

雁江区阳化河农旅融合发展片区
国土空间总体规划

(2021—2035年)

公示文本

雁江区人民政府

2024年10月

序 言

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，为切实做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，全面落实省委、资阳市委、雁江区委总体战略目标，通过以乡镇级片区为单元编制国土空间规划，来引领片区国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，促进乡村振兴和县域经济高质量发展，依据相关法律法规、规范标准、政策文件，雁江区人民政府组织编制了《雁江区阳化河农旅融合发展片区国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是对上位规划的细化落实，是对片区内国土空间保护、开发、利用、修复等工作作出的具体安排，是实施国土空间用途管制、核发建设规划许可、编制详细规划和相关专项规划的法定依据。

本规划经资阳市人民政府审批，报省自然资源厅备案，由老君镇、保和镇人民政府共同组织实施，雁江区自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。

第一章 规划定位

一、片区概况

阳化河农旅融合发展片区包括老君镇与保和镇，行政区划面积 209.82 平方千米。含泉溪村、黄谷村、晏家坝村、永万村等 39 个村，常住人口 5.97 万人。

片区位于成渝双城经济圈腹地，资阳市雁江区北部，地处雁江区、乐至县、简阳市交界。距成都市区 100 千米、成都东部新区 60 千米、资阳城区 32 千米、简阳市区 28 千米、天府国际机场 45 千米、重庆市区 230 千米。受成都东部新区、资阳城区、简阳城区半小时经济圈辐射，以及成都中心城区 1.5 小时经济圈辐射，区位优势十分明显。

二、规划思路

全面贯彻落实党的二十大精神、二十届三中全会精神和习近平总书记来川视察重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。落实自然资源部关于空间规划体系改革的系列要求，落实省第十二次党代会，省委十二届二次、三次全会精神及“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略要求，落实省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇”文章工作会议，坚持以人民为中心，坚持“多规合一”，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以

实施乡村振兴、区域协同、可持续发展等战略为重点，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，探索内涵式、集约式、绿色化的高质量发展路径。坚持目标导向、问题导向和治理导向相结合，立足本地自然和人文禀赋及发展特征，突出地域特点、文化特色、时代特征，统筹发展与安全，全面提升乡村国土空间治理能力，为乡村全面振兴和县域经济高质量发展夯实基础。

三、发展定位

以优质粮油蔬果种植、观光休闲度假为一体的简雁乐交界融合发展先行区。

四、规划目标

规划至 2035 年，资源要素配置更加合理，土地节约集约利用水平显著提高，现代产业体系基本形成，乡村人居环境全面提升，人口经济承载能力显著提升，片区综合功能明显增强，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。建设成简雁乐交界地区绿色蔬果基地、温泉度假、生态休闲等为一体的农旅融合发展示范区。

第二章 片区规划

一、底线约束

坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，本次规划严格落实并传导上位规划划定的耕地保护目标任务 10166.01 公顷，永久基本农田保护目标 8939.36 公顷。严格落实并传导上位规划划定的城镇开发边界范围面积 66.90 公顷，其中老君镇城镇开发边界范围面积 35.88 公顷，保和镇城镇开发边界范围面积 31.02 公顷。片区内无生态保护红线。

二、用地布局

耕地：通过农用地整理、宅基地复垦等一系列农用地整治措施，进一步补充耕地，优化耕地布局，提高耕地连片度。

园地：开展现状园地分析评价，尊重群众意愿的前提下，将残次低产低效及老龄化的园地复垦成耕地。结合当地实际，在耕地数量不减少、质量不降低的前提下合理布局新增园地。

林地：按照“宜林则林、宜耕则耕”的原则，优化整合零散林地，结合道路、沟渠和农村居民点布局生态网络。

草地：根据生态保护和农牧业发展需要，将零星分散的

荒草地进行开发利用补充林地。

农业设施建设用地：顺应现代农业产业发展需要，合理优化布局作物种植和畜禽、水产养殖的农业设施用地。

城镇建设用 地：坚持最严格的节约集约用地制度，盘活存量、激活流量、用好增量，提高资源配置效率。按照节约集约用地和人口、土地和产业相匹配的要求，进一步优化城镇建设布局。加大公共资源投放，引导人口和要素流向镇区，大力培育老君镇区新产业新业态，引导产业向镇区聚集；盘活保和城镇低效闲置用地，补齐短板类基础设施，加强镇区环境综合治理，提升镇容镇貌。

