库综合治理包括生态修复、生态防护、库区清淤等工程，对片区内小型水库开展绿化生态修复，坝后坡铺筑碎石防护，场地硬化，新建溢洪道、新建水井管理房等工程。片区内已对双石桥水库饮用水水源地进行了保护区划定，应根据保护区的划定成果，严格按照《饮用水水源保护条例》实施保护管理。片区共有 5 处采石场进行生态修复，规模为 9.86 公顷，主要分布于南津镇观音岩村和振书村，之前为非法采石现已取缔，对片区

内 5 个已开采区采取清除危石、降坡削坡等措施，减少崩塌隐患，对已经处理的边坡进行复绿，进一步保持稳定。根据资阳乡土植物对当地气候条件的适应性，筛选根系固土能力强的植物。保留采矿区原有矿坑，形成坑塘并进行水质提升、加固美化等工程，保留坑塘用于灌溉。

十、人居环境及乡村空间品质提升

农村居民点布局：充分尊重丘区农村居民生活需求，传承丘区人居“谷中田、丘上林、丘脚居”的空间模式，根据五避让、三远离、三融入的原则，以避让底线、灾害和适宜性分析为基础，结合土地综合整治方案，充分尊重民意，尽量向中心村和集聚提升类村庄集聚，建设及布局思路如下：

- **规模适宜：**依据四川省人民政府《关于规范农村宅基地范围及面积标准的通告》住房用地面积标准为：平原地区每人不超过 30 平方米，丘陵地区每人不超过 40 平方米。住房、附属用房和庭院用地总面积为每人不超过 70 平方米。3 人以下的户按 3 人计算，4 人的户按 4 人计算，5 人以上的户按 5 人计算。宅基地所属地域类型，由县级人民政府结合国土调查、地形地貌等情况确定。
- **整体风格。**村庄格局上应注重依山就势、显山露水、错落有致，利用当地现状的丘田景观，增加居民的活动空间，体现川东穿斗式丘陵建筑造型轻盈明快、空间亲切宜人、色彩温润秀雅的特色。

- **建筑高度：**建筑以一、二层为主、不宜超过三层，层高应满足生活空间尺度要求，宜为 3~3.3 米，建筑高度不超过 12 米。
- **建筑色彩。**墙体以白色或浅灰色为主色调，以青灰、深灰、原木色为辅助色；坡屋顶建议选用小青瓦，辅以白色屋脊；地面铺装使用地方材料，如石材等；栏杆、门窗、围栏等构件建议使用当地的木、竹、青石等材料。
- **建筑退距。**满足农村安全卫生防护要求，建筑后退县乡道不低于 5 米，后退村道不低于 3 米，后退聚居点内部道路不低于 1.5 米，其他铁路、高速公路、国省干道退距按照相关标准执行。

农村人居环境整治：着力推进农村人居环境整治提升，以常态化推进农村“五清”行动为重要抓手，突出“补短板、强弱项、抓重点、建机制”，加快补齐农村人居环境突出短板。规划到 2025 年，实现农村基础设施短板基本补齐，农村人居环境和村容村貌大幅提升，村民卫生习惯与健康意识普遍增强，长效管护机制基本建立。

- **农村“厕所革命”。**大力开展“厕污共治”，结合实际推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理。合理规划布局农村公共厕所，加快建设乡村景区旅游厕所。到 2025 年，新改建无害化卫生厕所 7700 余户，到 2035 年，新改建无害化卫生厕所累计 13500 余户，农村无害化卫生厕所普及率达到 90%以上，户用卫生厕所普及率稳定

在 98%以上。

- 农村生活污水治理。以主要河道、重点小流域沿岸、片区中心镇（村）、农户相对集中点、旅游风景区等为重点区域，采取建设单户或多户五格化粪池、微动力一体化处理设施和接入城镇污水管网等方式。到 2025 年，伍隍粮经复合发展片区行政村农村生活污水得到有效治理的农户比例达到 60%，到 2035 年有效治理的农户比例达到 85%。
- 农村生活垃圾治理。完善农村生活垃圾“户分类、村收集、乡转运、县处理”收转运处置体系，在南津镇结合雁江区垃圾综合处理与利用项目，建设区域农村有机废弃物综合处置利用设施。到 2035 年，实现农村生活垃圾收转运处置体系实现行政村全覆盖，农村垃圾收集处理率达到 85%。
- 面源污染治理。持续开展化肥、化学农药减量增效示范、有机肥替代化肥试点，加快推进畜牧业向规模化、标准化转型升级。持续开展水产生态健康养殖模式推广，加强水产养殖尾水治理和循环利用模式、技术研发与示范，加强养殖投入品规范管理。到 2035 年，全市畜禽粪污综合利用率达到 90%以上，秸秆综合利用率稳定在 90%以上，废旧农膜回收率稳定在 85%以上。
- 村容村貌提升行动。实施乡村绿化美化行动，通过农村“四旁”（水旁、路旁、村旁、宅旁）植树推进村落绿化，充分利用荒地、荒废和受损山体、边角地美化微景观、微田园、微环境。因地制宜实施建制场镇交通补短、环境整治、

风貌改造和服务高效四大行动。打造绿水青山为骨、农耕文化为魂、美丽田园为韵、生态农业为基的乡村旅游目的地

第三章 镇区规划

一、伍隍镇区规划

城镇性质与规模：遵循城乡发展规律和人口流动趋势，依托伍隍中心镇和国家重点镇镇村地位和其重要的区域教育服务资源，推动资源要素向伍隍镇区集聚，通过拓展镇区发展空间，突出文化教育、综合服务、生态宜居功能，打造伍隍书香润泽、厚德伍隍的历史名片。