村庄建设用 地：坚持“一户一宅”原则，完善权益保障，引导村民适度聚居，逐步腾退闲置宅基地和废弃宅基地。顺应产业发展规律，推动乡村新产业新业态发展，激发农村土地资源活力。

区域基础设施建设用 地：落实上位规划中确定的交通、水利、电力等项目，布局区域基础设施用地。

其他建设用 地：将废弃工矿用地进行退出并复垦，并落实上位规划矿产资源规划矿区。

湿地：严格保护沱江、阳化河、花溪河沿岸及水库周边的湿地资源，并将现状河道耕地调整为湿地，除区域基础设施建设用地需要外，原则上不得占用。

陆地水域：结合农业生产需要，整合优化整理现状散乱水渠和零星水塘等用地，保护具有生态功能的水域，落实龙安水库、泉溪水库等水利项目。

其他土地：结合实际，合理开发裸土地等其他土地，同时随新增耕地增加部分田坎。

三、产业发展

产业发展策略：以现代农业园区为引领，打造“蔬+果”农业体系，依托农业产业优势，适度布局农产品加工用地，着力延伸农业产业链条，完善中下游加工和服务环节，构建链条齐全、配套完善的农业产业体系，推动农业资源变旅游活力，构建农旅融合发展体系，形成农旅联动发展格局。以全面融入成渝战略布局和建设巴蜀文化旅游走廊为牵引，以“旅游”“康养”为突破口，分区分类施策，提升旅游能级，打造集乡村休闲、温泉度假、亲子游乐、研学教育、户外休闲等功能于一体的丘乡原野生态休闲度假地。

产业布局：在阳化河沿岸的普光村、双河村、六石包村、花溪村、文秀桥村、光华村、洞子湾村、晏家坝村等建设柑橘、蜜桃、李子等水果现代种植产业园；在沱江沿岸的龙安村、永安村等建设绿色蔬菜生产基地；在琉璃村、筒车坝村等建设粮油种植基地；在大溪村、四方碑村等建设水产养殖基地。围绕老君镇区，在大溪村、下坪村、泉溪

村等建设冷链物流中心、物流加工基地、农产品分拣转运场等。依托沱江、阳化河打造晏家坝乡村度假区、水龙灵温泉度假区等。

四、镇村体系

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，规划形成1个中心城镇—1个一般城镇—10个中心村（社区）—31个其他村组成的四级镇村体系结构。

中心镇为老君镇，承担片区级服务的综合功能。

一般镇为保和镇，重点完善基础服务功能。

中心村（社区）为老君社区、保和社区、永安村、大溪村、光华村、双河村、晏家坝村、黄谷村、文秀桥村、马蹄湾村。

其他村为沿江村、和义村、龙安村、协和村等其他31个行政村。

五、公共服务设施规划

行政管理：各镇配置党政机关、司法机关两大方面的基础公共管理类设施。坚持“设施标准化、平台规范化、服务便利化”原则，整合服务资源，因地制宜选址在临街或靠近机关大院的位置，便民服务中心大厅建筑面积原则上

不少于 150 平方米。

教育设施：推进幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心镇集中、资源向寄宿制学校集中。

医疗卫生设施：老君镇区设雁江区医疗卫生次中心。

社会福利设施：镇区布局农村区域养老服务中心、未成年人保护工作站、婴幼儿照护机构。

文化服务设施：依托现有文化站、文化院坝、农家书屋、乡镇影院、农民剧场、广播站等，对照乡镇综合性文化服务中心配置标准要求，规划不同等级的公共文化设施，整合建设各镇综合性文化服务中心，形成错位配置、相互补充的设施配套模式，构建不同类型的乡村文化生活圈。