镇区性质：伍隍粮经复合发展片区中心镇、国家级重点小城镇，以教育文化、综合服务为主的片区级综合城镇。

镇区规模：规划至 2035 年，镇区常住人口为 0.9 万人，城镇建设用地规模 49.05 公顷。。

用地布局：结合伍隍镇规划定位、城镇发展特征以及自然地形条件等，规划形成：“一心 四轴 四组团”的城镇功能结构。伍隍镇城镇开发边界面积为 49.05 公顷，人均城镇建设用地面积为 54.42 m²/人；开发边界内规划居住用地面积为 26.82 公顷公顷，人均居住用地面积为 29.76 平方米；规划公共管理与公共服务用地面积为 9.15 公顷；交通运输用地面积为 6.14 公顷，占开发边界总用地面积的 12.51%；绿地与开敞空间用地面积为 3.49 公顷，人均绿地与开敞空间面积为

3.87 平方米；规划留白用地 0.96 公顷。

二、南津镇区规划

城镇性质与规模：遵循城乡发展规律和人口流动趋势，依托南津镇近郊区位和沱江古驿站历史文化资源，推动旅游服务、文化资源等要素向南津镇区集聚，通过老街改造、历史文化景源挖掘利用、旅游服务产业植入，为南津重现注入新活力，打造南津沱东后花园、水陆南津驿的历史名片。

镇区性质：以古驿南津为历史文化基底，形成生态度假和历史文化旅游为主的旅游精品小镇。

镇区规模：规划至2035年，镇区常住人口为0.57万人，城镇建设用地规模42.63公顷。

用地布局：南津镇西临沱江，东靠山体，镇区呈带状组团式发展。根据南津镇区具体特征，规划形成“一核多点三组团，一带双轴双廊道”的城镇功能结构。南津镇城镇开发边界面积为 42.64 公顷，其中城镇建设用地面积为 40.52 公顷；规划常住人口 5659 人，人均城镇建设用地面积为 71.59 平方米；开发边界内规划居住用地面积为 23.68 公顷，人均居住用地面积 41.85 平方米；规划公共管理与公共服务用地面积为 6.21 公顷；交通运输用地面积为 3.13 公顷；绿地与开敞空间用地面积为 2.93 公顷，人均绿地与开敞空间面积为 5.18 平方米；留白用地面积为 0.46 公顷。

三、石岭镇镇区规划

城镇性质与规模：遵循城乡发展规律和人口流动趋势，尊重石岭群众和城镇发展历史规律，规划以局部功能优化调整为主，完善场镇微功能和微环境，打造石岭石笋奇秀、酒乡石岭的历史名片。

镇区性质：以为本镇服务的农贸和行政功能为主的生态宜居小镇。

镇区规模。规划至 2035 年，镇区常住人口为 0.49 万人，城镇建设用地规模 22.62 公顷。

用地布局：区新增建设方向以南向居住功能拓展为主，该方向主要拓展动力来自镇区规划期提升人居环境的整体需求。镇区中部区域主要依托现状存量进行功能性优化，从用地的空间结构合理性优化镇区中心结构。镇区整体形成“一心、一轴、两廊、两组团”的功能结构。规划开发边界面积为 22.62 公顷，其中居住用地 13.38 公顷，人均居住用地面积 27.62 m²/人；规划公共管理与公共服务设施用地 1.36 公顷；规划商业服务业用地 0.43 公顷；规划绿地与开敞空间 2.6 公顷，规划人均绿地与广场用地面积为 5.36 m²/人；规划留白用地 0.20 公顷。

第四章 规划传导

一、村级片区划分

本次片区国土空间规划结合片区优势产业发展情况和村

域经济片区划分方案,将片区三个乡镇划分为 11 个农村片区。

序号	片区名称	中心村(社区)	范围	功能定位
1	瓢山铺子片区	瓢山村、铺子村	瓢山村、铺子村、麻柳村、崇兴村、江西村	红色旅游、乡村旅游、生猪养殖、立体循环农业、冷链物流、种植业
2	印合片区	印合村	印合村、红庙村、郭家村、高庙村	红色旅游、乡村旅游、种植业
3	五里一碗水片区	五里村(铜钟社区)、一碗水村	五里村、一碗水村、白坡村、爆花村、园艺村、红花村、石桥村	农贸服务、乡村旅游、立体循环农业、渡口驿站文化、新型农村社区、种植业
4	土桥片区	土桥村	土家村、义和村	种植业、生猪养殖
5	培德片区	培德村	培德村、尖山村、红雀村	培德酒业加工、酒文化旅游、种植业、农贸服务
6	二龙片区	二龙村	二龙村、白果村、石河村、高峰村	种植业、生猪养殖
7	广济片区	广济村(金带街社区)	广济村、石岭村、五一村	农贸服务、乡村旅游、文化教育、种植业、新型农村社区
8	湖广片区	湖广村	湖广村、迎桥村、烂庙子村、观音岩村、先胜村	农副产品加工、乡村旅游、生猪与畜禽养殖、柑橘种植、立体循环农业
9	刘家片区	刘家村	刘家村、竹林村、擦耳村、斜石板村、新店村、罗成村、谷湾村	酒业加工、石料加工、柑橘种植、立体循环农业、新型农村社区
10	振书片区	振书村(振书社区)	振书村、老鸦山村、新添村、冻青铺村	农贸服务、乡村旅游、文化教育、冷链物流、新型农村社区
11	元坝片区	元坝村	元坝村、云台村、松林村	农副产品加工、纺织业、种植业

二、规划传导

约束性指标传导: 根据各村级片区的发展方向、主导功能, 提出发展指引, 落实村级片区约束性规划指标, 包含永久基本农田保护红线、高标准农田控制区、耕地保护面积、生态红线、河湖管理线、自然保护区、基础设施管控线、开发边界控制范围、村庄建设区等。

引导性内容传导: 引导性内容包含引导类和项目指引类, 对于村片区功能定位、镇村体系、产业业态提出引导; 对于

交通、市政、产业发展、公共服务设施和聚居点提出指引。
同时对于本规划中的居民点选址、乡村风貌、产业发展规划
等内容也属于引导性内容。

雁江区伍隍粮经复合发展片区
国土空间总体规划
(2021-2035年)

公示图件

雁江区人民政府

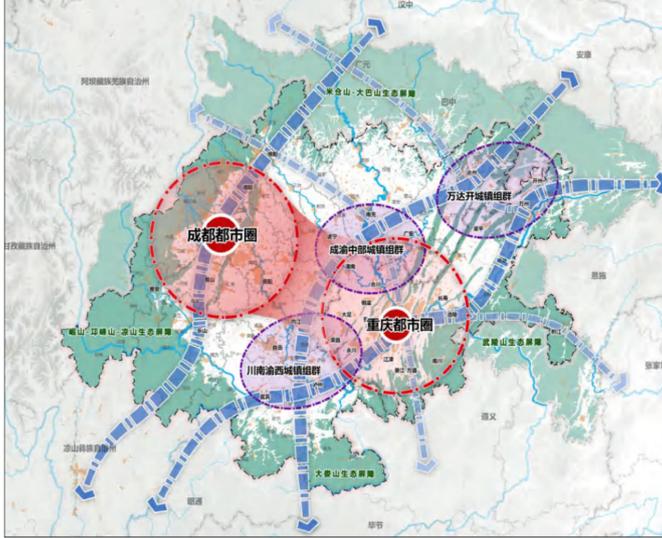
2024年10月

区位关系图

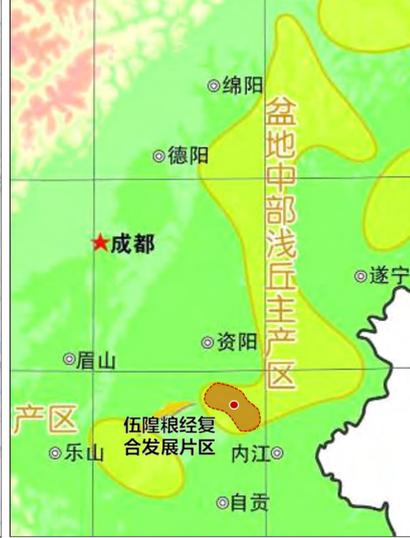
雁江区伍隍粮经复合发展片区国土空间规划 (2022-2035)

Rural land spatial planning of Wuhuang Grain Economic Composite Development Area in Yanjiang District

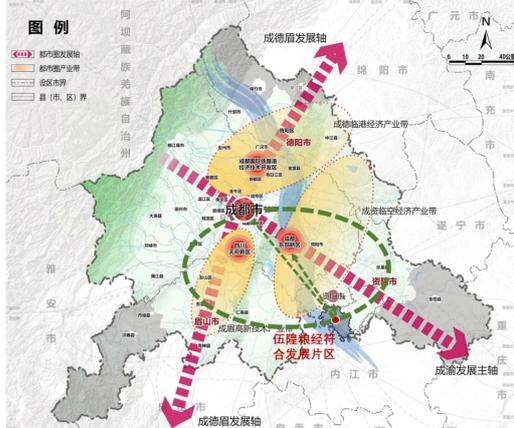
区位 I：成渝双城经济圈层级与区位关系



区位 II：四川省主体功能区关系



区位 III：成都大都市圈功能供给关系



区位 IV：区域国省干道交通区位关系



地理区位：伍隍粮经复合发展片区位于资阳市雁江区南部，包含伍隍镇、南津镇和石岭镇行政管辖范围内，共计三个乡镇。该区域位于成渝双城经济圈对向发展主轴上，位于成都大都市圈西南侧，距成都市中心约100公里车程，距天府国际机场约60公里车程。

交通区位：雁江区“1空9轨5高12快1水”现在立体交通网络正在形成，伍隍粮经复合发展片区内“十四五”期间规划建设成渝高速复线、资安快速、乐雁快速穿境而过，为加速该地区对外联络，提供快捷的运输条件，南津镇为古成渝大道五大驿站之一，沱江航道穿境而过，即将实施的南双路、堪嘉至石岭公路等30余公里公路品质提升项目，为进一步完善区域内路网、助力区域内产业发展提供强劲的交通保障。

经济区位：伍隍粮经复合发展片区位于四川盆地中部，根据《四川省主体功能区规划》规划区域属于四川盆地中部浅丘农业主产区。全省对于农产品主体功能定位：粮食安全保障战略基地、国家优质商品猪战略保障基地，现代农业示范区，优势特色农产品加工产业发展的重点区域，农民安居乐业的美好家园。

伍隍粮经复合发展片区距成都主城区110km，距东部新城60km，距资阳市主城区25km。就区位而言正好受城市、大都市和大都市经济圈腹地影响，其方向可考虑为都市农业类型。都市农业是指地处都市及其延伸地带，紧密依托并服务于都市的农业。主要以生态绿色循环农业、观光休闲农业、高科技现代农业为标志，以大都市市场需求为导向，融生产性、生活性和生态性于一体，高效和可持续发展相结合的现代农业。