商业服务设施：各镇布置银行、电信、邮政网点、超市、农贸市场等基础商业服务设施，在老君和保和镇区配置区域性为农服务中心、商贸中心，在老君镇配置物流配送中心。

应急管理设施：于老君镇居仕村设置 1 座一级乡镇专职消防站，保和镇结合派出所设置 1 支乡镇志愿消防队，各镇均布置应急物资储备库。

六、道路交通规划

对外交通体系：在现状成资渝高速、遂资眉高速基础上，落实上位规划成渝高速扩容项目，在琉璃村设置一处

高速下线口，连接乡道老七路，在团山村设置一处高速下线口，连接雁江中和至花溪谷快速通道。

干线公路：落实上位规划国道 G351（蜀都大道东延线资简段），畅通毗邻地区公路网，南北向穿越片区，北至简阳，与国道 G318（蜀都大道东延线乐简段）相接，南至资阳中心城区。规划新增资简产业大道、老君至临空快速通道、雁江中和至花溪谷快速通道和滨江大道。规划保留沱江航道双旋子码头、临江寺码头、巷子口码头，保留阳化河航道花溪古渡码头。

农村公路：规划布局农村公路 488.126 公里，包括县道 2 条、69.80 公里；乡道 22 条、120.60 公里；村道 257.72 公里。

七、市政基础设施规划

给水工程：规划区未规划自来水厂，片区饮用水由中和自来水厂和规划城东自来水厂联合供应，水源分别为滴水岩水库和鲤鱼水库。保留现状供水管网，将镇区管网向农村延伸，推进城乡供水一体化。

排水工程：镇区和农村聚居点采用雨污分流制。保留保和 1#污水处理站，对老君镇区污水处理站和保和 2#污水处理站进行扩容和提标改造。聚居点因地制宜建设小型污水处理站或一体化污水处理装置；散居农户可设庭院式处理

站等小型污水处理设施。

电力工程：保留 35kV 保和变电站和 35kV 老君变电站，老君镇新建一座 110kV 泉溪变电站。110kV 变电站电源由 220kV 临空 I 变电站作为支撑电源。新建甘孜—天府南—成都东 1000kV 特高压线、500kV 空港变电站和 500kV 资阳变电站—500kV 桃乡变电站 500kV 高压线、110kV 中和变电站—35kV 保和变电站 35kV 高压线。片区内 10kV 电力线在农村地区采用架空形式，在镇区内采用地埋敷设。各农村聚居点设置 10kV 配电变压器。

通信工程：老君镇区和保和镇区各规划一处电信所，镇政府内各设置一处有线电视机房。各农村聚居点设有有线电视节点，实现互联网、广电网、电话网“三网合一”。结合各村村委会设置广播室。老君镇区和保和镇区各规划一处邮政所，各村结合村委会设置村邮站。

燃气工程：片区气源来自中和配气站，农村地区逐步实现管道供气。远期燃气气化率 100%。保留片区内高龙阀室、老君阀室、燃气清管站和调压站。保留西南成品油川渝管线，保留北内环、高龙阀室至中和高压输气管线，保留现状中压燃气管网，供气系统采用中压 A 级系统配气，设户前楼幢调压箱调压后供用户使用。

环卫工程：保留老君泉溪垃圾转运站、普光垃圾转运站和保和垃圾转运站，各村设垃圾收集点，片区内垃圾统一

收集转运至中节能（资阳）环保能源有限公司处理厂进行处置。镇区公共厕所平均设置密度应按每平方千米规划建设用地3座~5座选取；农村对外开放的公共场所可结合文化活动中心、村委会合并设置，每个村至少设置一座公厕，中心村按一类公厕设置，其他村按二类公厕设置；结合公厕布置环卫工人休息室。

八、防灾减灾规划

防洪规划：规划老君镇区、保和镇区及农村聚居点防洪标准按20年一遇设防；其余地区防洪标准按10年一遇设防。规划阳化河防洪治理工程（一期）、阳化河防洪治理工程（二期）、沱江河雁江城区至东安场河段堤防建设与河道整治、沱江河老君镇堤防建设与河道整治（龙安、周家坝、红花滩等）、四川省资阳市雁江区阳化河保和镇政府段防洪治理工程、沱江干流晏滨路防洪治理工程、阳化河流域治理项目、阳化河天府花溪段防洪治理工程一期、阳化河天府花溪段防洪治理工程二期。

消防规划：规划老君镇在居仕村设置一支一级乡镇专职消防队，保和镇设置一支二级乡镇专职消防队。除居仕村外，其余各村设农村微型消防站，负责各村消防救援任务。镇区消防用水由市政给水管网供给。

抗震规划：片区基本抗震设防标准为VI度，峰值加速度

0.05g，反应谱特征周期为 0.35s。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

地质灾害防治：城镇建设及农村居民点应选择对抗震有利的地段，严禁在滑坡、崩塌等危险地带和地震可能引起火灾、水灾、泥石流等次生灾害的地区选址。规划建设应保证建设条件安全可靠，建设前必须先进行不良地质灾害评估，并根据评估报告进行治疗，确保安全后方可建设。

九、土地综合整治

农用地整治：优先在老君镇中部、保和镇南部及东部耕地连片度较高、耕地质量等别较高的地区开展高标准农田建设。

建设用地整治：以闲置公服设施用地为重点整治对象，有序开展综合整治再利用。有序开展农村宅基地复垦，优先使用节余的农村集体建设用地发展乡村产业项目。将废弃采砂场、瓦厂及堆场等废弃工矿用地进行复垦，有效盘活调整和改造利用。

十、生态修复

划定沱江、阳化河两侧生态保护岸线保有率不小于 50%。

划定 30 米生态缓冲带，净化农业面源污染。以岸边垦殖造成的湿地退化为主要修复对象，对沱江、阳化河、花溪河、桂林河两侧湿地采取自然恢复和人工修复相结合的方式，开展拆除围网、恢复植被、环境整治、污染防治、水系连通等湿地修复工程。

十一、人居环境及乡村空间品质提升

农村居民点布局：规划新增聚居点 131 处。按照中心村、其他村分级配置的原则，中心村配置大型、中、小型三级聚居点，其他村配置中、小型聚居点，以小型聚居点为主。

建筑层数一般不超过 3 层、12 米，一般为 3—3.3 米，其中底层层高可酌情增加，净高不宜低于 2.5 米。

屋顶形式宜采用坡屋顶或平屋顶，建筑风格以现代建筑、新乡土建筑为主，建筑色彩以白色、暖色为主色调，建筑立面及装饰材质以乡土材料为前提开发使用新型材料，整体色彩应体现传统川中丘陵地区民居的淡雅清新的新村氛围色彩。

农村人居环境整治：各村社因地制宜设置分类收集的垃圾桶以及统一的垃圾收集点，推进垃圾分类投放和收集，杜绝垃圾无序堆放，规范和完善垃圾“户分类——村收集——镇转运——市处理”的工作流程和处置模式，实现

垃圾常态化回收利用。协同推进农村有机生活垃圾、厕所粪污、农业生产有机废弃物资源化处理利用，探索就地就近就农处理和资源化利用的路径。

推进村庄道路平整美化，重点对村庄街道及巷道堆放杂物进行清理，保持巷道清洁，保证道路畅通及消防安全，同时提升街道两侧景观，增加绿化彩化，建设“通畅、清洁、美丽、安全”的乡村道路。

重点对村庄入口广场、现状小型街边公共空间进行整治，开展“入口小广场”“乡村文化墙”建设，就地取材，打造便捷、实用、美观的公共休憩场地。对聚落空间进行梳理，形成多个邻里交流的聚落公共空间。

规划采取加固与功能优化并行方式，“去危房、整旧房、治违房”，加固维修消除安全隐患。推进环境卫生整治、庭院绿化美化等，重点对圈舍、杂物间、厕所等附房进行整治清理，拆旧新建或调整功能，建设“庭院美、家居美、厕所美、绿化美、家风美”的美丽庭院。