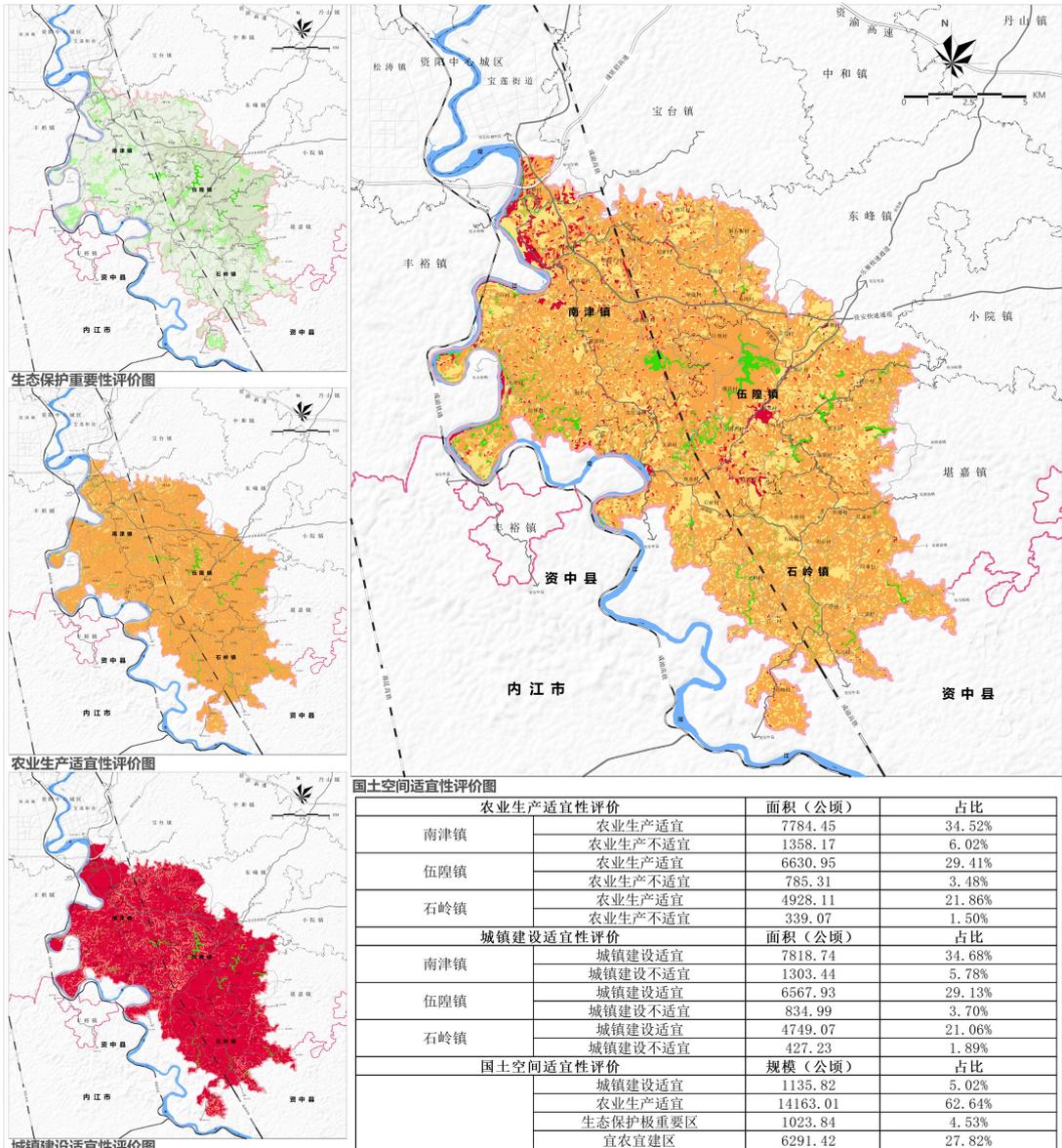
区位图

01

片区国土空间适宜性评价图

雁江区伍隍粮经复合发展片区国土空间规划 (2022-2035)

Rural land spatial planning of Wuhuang Grain Economic Composite Development Area in Yanjiang District