对可纳入城镇污水收集管网的村庄，优先考虑将村庄生活污水纳入城镇污水收集管网，统一处理。对居住相对分散，生活污水难以统一收集的村庄，采用分散处理模式，杜绝生活污水乱倒乱排。采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施，以房前屋后、河塘沟渠为重点进行综合整治，消除黑臭水体。鼓励河长制湖长制体系向村

级延伸，建立健全促进水质改善的长效运行维护机制。

加强现有的农村厕所粪污无害化处理与资源化利用，与生活污水处理有机衔接，因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理，鼓励联户、联村、村镇一体处理。鼓励有条件的地区积极推动卫生厕所改造与生活污水处理一体化建设，暂时无法同步建设的应为后期建设预留空间。积极推进农村厕所粪污资源化利用，统筹使用畜禽粪污资源化利用设施设备，逐步推动厕所粪污就地就农消纳、综合利用。依托旅游线路、村委会、文化坝子等公共区域建设水冲式公共厕所，同时明确公厕管护制度，落实管护责任，强化日常卫生清洁。

第三章 镇区规划

一、老君镇区规划

城镇性质与规模：沱江绿色发展轴重点镇，以生活宜居、休闲度假、综合配套服务为主的旅游型城镇。规划至2035年，老君镇区城镇开发边界面积35.74公顷，镇区常住人口0.37万人，人均城镇建设用地96.59 m²/人。

空间结构：充分利用城镇及周边自然山水资源，做强中心镇，形成“一心三轴两区多点”的城镇空间结构形态。

建筑风貌：城镇建筑基本色调确定为白灰色调，辅以茶褐色、木质色等点缀色，体现在屋顶、立面装饰中。新建居住建筑及镇区周边农村居民点避免出现大尺度的建筑形态，注重与周边山体、田园的生态协调，整体形态上突出现代简约。温泉度假区新建建筑应与已建建筑色调统一或相近，采用暖色色系。

二、保和镇区规划

城镇性质与规模：以生态居住、商贸服务为主的山水宜居城镇。规划至2035年，保和镇区城镇开发边界面积31.02公顷，镇区常住人口0.33万人，人均城镇建设用地94.00 m²/人。

空间结构：规划形成“一心一带、一轴两区多点”的城

镇空间结构。

建筑风貌：城镇建筑基本色调确定为白灰色调，辅以茶褐色、木质色等点缀色。新建居住建筑及镇区周边农村居民点避免出现大尺度的建筑形态，注重与周边山体、田园、水系的生态协调，整体形态上突出现代简约，立面可采用白色涂料，辅以茶褐色、木质色装饰条，丰富立面效果。

第四章 规划传导

一、村级片区划分

规划打破村级行政区划边界，按照禀赋相似、产业相近、规模适度的要求，划定生态旅游康养区、绿色蔬菜产业区、农旅融合发展区、近郊休闲度假区、种养循环示范区 5 个村级片区。

二、规划传导

约束性指标传导：根据各村级片区的发展方向、主导功能，提出发展指引，落实村级片区约束性规划指标，包含永久基本农田保护红线、高标准农田控制区、耕地保护面积、生态红线、河湖管理线、自然保护区、基础设施管控线、开发边界控制范围、村庄建设区等。

引导性内容传导：引导性内容包含引导类和项目指引类，对于村片区功能定位、镇村体系、产业业态提出引导；对于交通、市政、产业发展、公共服务设施和聚居点提出指引。同时对于本规划中的居民点选址、乡村风貌、产业发展规划等内容也属于引导性内容。

雁江区阳化河农旅融合发展片区
国土空间总体规划
(2021—2035年)