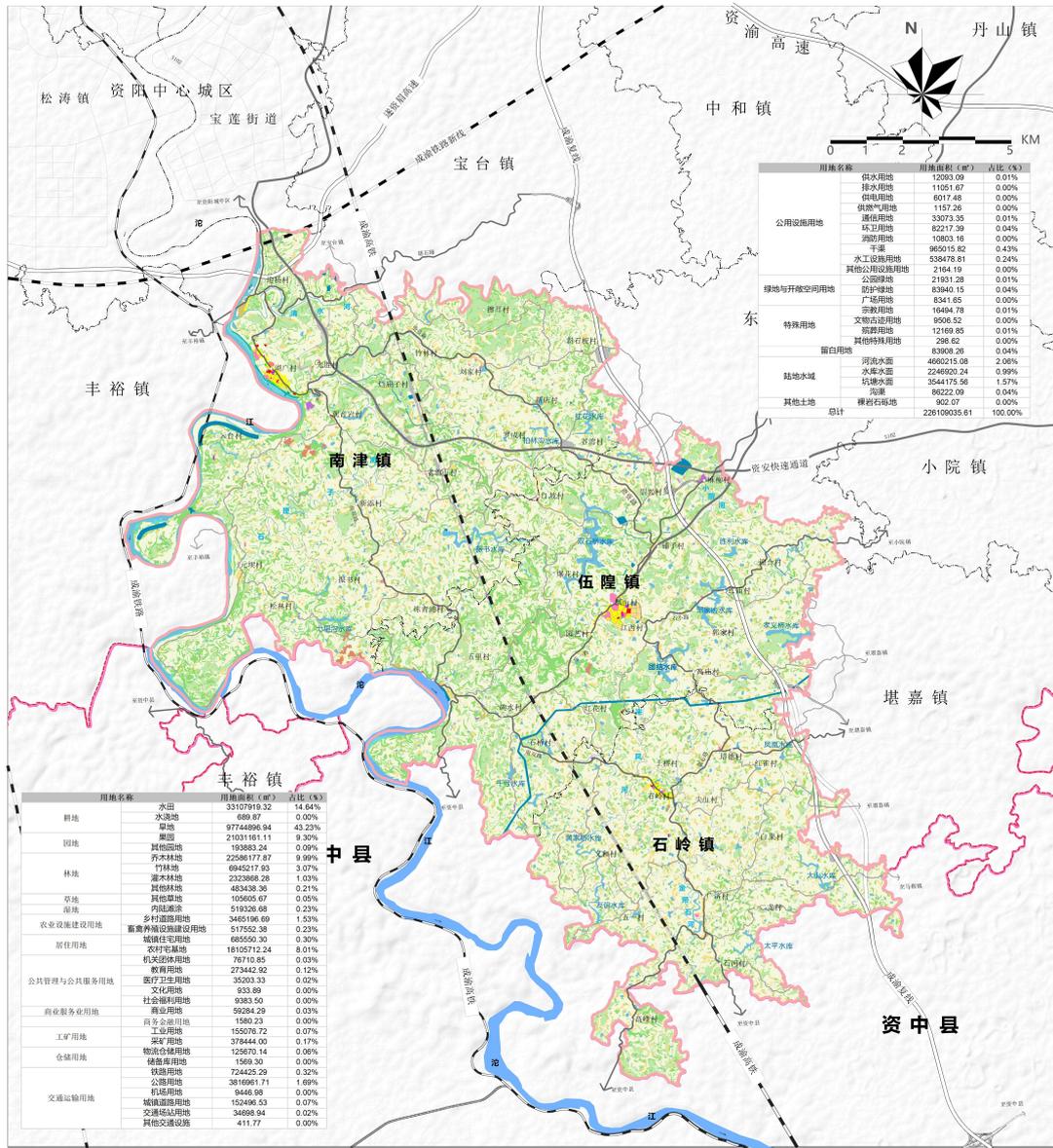
- 图例**
- 区界
 - 伍隍规划片区范围线
 - 乡镇行政边界
 - 生态保护极重要
 - 生态保护重要
 - 农业生产适宜
 - 农业生产不适宜
 - 城镇建设适宜
 - 城镇建设不适宜
 - 宜农宜建

说明 在资阳市雁江区 双评价 初步方案基础上, 结合乡镇级数据精度 (如耕地质量、地灾点等) 进行补充细化, 形成三类适宜性分析结果, 分析发现农业和建设适宜区重合度较高。

片区国土空间规划布局图

雁江区伍隍粮经复合发展片区国土空间规划 (2022-2035)

Rural land spatial planning of Wuhuang Grain Economic Composite Development Area in Yanjiang District



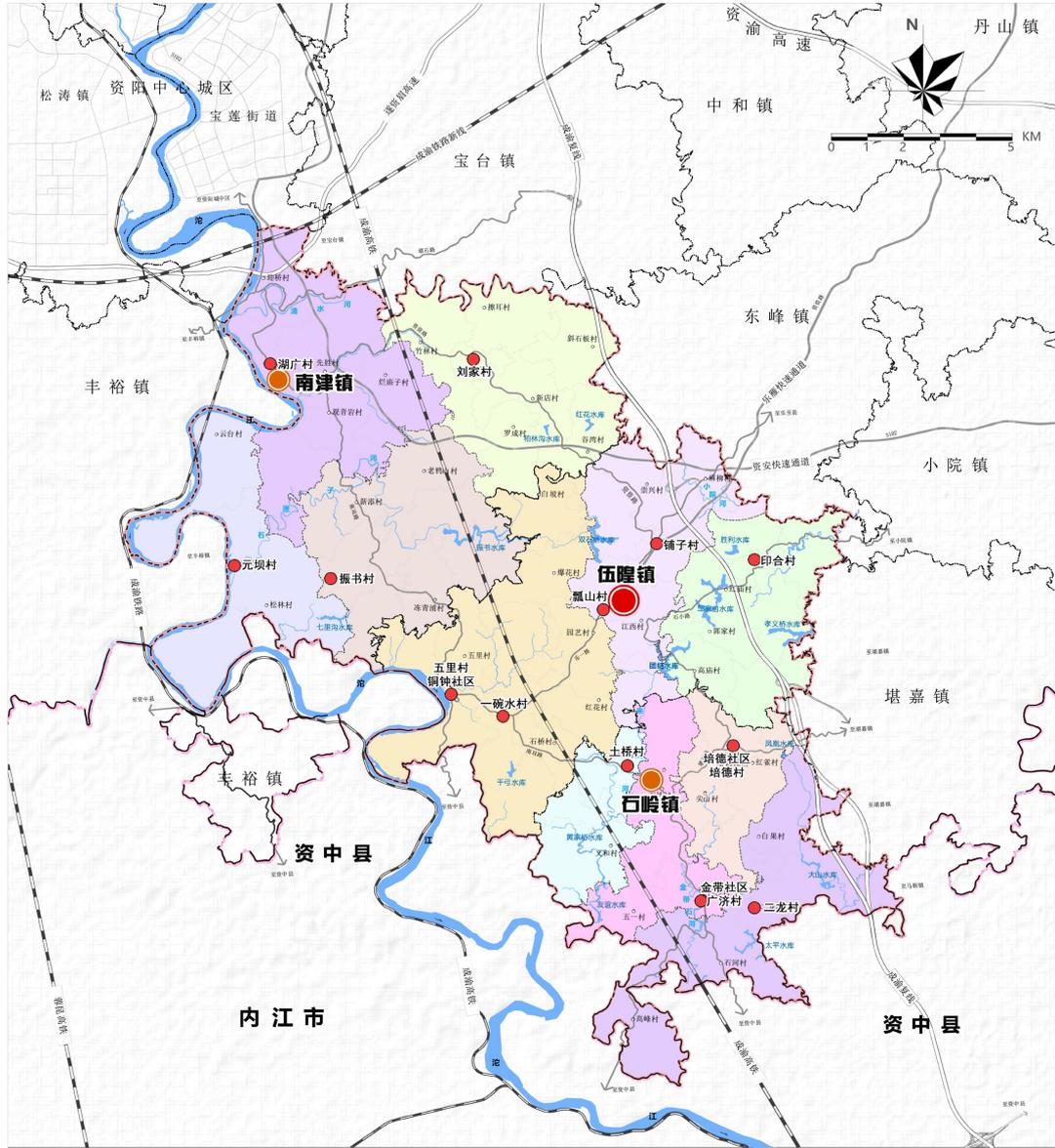
片区国土空间用地规划图 10

资阳市雁江区人民政府 2022年12月 编制

片区镇村体系及村级片区划分图

雁江区伍隍粮经复合发展片区国土空间规划 (2022-2035)

Rural land spatial planning of Wuhuang Grain Economic Composite Development Area in Yanjiang District



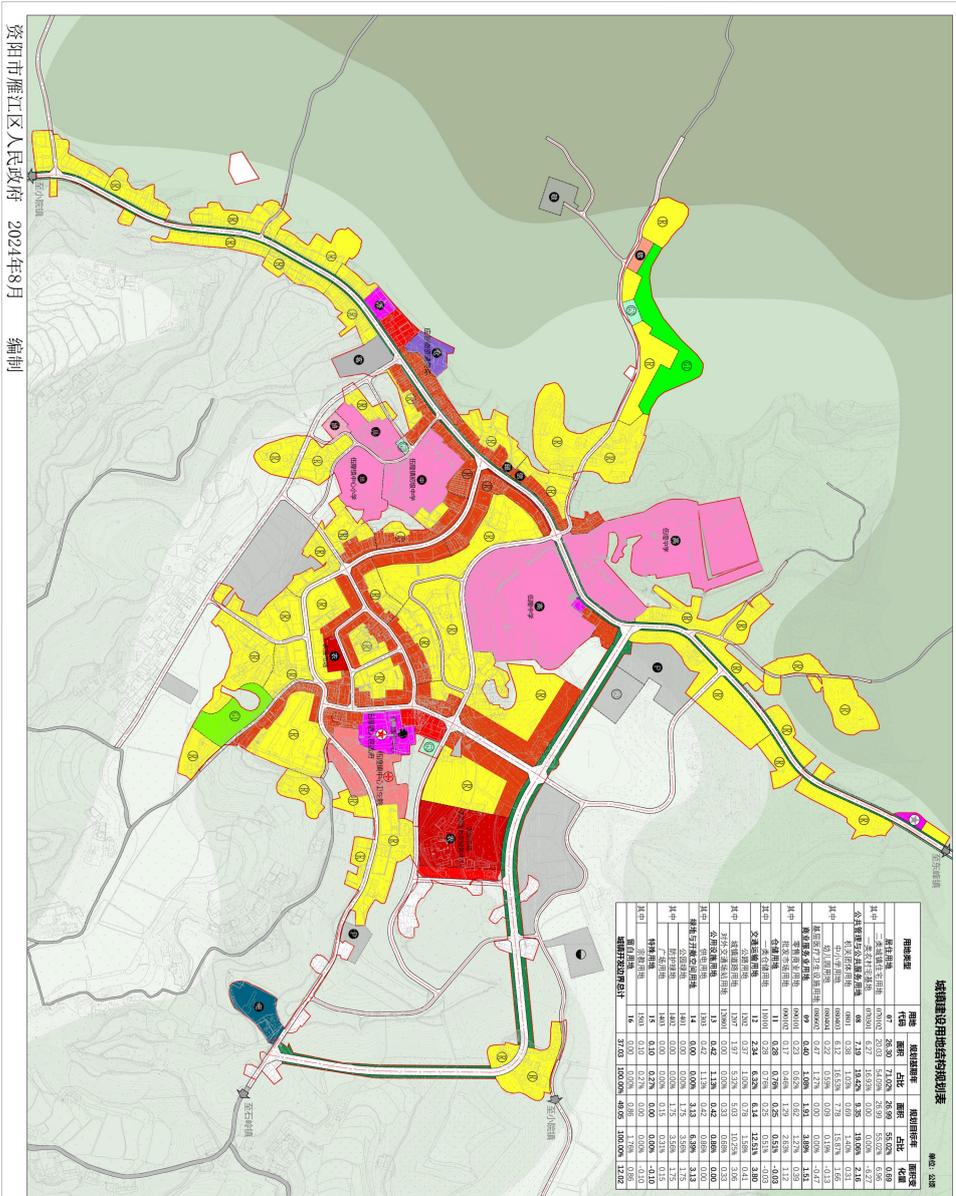
- 图例**
- 区界
 - 伍隍规划片区范围线
 - 乡镇行政边界
 - 中心镇
 - 一般镇
 - 中心村

说 确定该片区镇村等级结构为“1+2+13+34”的镇村等级结构，其中**中心镇**为伍隍镇，**一般镇**为南津镇和石岭镇；**划定村级11个片区中心村**为铺子村、瓢山村、印合村、五里村（铜钟社区）、一碗水村、土桥村、培德村、二龙村、广济村（金带街社区）、湖广村、刘家村、振书村（振书社区）和元坝村。