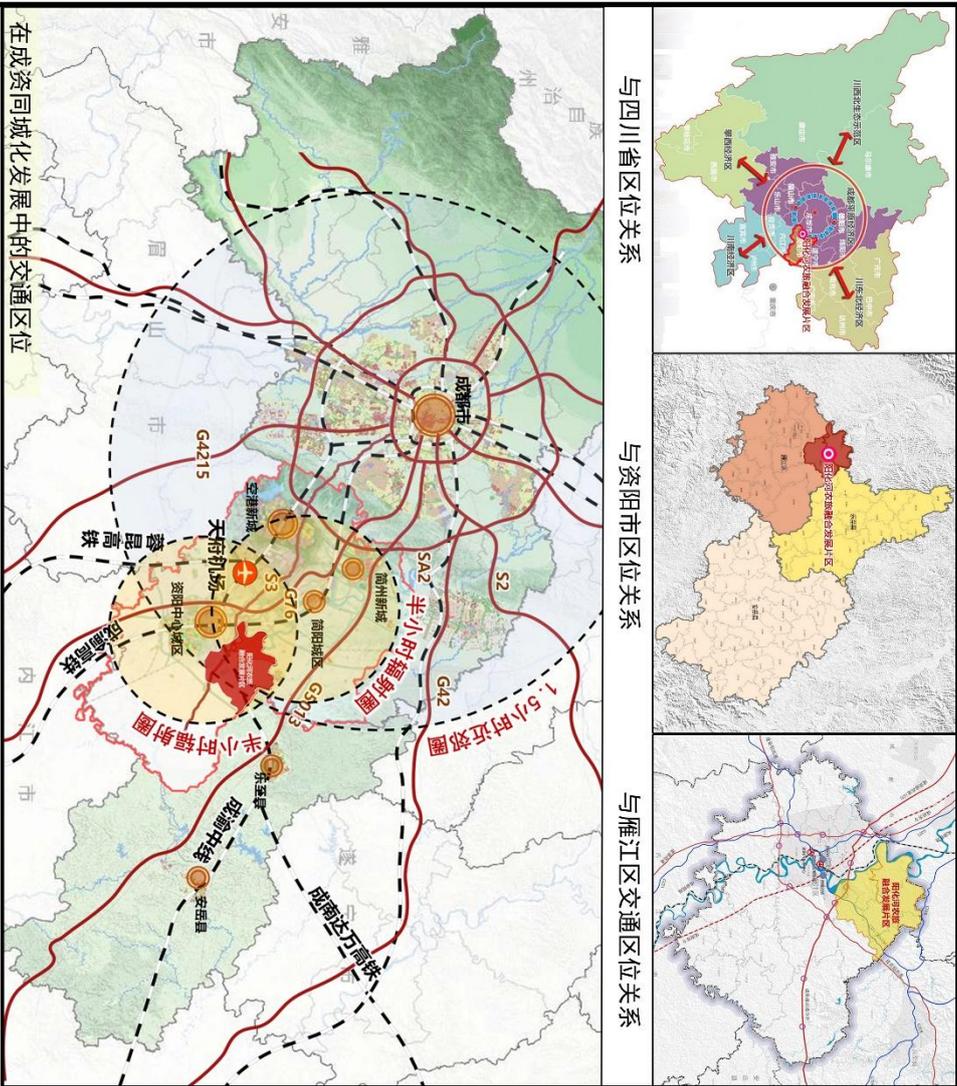
公示图件

雁江区人民政府

2024年10月

雁江区阳化河农旅融合发展片区国土空间总体规划（2021—2035年）

01 区位关系图



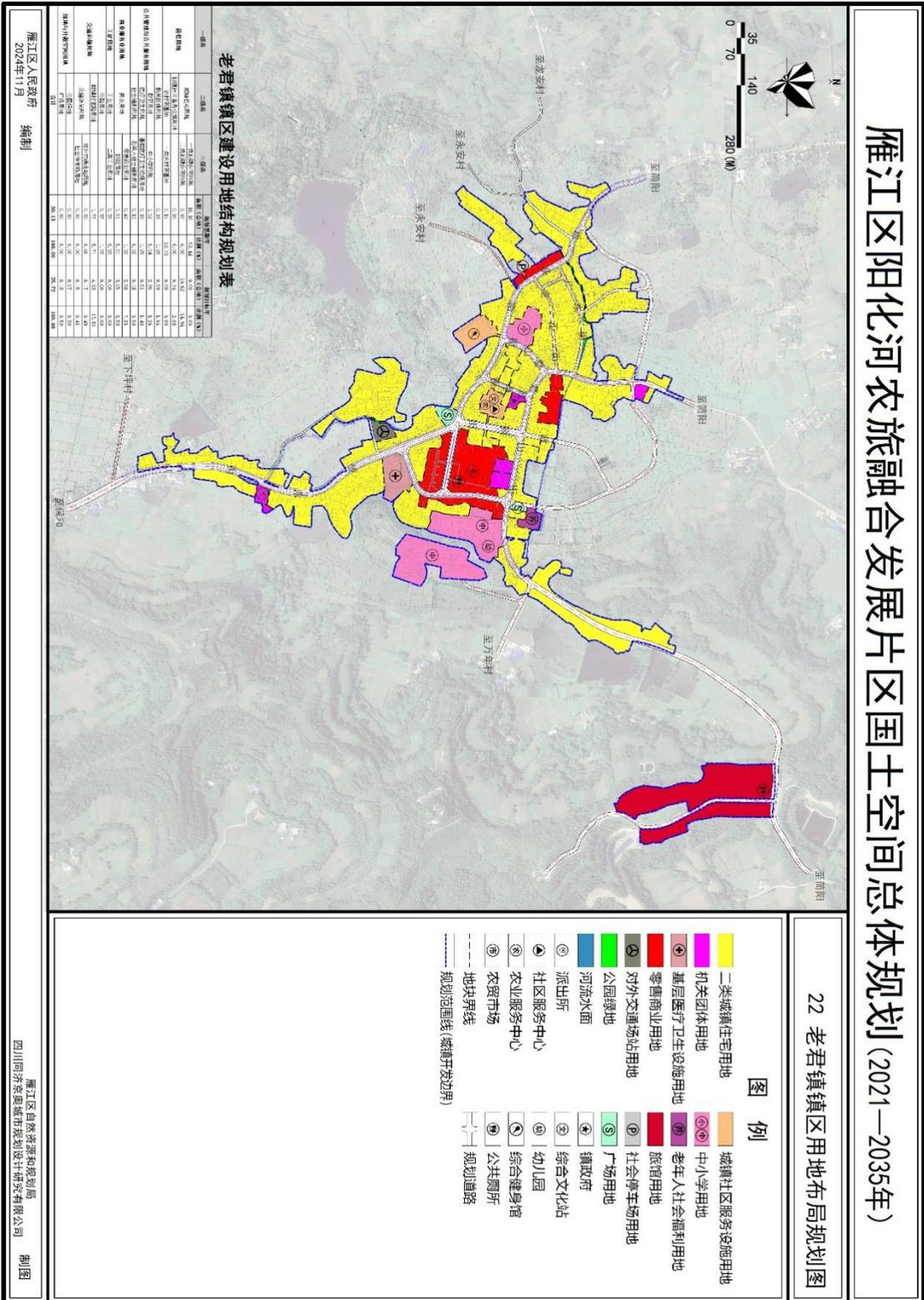
■ 地理区位：
 片区位于成渝双城经济圈腹地，资阳市雁江区北部，地处雁江、乐至、简阳交界。东与乐至县接壤，北与简阳市施家镇相邻，西与简阳市新市镇交界，南与资阳市雁江区临江镇隔沱江河相望，紧邻资阳中心城区。

■ 交通区位：
 成资渝高速穿过片区，于保和镇永万村设出入口；国道G351穿境而过，与片区内板永路相接；国道G318紧邻片区北侧通过，与片区内放高路相接。

■ 产业区位：
 片区作为成资交界融合地带核心区，主要受成都东部新城、资阳城区、简阳城区、乐至城区辐射。随着成都东进战略推进，东部新区、雁江就地城镇化，加之天府机场带来的空港客群会大量聚集人口，将带来新的消费需求，辐射带动阳化河片区产业发展。

区位关系图

老君镇镇区用地布局规划图



保和镇镇区用地布局规划图