雁江区伍隍粮经复合发展片区国土空间规划 (2022-2035)

Rural land spatial planning of Wuhuang Grain Economic Composite Development Area in Yanjiang District

伍隍镇用地布局图



说明

伍隍镇城镇开发边界面积为49.05公顷，人均城镇建设用地面积为54.42m²/人，人均居住用地29.94平方米；规划公共管理与公共服务用地面积9.35公顷，人均公共管理与公共服务用地10.37平方米；规划商业服务业用地1.91公顷，人均商业服务业用地2.12平方米；规划仓储物流用地6.14公顷，人均仓储物流用地6.81平方米；规划公用设施用地0.42公顷，人均公用设施用地0.47平方米；规划绿地与开敞空间用地面积3.13公顷，人均绿地与开敞空间3.48平方米；规划留白用地0.86公顷。

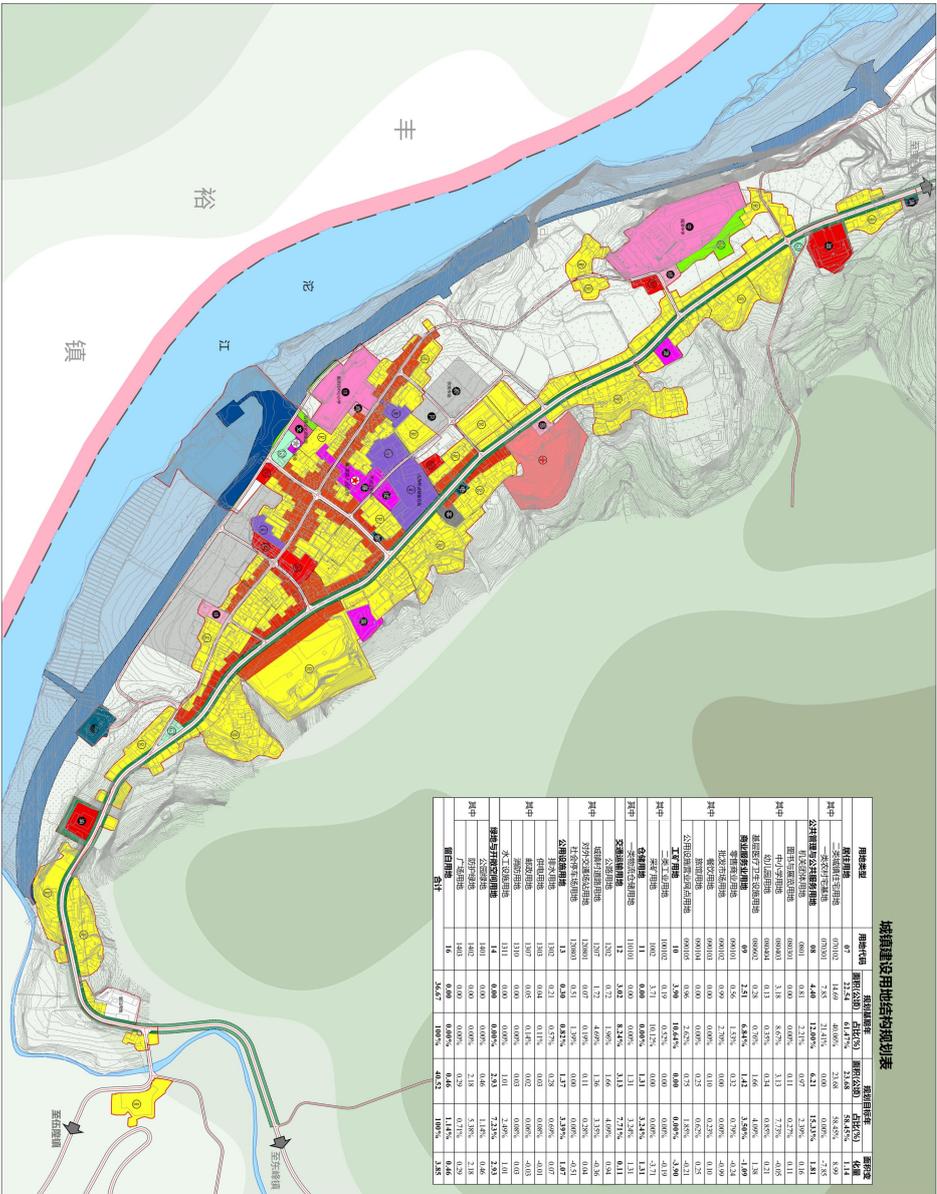
图例

- 城镇住宅用地
- 城镇住宅用地(兼容商业)
- 机关团体用地
- 中小学用地
- 幼儿园用地
- 医院用地
- 零售商业用地
- 批发市场用地
- 一类物流仓储用地
- 公路用地
- 对外交通场站用地
- 社会停车场用地
- 供电用地
- 排水用地
- 公园绿地
- 防护绿地
- 广场用地
- 社会福利用地
- 一类物流仓储用地
- 城镇开发边界
- 城镇道路用地

雁江区伍隍粮经复合发展片区国土空间规划 (2022-2035)

Rural land spatial planning of Wuhuang Grain Economic Composite Development Area in Yanjiang District

南津镇用地布局图



图例

- 城镇住宅用地
- 城镇住宅用地(保留商业)
- 对外交通场站用地
- 机关办公用地
- 社会停车场用地
- 中小学用地
- 排洪用地
- 幼儿园用地
- 公共绿地
- 供排水用地
- 医院用地
- 零售商业用地
- 公共绿地
- 防护绿地
- 仓储商业用地
- 广场用地
- 防洪水面
- 一类物流仓储用地
- 物流仓储用地
- 水工设施用地
- 城镇开发边界
- 邮政用地
- 消防用地
- 镇界

要点说明

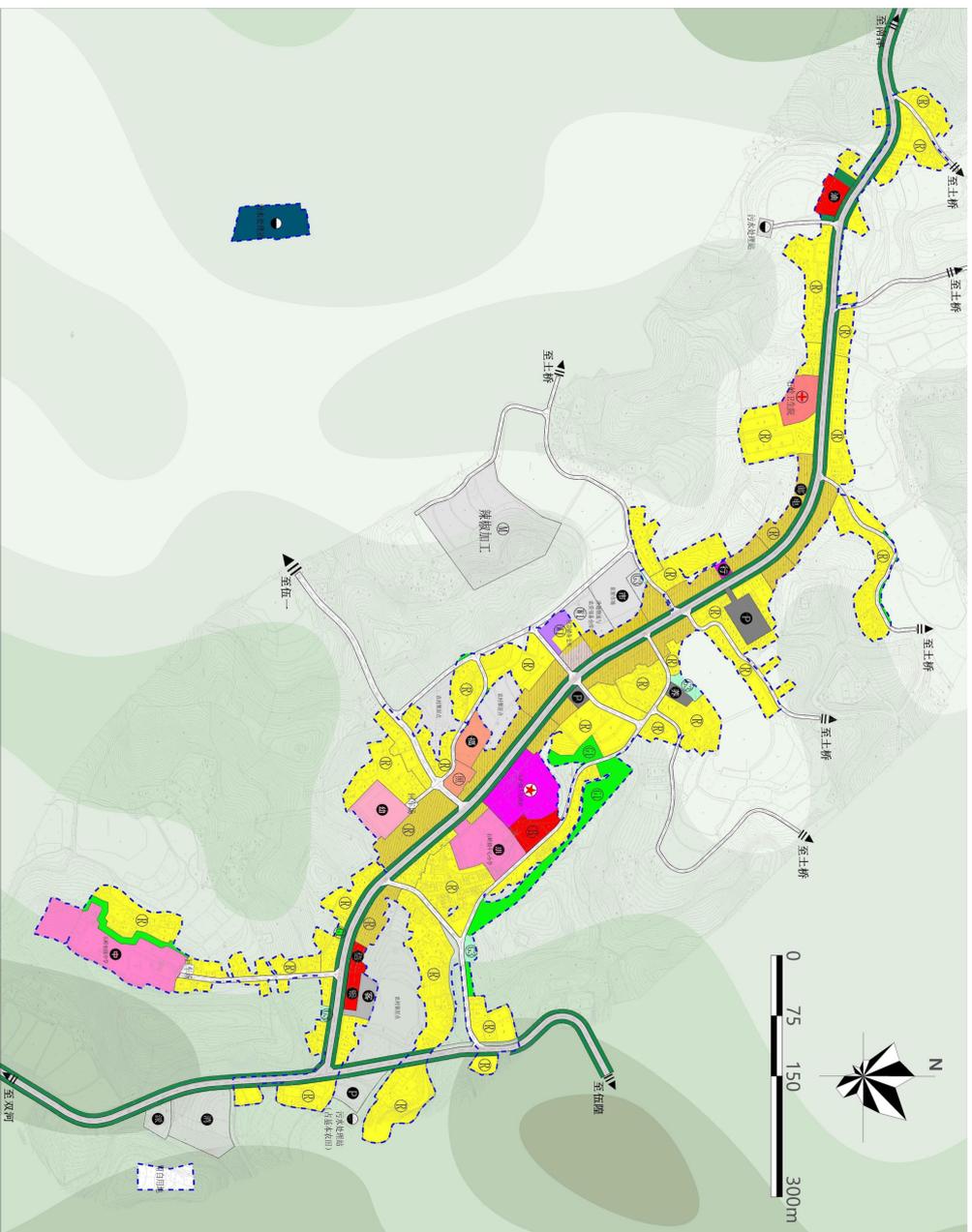
南津镇城镇开发边界面积为42.64公顷，其中城镇建设用地面积为40.52公顷，规划城镇常住人口为5659人，人均城镇建设用地面积为71.59平方米。规划居住用地面积为23.68公顷，人均居住用地面积为41.85m²/人；规划公共管理与公共服务用地面积为6.21公顷；交通用地面积为3.13公顷；绿地与开敞空间用地面积为2.93公顷，人均绿地与开敞空间面积为5.18m²/人。

南津镇用地布局规划图

32

雁江区伍隍粮经复合发展片区乡村国土空间规划 (2022-2035)

Rural land spatial planning of Wuhuang Grain Economic Composite Development Area in Yanjiang District



说明

石岭镇镇区主要以农贸服务、乡村旅游、生态宜居为主要功能定位。镇区发展方向以南向拓展，东西部严控，中部优化，规划整体形成“一心、一轴、两廊、两组团”的功能结构。

一心：石岭镇综合服务中心(以石岭镇政府为中心，集聚镇区综合服务功能)。

一轴：镇区功能性轴线(以南双路作为镇区功能性轴线)。

两廊：两条镇区通风廊道(分别以镇区西部、东部道路带聚集绿化、水体等开敞空间形成两条通风廊道)。

两组团：南部居住+配套服务组团(主要以居住功能、教育、医疗等公共服务功能为主，形成生活配套完善的生活性组团)；北部行政+生态居住组团(主要以行政办公、居住、生态空间形成综合性组团)。

石岭镇区用地布局规划图 43

石岭镇用地布局图